

时政新闻



之七十五

人民日报

编者按 4月3日,《人民日报》“经济聚焦·直击改革前沿”栏目,刊登《以产业促就业,以集体资产经营和增值为村民提供持续福利保障——新郑 农民进城路正新》文章,报道了国家新型城镇化综合试点——郑州新郑市在河南省委“以城镇集聚产业的规模和提供的就业岗位决定农村劳动力和人口向城镇转移的规模和城镇化进程”指导下,试点将20万农民就地就近转化为市民,摸索出一套可行的就地城镇化的经验模式。本报今日予以转载。

以产业促就业,以集体资产经营和增值为村民提供持续福利保障 新郑 农民进城路正新

□人民日报记者 龚金星 王汉超



如何让农民接受城镇化

- 1 按人口分房
- 2 就近解决就业,收入比种地多
- 3 集体资产分红、房产出租,收入来源多
- 4 企业承担“五险一金”和培训费用
- 5 政府承担市政基础和公共服务设施建设

如何长远考虑城镇化

- 1 社区规划、社会资本参与建设等重大决策都由群众来定
- 2 确保留足集体资产,保障原村村民福利
- 3 产业发展带动了城镇价值提升,集体经济不断升值
- 4 产业发展带动人口快速集中,拉动商贸服务等第三产业带动就业

“啥是物业费?住自家房子还要交钱?”尽管今天说起来自己都觉得好笑,但当从农民变成社区居民时,常小学的生活观念和城镇生活还是产生了不小的冲突。常小学身处的河南郑州新郑市,去年10月被列为国家新型城镇化综合试点,试点的头号任务就是将20万农民就地就近转化为市民。从个人层面看,农民变市民后,面临着生活来源和福利保障问题;从全局层面看,也有城镇化所需的资金和土地问题。针对这些困难,河南省委提出“以城镇集聚产业的规模和提供的就业岗位决定农村劳动力和人口向城镇转移的规模和城镇化进程”,指导新郑摸索一套可行的经验模式。

航空港区给水工程 实施方案通过专家评审

本报讯 记者昨日从郑州航空港实验区获悉,该区规划与国土资源局会同郑州航空港水务发展有限公司组织编制的《郑州航空港经济综合实验区给水工程实施方案》,已经专家评审并原则通过。

该方案对航空港区范围内的供水系统进行设计,西至京港澳高速、北至双湖大道(郑民高速南侧约2公里)、东至S223改线(新107国道线东侧约6公里)、南至炎黄大道,总面积约415平方公里,确定的方案期限为2015-2040年。

该方案主要涵盖了从水源取水、水厂制水、管网及泵站的输配水直至售水的全过程,并引入了补充直饮水、智慧水务等内容。确保港区安全供水,对全区供水系统建设和发展提供了更加科学、完善的依据。

郑州晚报记者 袁帅

以成本分摊 解决农民进城后顾之忧

常小学现在是新郑薛店镇常刘社区居民,入住一年多来,他已经非常习惯新的生活方式。出门有小广场,有喷泉,有服务中心,有卫生站,有小学,有幼儿园,还有自助银行。

刚搬进常刘社区时,他这么算账:菜本来地里种,水地里打,柴地里捡,搬进新社区全得花钱。

如今他这么算账:集体分红、房产出租,两个儿子就近进厂上班,赚的比原来种3亩地多很多。而且按人口分,他家分到两套170平方米的大房子,通水通燃气,儿子结婚不用盖房,这省下来的不都是钱?

为了保障群众权益,新郑市建立起一套农业转移人口市民化成本分担机制,所有成本支出被列为一份清单,分担主体和分担责任一一明确。如政府承担市政基础和公共服务设施等成本,企业承担职工“五险一金”和培训等费用,个人承担社会保障中的个人部分,社区建设中预留的集体资产则承担了社区居民的日常开支,如果有节余,可以替居民缴纳社保和养老保险。

农民不能成为城镇化的代价。河南省委常委、郑州市委书记吴天君的要求非常明确:新型城镇化核心是人,这一过程不能从农村挖土地,不在农民身上打主意,不以农民放弃土地为身份转换和享受城市政策、公共服务的条件。这就要求新型农村社区建设主体必须是农民自己,社区规划、社会资本参与建设等重大决策都由群众来定。除个人得到房产之外,新郑市按照不低于10%的比例配建商业房,确保从中留足集体资产,而集体资产的经营和增值最终将成为原村村民福利保障的“聚宝盆”。

源源不断的集体收入,是农民带“土”转移的表现之一。不论农民走到哪里,这份稳定的收入为他们解决进城后生活成本增多的压力。而第一代进城农民的养老,作为最长远、最根本的一大事项,也被纳入了考虑。新郑尝试把集体资产解决养老成本的做法机制化,初步探索了以集体资产作抵押,为社区居民缴纳养老保险的可行方案。

以产业集聚,蓄满农民进城的发展后劲

社区的集体经济能否支撑起居民的福利缺口?答案是能。由于以白象食品、雏鹰农牧、思念食品为主打的中原食品工业园发展势头迅猛,带动了集体经济的发展:社区集体的商业房产被人看中作为酒店,而标准化厂房在产业园炙手可热。甚至分到居民手里的房产也被租户看中,每户年租金超过两万。

