



# 聚焦2015全国两会·图读

李克强总理5日在《政府工作报告》中谈到简政放权时说,要用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。“大道至简,有权不可任性。”引发代表、委员热烈掌声。报告对今年政府工作进行全面部署,要求主动适应和引领经济发展新常态,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障,处理好改革发展稳定关系,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。



解读·政府工作报告

## 李克强谈简政放权 “大道至简,有权不可任性”

### 谈2015形势

#### 发展是硬道理

化解各种矛盾和风险,跨越“中等收入陷阱”,实现现代化,根本要靠发展,发展必须有合理的增长速度。

#### 经济新常态

我国经济发展进入新常态,正处在爬坡过坎的关口,体制机制弊端和结构性矛盾是“拦路虎”。我国经济下行压力还在加大,发展中深层次矛盾凸显,今年面临的困难可能比去年还要大。着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”。

### 谈2015应对

#### 一、稳定和完美宏观经济政策

今年拟安排财政赤字1.62万亿元。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币

M2预期增长12%左右。

#### 二、保持稳增长与调结构的平衡

高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继。

#### 三、培育和催生经济社会发展新动力

一方面,增加公共产品和服务供给,加大政府对教育、卫生等的投入,鼓励社会参与,提高供给效率。

另一方面,推动大众创业、万众创新。

### 改革

#### 简政放权

今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。大道至简,有权不可任性。用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。

#### 改革投融资体制

大幅缩减政府核准投资项目范围。大幅减少投资项目前置审批。大幅放宽民间投资市场准入。

#### 加快价格改革

具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价。下放一批基本公共服务收费定价权。

#### 财税体制改革

除法定涉密信息外,中央和地方所有部门预决算都要公开。

#### 解读

#### “有权不可任性”指明职能转变方向

李克强总理在报告中同时强调,大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序,明确时限,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。

对此,财政部财政科学研究所所长刘尚希认为,报告强调“有权不可任性”“法无授权不可为、法定职责必须为”,这指明了转变政府职能的方向,澄清了过去长期以来的一些模糊认识,为政府该干什么、不该干什么提供了一个明确的规范,这为下一步的简政放权,矫正政府缺位、越位,实现归位,提供了明确的思路。

“2015年要全部取消非行政许可的行政审批,这是一项重大举措。”北京大学法学院教授王磊说,政府将进一步向社会和社会放权,增强市场和社会的活力。“有权不可任性”反映了总理报告的法治精神。

### 经济

既要全力保持经济在合理区间运行,又要积极促进经济转型升级,行稳致远。鼓励大众消费,控制“三公”消费。启动实施一批新的重大工程项目。建立健全消费品质量安全监管、追溯、召回制度,严肃查处制售假冒伪劣行为,保护消费者合法权益。加快推进农业现代化,今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上。无论财政多困难,惠农政策只能加强不能削弱,支农资金只能增加不能减少。抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消居住证收费。实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合。使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

### 政府自身建设

要尊法学法守法用法,依法全面履行职责,所有行政行为都要于法有据,任何政府部门都不得法外设权。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身为廉政强身。完善绩效考核评价机制,对实绩突出的,要大力褒奖;对工作不力的,要约谈诫勉;对为官不为、懒政怠政的,要公开曝光、坚决追究责任。

### 民生

#### 就业

今年高校毕业生有749万人,为历史最高。落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。

#### 社保

企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

#### 教育

要保证投入,花好每一分钱,畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

#### 医疗

全面实施城乡居民大病保险制度。基本实现居民医疗费用省内直接结算,稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。方便几亿农民就地就近看病就医。

#### 环保

环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。推广新能源汽车,提高油品标准和质量。重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。严格环境执法,对偷排偷放者出重拳。

综合新华社、人民日报微博等

## 免费治白斑

白斑又名白癜风,我院老中医白癜风专家组的王主任研究治疗白癜风30多年,不论面积大小、轻重1-3个月都能治愈。治一个好一个,堪称疗效一绝。为扩大知名度,即日起开始免费为省内外广大白癜风患者免费治疗,不收任何费用。地址:郑州市桐柏北路与西站路交叉口东北角现代医院1楼皮肤科 电话:0371-86661088

## 金融喜讯

金水路经三路交汇处门面房:1楼430m²(1楼可通2楼),2楼1600m²(可任意分割、隔断)对外租赁,周边省委、省军区、公安厅、司法厅及政府机关家属院林立,紧邻中州皇冠假日、索菲特酒店、紫荆山宾馆、金河宾馆,地段非常繁华,交通十分便利,是成功人士投资致富的黄金宝地,非常适合银行、证券公司做营业网点,是投资珠宝、玉器、红木家具等的最佳投资机会。 电话:闫总 13938526388

