



# 聚焦2015全国两会 🚃

## 全面推进依法治国,今年是开局之年

# 代表:制定行政法规时应听证

今年是全面推进依法治国的开局之年,纵观今年的政府工作报告,"法治"是贯穿始终的关键词。

"法无授权不可为,法定职责必须为",政府工作报告对于建设法治政府、全面推进依法治国有了更多阐述,人民群众也对依法治国有了更 多的期待,在这种期待中,全国人大代表发出自己的声音。

郑州全媒体新闻中心两会记者 孙娟 裴蕾 覃岩峰 张乔普 武建玲 张竞昳 赵柳影 北京报道

#### 刘春良 以权力瘦身换廉政强县

全国人大代表、河南省人大常 委会副主任刘春良建议,在全面推 进依法治国的进程中,要切实加强 对国家公务员的教育、培训工作,要 开办宪法、法律培训班,对公务员进 行全员培训,增强公务员的法治思 想,提高公务员依法办事的能力。

政府工作报告中提出,要"加大

雷雪芹 看守所预约会见不能太机械

简政放权、放管结合改革力度。今 年再取消和下放一批行政审批事 项,全部取消非行政许可审批,建立 规范行政审批的管理制度"。对此, 刘春良建议,省、市两级政府的行政 审批制度改革工作也要痛下决心, 继续简化、减少行政审批项目和手 续,以权力瘦身为廉政强身。

全国人大代表,河南科技大学 教授,农工党河南省委常委、洛阳市 委主委雷雪芹十分关注依法治国话 题,这次两会,她带来了3个与之有 关的建议,分别涉及看守所律师约 见制度、破产管理人制度、被告人辩 护权等方面。在她看来,依法治国

的前提是立法完善,有法可依。 雷雪芹表示,看守所实行网上预 约会见在一些大城市确实发挥了便

民作用,但在部分中小城市不仅未发 挥好作用,反而造成了一些不便。"很 多地方,即便未提前预约,会见室也 能满足会见需求。完全不用机械执 行'非预约不可会见'的规定。"雷雪 芹说,看守所最多的做法是建QQ群, 入群才能预约,而没有开通电话预 约,这导致了相当一部分预约无法进 行。她建议公安部对预约会见这一 便民措施进行改进,不能一刀切。

### 高阿莉 应该更加重视法治教育

全国人大代表、商丘市实验小 学校长高阿莉说,依法治国,不能 仅仅止步于法治宣传,而应该更加 重视法治教育:在全国普遍进行法

治教育,促进全民学法、知法、守 法,这样才能从根本上促进社会和 谐,从而为经济社会发展创造良好

#### 高西庆"能与不能"要明明白白

什么叫法治社会? 什么叫依法 治国? 全国人大代表、清华大学法学 院教授高西庆认为,就是要按照法律 的基本原则来办事情,法律有几个 原则是很清楚的,比如说有限政府 的原则,有"两个清单",即"权力清 单"和"负面清单"。"权力清单"就是 政府的授权是有限的,要把所有的权 力写下来告诉老百姓,这是我的权 力,没写的事情就没有这个权力。

"负面清单"就是说搞一个自贸 区也罢,搞一个开发区也罢,企业到 我这个地方来,政府要写出来什么 事情你不可以做,除了不可以做的 事情之外"什么可以做"。

高西庆同时建议,在立法方面, 要想好了再立,要把一些看来明显 对社会不利、对整个发展不利的立 法限定就行了,至于法律中没提到 的那就可以做。

## 买世蕊 半夜出限牌政策不合适

全国人大代表、新乡市糖业烟 酒有限责任公司董事长买世蕊连续 两届提出立法法修改建议,其核心 就是"行政法规在起草过程中,应当 广泛听取有关机关、组织和公民的 意见。听取意见除了采取座谈会、 论证会等多种方式外,必须举办听

