

我市“五单一网”制度改革取得阶段成果

本报讯(记者 张乔普 董艳竹) 昨日上午,市委副书记、市长马懿主持召开全市简政放权暨“五单一网”制度改革工作推进电视电话会议,会议贯彻落实国务院推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议精神,回顾总结我市两年多来简政放权及“五单一网”制度改革阶段性成果,对下一阶段的运行实施工作进行再安排、再部署。

市领导孙金献、薛云伟、张俊峰、杨福平、黄卿等出席会议。

市委常委、常务副市长孙金献总结回顾了全市简政放权、放管结合、政府职

能转变工作,安排部署了下一阶段“五单一网”推进实施工作。去年11月份以来,我市在全省首创编制了权责清单,调整优化了行政审批事项,试点建立了企业投资项目负面清单,大幅压减了行政事业性收费和政府性基金,构建了四级联动的政务服务网,推动政府职能转变和简政放权迈上了新台阶。下一步我市将通过推进实施“五个清单”和全覆盖的政务服务网,着力在“转、放、管、服”上下功夫、求实效,推动行政权力的制度化、规范化、阳光化。

马懿指出,近年来,我市先后推进实施

了土地“六统一”、投融资、金融支持小微企业等重点领域改革,体现了市委、市政府改革的决心。改革已经成为我们主动适应新常态、积极作为新常态和培育形成郑州发展体制机制新优势的战略举措。特别是通过行政审批制度改革“三步走”,以政府的“减法”换取市场的“乘法”,为推进政府运行机制创新,建设“服务型政府、现代化政府、法治政府、廉洁政府”,实现治理体系和治理能力的不断现代化奠定了坚实基础。全市上下要牢固树立大局意识,真正把“五单一网”制度改革抓出实效,做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。

马懿强调,要在认识再提升的基础上,进一步加强领导,做到措施再强化、机制再完善。要依法履职,严格用法治思维和方式规范权力运行,做到不越位、不错位、不失位;要严格问责,倒逼各级各部门把该管的管好管住、该放的放开放活、加快政府职能转变;要建立会商研判机制、信息通报机制、考核奖惩机制,各级各部门“一把手”要亲自研究政策、安排部署、督导推进,以高度负责的态度,推动简政放权和政府自身建设。

会上,登封市、惠济区和市文广新局做典型发言。

延伸阅读

全市统一网上办事大厅明年1月投用 事办到哪一步了,以后动动鼠标就能查

“五单一网”简政放权之“郑州样本”

2013年启动完成第十轮行政审批制度改革,审批事项削减64.2%,审批环节压缩61.2%,审批时限缩减79.5%,成为中部审批“最精简”城市。

2014年启动完成了行政审批“两集中两到位”改革,市级行政审批职能处室由117个减少到40个,初步实现了“一个窗口对外”、“一个机构履职”、“一名领导签批”,审批效率提速60%以上,即办件比例达50%;建设项目机制作用发挥良好,并联审批提速75%以上。

