



上接AA12版

河南的改革开放,郑州也要走在前面。首先要牢牢抓住郑州航空港经济综合实验区这个平台。

E贸易方面我们是最早的五个试点城市之一,要做到起大早、赶早集,不能赶晚集,一定要始终走在全国的前头,带动全省电子商务发展。

改革方面,所有省委确定的改革事项,希望郑州都走在前面,率先改,率先取得成果,率先取得经验,率先在全省推广。

——谢伏瞻



## 3 率先深化改革扩大开放

郑州实践

### 回顾2014年 重点抓好第一批58项重点改革事项

2014年,我市积极稳妥抓改革,发展动力和市场活力持续增强。坚持用改革的办法解决发展中的难题,按照“一先三破四抓六围绕”的改革思路,重点抓好第一批58项重点改革事项,一些改革走在了全省乃至全国的前列,为经济社会发展注入了新的动力和活力。

着眼于简政放权、提高行政效率,加快政府职能转变,基本完成政府机构改革;持续深化行政审批制度改革,积极推进“两集中两到位”改革,市级行政审批职能承办处室由改革前的117个减少到40个,构建形成了“一窗式”受理、“一站式”服务、“一条龙”审批的行政审批新模式;在全省率先启动“五单一网”制度改革;政务环境明显优化,行政效率显著提升,目前40个市级审批职能部门共受理审批事项131.5万件,全部在1、3、7个工作日内办结,行政审批效率整体提速60%以上。

着眼于激发市场主体活力,持续深化金融支持小微企业体制机制改革,在全国率先打造金融支持小微企业服务体系,在全国首设小微企业创业投资基金,28家科技型小微企业在“新三板”挂牌上市,占全省的73%,居中部六省省会城市首位;以“共保体”模式支持科技

型企业为突破和带动,小微企业贷款余额1850亿元、增长36%,为破解小微企业“三难一贵”融资问题走出了自己的道路;深化工商登记制度改革,市场主体、注册资金分别增长83%、255%。

着眼于提高政府性资源配置能力,持续深化土地管理制度改革,实行国有经营性土地使用权网上交易招拍挂,使市场配置资源的决定性作用得到充分发挥,实现了土地资源的集约节约利用和效益最大化,使政府主导拆迁安置的机制真正建立了起来;开展闲置建设用地集中清理处置专项行动,累计盘活土地12.4万亩,近年来供地率首破60%;持续深化投融资体制改革,健全完善“立融用管还”的全产业链发展模式,8家投融资公司全年融资240亿元,是前3年融资总和的2.5倍;在全国率先发行首只12亿元“市政债”。

探索建立产业发展基金和股权投资资金,有效撬动社会资本扶持战略支撑产业发展。同时,稳步推进财税体制改革、事业单位分类改革、保障性住房“三房合一”改革、市属国有企业改革、文化体制改革、农村综合改革等工作,改革红利不断得到释放,为郑州都市区建设提供了有力支撑。

### 展望2015年 完成机构改革省定任务和公车制度改革

2015年,我市将坚持深化改革,着力增强发展动力。

坚持向改革要动力,全面推进体制机制改革,不断为郑州赶超发展增创区域竞争新优势。

深化行政审批制度改革。全力推进“五单一网”制度改革,3月底“五个清单”向社会公布,年底前“四级联动”的政务服务网全面运行;持续深化“两集中两到位”改革,全面推进行政审批标准化建设,提升行政审批效率;完成政府机构改革省定任务和公务用车制度改革。

深化投融资体制改革。在国家对地方政府性债务和投融资平台加强管理的情况下,要着力在推广PPP模式、拓展融资渠道、做活多元业务上求创新、求突破,进一

步强化政府投融资公司的法人治理结构和市场主体地位,继续增强融资能力,支撑郑州都市区建设。充分发挥产业发展基金和股权投资资金的功能和作用,完善基金管理公司与商业银行、风险投资机构互惠共赢新模式,争取产业发展引导基金规模本级突破100亿元。

深化农村综合改革,创新农业投融资机制,推进农村产权制度改革,按照要求完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。

持续深化土地管理制度改革、金融支持小微企业改革、财税体制改革、文化体制改革、医药卫生体制改革、国有企业改革、集体林权制度改革、社会保险“五险合一”改革等重点领域改革。

一个地方发展要有活力需要创新,一个企业发展要有活力需要创新。创新就需要投入,政府就是鼓励、奖励、创造好的平台,真正的创新主体是企业。经济新常态下很重要一点就是动力转换,要逐步从过去的生产要素驱动,逐步转向创新驱动。

——谢伏瞻



## 4 率先推进科技创新

郑州实践

### 回顾2014年 科技进步对经济增长贡献率达59%

2014年,我市科技创新步伐明显加快。围绕主导产业布局“创新链”、围绕创新资源谋划“产业链”、围绕科技创新项目建立“服务保障链”、围绕“两金一扶”完善“资金链”、围绕人才培育构建“技术链”,

着力推进“两器一园”创新创业综合体建设,健全“产学研政资介”相结合的科技自主创新体系。

高新技术产业产值达5600亿元、增长22%,科技进步对经济增长的贡献率达到59%。

### 展望2015年 强化自主创新能力 加快创新型城市建设

2015年,我市将构建科技创新载体平台。加快构建以国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、中科院过程所郑州分所等为重点的创新平台服务体系;着力推进20个创新创业综合体建设;围绕主导产业和新兴产业发展,重点打造3个产业技术创新研究院;扶持企业建立研发中心,力争新建市级研发中心100家、省级以上20家,认定10家行业技术领军院士工作站。

强化自主创新能力方面,我市将加快国家创新型城市建设,谋划建设郑州自主创新示范区,规划建设科技服务业集聚区;以“两器一园”为载体,加快科技成果转化;推

动宇通等企业进入国家自主创新领军企业试点;鼓励企业商务模式创新,构建线上线下相统一的全渠道销售模式和个性化、定制化生产模式;大力培育科技型企业,形成科技型企业、创新型企业、高新技术企业塔形发展结构。加快人才培育引进。

值得一提的是,今年,我市还将全面启动“智汇郑州·1125聚才计划”,实施培育高层次创新创业人才、尖端人才柔性引进“双百工程”、本土人才创业开发、优秀企业家成长培育“四大计划”,实现人才链、创新链、产业链和服务链融合对接,为郑州都市区建设提供坚实的人才智力支撑。