"有些地方动不动就采取机动 车限号摇号,有的还是半夜出政策, 这显然不合适。"买世蕊认为,一些 行政法规出台太随意、太任性,群众 根本参与不进来,这样的法律法规 难以接"地气"。

#### 陈泽民 企业的婆婆就是

全国人大代表、三全集团董事 长陈泽民建议,推进依法治国,立法 应与改革同步,要切实解决改革实 际与法律不一致的问题;推进依法 治国,首先是要依法行政。作为一 家民营企业的负责人,他认为,政府

要真正做到简政放权。"在政府权力 上做减法,就能在企业发展上做乘 法。现在企业的婆婆太多,推进依 法治国,就是要求政府多为企业设 路标、少为企业设路障。企业只能 有一个婆婆,那就是'法'。"

全国人大代表,河南省委常委、组 织部长夏杰表示,今年的两会,是在"四 个全面"协调推进的新形势下召开的, 对于统一思想、凝聚力量、引领新常态 下的经济社会发展,推动党的事业新发 展,具有重要特殊意义。

#### 依法治省实施意见有望两会后出台

去年是"四个全面"战略部署谋划 形成、协调推进的一年。

十八十以来 党要 取得了重大进展,人民群众是非常认可 的。兰考作为总书记的联系点,教育实 践活动得到总书记的直接指导,并对河 南经济社会发展给予支持;在审议政府 工作报告时,张高丽副总理也对河南的 工作给予大力支持。这说明河南的工 作有思路、有基础,河南是把自己的事

情做好了,才得到了党和国家的支持。

在贯彻"四个全面"的过程中,我省 已经出台了两个意见。全国两会后,河 南将对依法治省工作进行全面部署,从 严治党工作也将出台意见。今年上半 年,"四个全面"在河南的贯彻落实意见 将整体性、系统性地完成。

#### 推进"四个全面"要发挥干部决定性作用

要完成"四个全面",需要攻难关。 T硬付。其中最重要的, 起决定性因素 的,还是人。只有把干部选好、组织建 好了、人才用好了,才能为"四个全面" 的协调推进提供可靠的思想保障、组织 保障、人才保障。

一要发挥干部的决定性作用。"四 个全面"的协调推进,关键在于培养一 批思想过硬、能力过硬、作风过硬的干

部队伍。要抓思想,激发贯彻"四个全 面"的内在动力。要深入学习贯彻习近平 总书记系列讲话精神。河南的党性资 源、思想资源是丰富的,从愚公移山、红 旗渠、焦裕禄,到现在的南水北调,体现 的是大爱无限、迎难而上、艰苦奋斗、群 策群力的河南精神的一脉相承。要抓 导向,面向"四个全面"选用干部。我们 不但要重视十强县、十快县,也要重视 那些贫困县,我们的干部经过努力改变 了贫困且的而貌 经这社会有了很大的 发展,更应该值得组织部门的关注。艰 苦地区更是干部施展才能的舞台,后备 干部就要到艰苦的地区去锻炼。组织 部门服务经济社会发展,也要敢于创 新。我省拟将10个直管县作为突破 口,在一个县里扎扎实实地做5年、做 好了,县委书记可以考虑提拔到更重要

岗位。同时,还应该把依法治国纳入目

二要发挥基层组织部门的作用。基 层组织是我们党执政大厦的根基,基层 干部是地基中的钢和筋。基础不牢,地 动山摇。很多村支书工作的开展,靠的 是人品好、威信高、大家支持。大学生是 个优秀的群体,也是我们的基础群体。

三要发挥人才的支撑作用。人才 是第一位的,协调"四个全面",更需要 人才的支持。我们都说年轻干部重要 但是现实往往像企业一样,都喜欢用熟 悉的、有经验的。河南是中国的缩影, 经过这些年历史性的发展,河南跻身全 国第五,人才资源的支撑是很重要的因 素。我们是人才大省,要着眼人才的融 合度、创新度,将人才与实际发展结合 起来,努力向人才强省转变。



迅雷·看看河南