薛店镇的东侧,跨过高速公路和高铁路线,是蓄势待发的郑州航空港,新郑给薛店的定位是“啤酒小镇”。常刘社区向北2.8公里远,年产可达100万千升的雪花啤酒厂3月中旬刚刚酿出第一批酒。这样规模的啤酒厂,全国不超过5家。

企业拉动就业,啤酒厂带来了上下游的包装、物流等配套。薛店镇镇长安广涛介绍,有了产业,区位优势才体现出来。啤酒厂原本起码占地400亩,结

果只用了314亩。因交通和区位之便,根本不需要建太大的仓库。

雪花啤酒仅仅是去年新郑签订的48个大项目之一,连同光明乳业、中储粮大豆油脂加工,3个食品项目加起来将完成增加值60亿元。去年已投产的27个项目将实现增加值138亿元。而在实力最强的龙湖镇,郑州市外迁的170家大型批发市场中,110家汇集于此。一座名叫华南城的市场,占地10平方公里,完全建成后,这一个市场就能吸纳20万人就业。

河南强调“产业为基、就业为本”,从而完成产城互动。华南城的建设没有靠卖地搞房地产,很多人认为“不划算”。但事实上,产业发展的效益远超过卖地。随着人气聚集,大量第三产业跟进,包括以棚户区改造为主体的房地产等各个行业在产城互动中受益匪浅。

产城互动,使城镇的价值不断得到挖掘和提升

新郑市委书记王广国介绍,农民进城,第一道难题是后顾之忧,第二道难题是发展后劲,这些在产业发展中迎刃而解。就业本身是一重保障,产业发展带动了城镇价值提升,集体经济不断升值,从根本上成为另一重保障。

首先是产业集聚带来产业升级。过去,新郑的产业布局号称“百里长街”,沿干道两侧,遍布高耗能、高污染、低附加值的产业。几年来,500多家企业被淘汰,“村村点火,户户冒烟”“小而全”的行业,大体转入食品、商贸物流、生物医药三大主导产业和5个产业集聚区,集聚发展直接带动就业就达10万人。

接下来是产业集聚带动组团城市的区域价值提升。产业的集聚发展,带动人口快速集中,拉动了商贸服务等第三产业,形成了“产城互动、新城老城互动、一二三次产业互动”的综合效应,构筑了“两城两市镇”的组团发展格局。

打开规划图,过去的城乡二元结构

向着城市组团调整,组团之间是集中连片的绿色农田,未来新郑的空间布局以“北部城镇化、南部田园化”为重点,逐步形成“人在城中、城在园中、城园结合、生态宜居”的优美环境。

河南省委书记郭庚茂说,加快工业化城镇化,可以有效促进产业集聚、人口集中、土地集约。只有有竞争力的产业集群,才能从根本上提高工业反哺农业、城市带动农村的能力,提高城市综合承载能力,创造更多就业,容纳更多农村人口转移和高端要素集聚。

在统筹算好土地指标、农民利益、资金运作、就业岗位、粮食生态、社会保障等“六本账”的顶层设计上,新郑推动了产业结构调整和城市资源要素重组,促进了产业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中。从河南省县域经济发展质量第一位到全国财政收入百强县市、全国中小城市综合实力50强,综合试点新郑正成为新型城镇化的一个生动注脚。

(原载《人民日报》2015年4月3日14版)

市总工会表彰“创争”先进

本报讯 近日,市总工会对2014年度全市“创建学习型组织、争做知识型职工”活动先进单位和先进个人进行了表彰。

经基层工会推荐和市总工会“创争”活动指导协调小组评选审定,授予登封市宏昌水泥有限公司等5家单位郑州市“学习型组织标兵单位”荣誉称号,并颁发郑州市“五一劳动奖状”;授予白传忠等10人郑州市“知识型职工标兵”荣誉称号,并颁发郑州市“五一劳动奖章”。同时,还有5个单位被授予郑州市“学习型标兵班组”荣誉称号,10个单位被授予郑州市“学习型组织先进单位”荣誉称号,10个单位被授予郑州市“学习型先进班组”荣誉称号,38人被授予郑州市“知识型职工先进个人”荣誉称号。

郑州晚报记者 李爱琴

满足工会会员多方面消费需求 6月底前郑州各级工会 将洽谈200家优惠商家

本报讯 日前,记者从市总工会获悉,6月底前,各级工会将为工会会员洽谈200家特约优惠商家。

据了解,新工会会员卡全省适用,除县(市)区补贴类专项优惠活动外,商家提供的优惠项目面向全省持卡工会会员。

优惠商家的选择将尽可能涵盖商品购买、医疗保健、教育培训、法律援助、家政服务、日常生活等服务领域。

加盟的签约商家将授予“河南省工会会员卡特约服务单位”专属标识牌,同时对持卡会员优惠折扣方面引起的纠纷,督促及时处理,并在48小时内将处理结果反馈持卡人。对一个月内被投诉3次(含)以上的加盟商家,要求其及时纠正;对拒不纠正或半年内被投诉10次(含)以上的,应予解除加盟合作协议。

郑州晚报记者 李爱琴