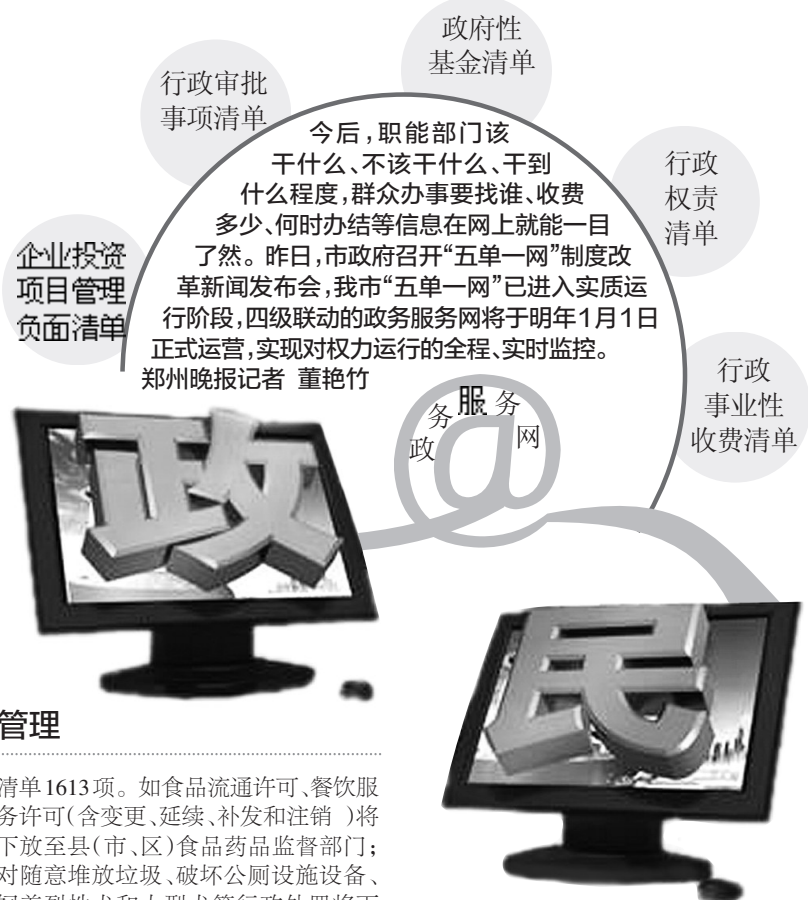
2014年11月,在全省率先启动“五单一网”制度改革,出台推行“五单一网”制度改革“1+5”政策体系。其中,“五单一网”制度,就是指建立行政权责清单、行政审批事项清单、产业集聚区企业投资项目负面清单、行政事业性收费清单、政府性基金清单和统一的政务服务网。

121项权责事项下放至县级管理

市审改办主任、市“五单一网”制度改革联席办主任李留亮表示,郑州市“五单一网”制度首创编制了权责清单。此次依法规范的7478项(政府222项、部门7256项)权责事项,不仅明确了政府部门哪些事“不能干”,而且还明确了哪些责任是哪级政府、哪些部门必须承担的。其中,市法制办共梳理市政府行政权力事项270项。经审核,保留222项,不列入权力清单48项(属于政府内部管理事项)。86个部门共上报权责事项8850项,经审核,下放121项,不列入

清单1613项。如食品流通许可、餐饮服务许可(含变更、延续、补发和注销)将下放至县(市、区)食品药品监管部门;对随意堆放垃圾、破坏公厕设施设备、饲养烈性犬和大型犬等行政处罚将下放至市内五区城市管理部门。

而对于未列入权责清单的事项,并不是“一刀切”地不管,关键是要根据事项的性质,制定或者采取不同的后期管理方式。如对纯粹的企业责任的事项,政府要转变管理方式,由以前的提前介入或者审批管理转变为加强事后的监督检查。



取消、免征、暂停41项收费项目

“五单”中的行政事业性收费清单、政府性基金清单,都和“钱”有关。这“两单”涉及到哪些部门,又能为企业和群众减少多少费用?

据市财政局副局长石歆介绍,此次改革全市共上报349项行政事业性收费事项,经审核,合并减少233项,取消12项,暂停征收21项,免征小微企业收费项目12项,转入经营服务性收费项目管理9项,列入行政事业性收费项目清单74项。上报17项政府性基金事项,合并减少6项,列入政府性基金项目清单11项。

共取消、免征或暂停征收收费项目41项,涉及教育、公安、交通等18家单位,为群众和企业年减免费用约7958万元。取消或暂停征收的33项行政事业性收费项目,年减免费约1611万元,其中,教育方面暂停征收初中毕业生升学考试体育考务费、义务教育住宿费(不含农村义务教育学校)、普通话水平测试等3项,年减免费约95.7万元;此次免征小微企业行政事业性收费项目12项,年减免小微企业收费达6347万元。

“五单”的具体清单目录可登录“郑州市人民政府网站(www.zhengzhou.gov.cn)”查询。

全面取消非行政许可审批

在调整优化行政审批事项方面,我市将2013年改革后保留的审批事项调整优化为147项,按要求取消全部非行政许可审批事项。

另外,明确列入三个产业集聚区企业投资项目负面清单事项106项。其中,航空港实验区列入清单事项26条,新郑市中原食品工业园列入清单事项41条,荥阳市产业集聚区列入清单事项39条。

不过,企业投资项目负面清单有什么作用?郑州市相关部门负责人表示,“负面清单”划定了企业经营经营的“红灯”、“黄灯”、“绿灯”范围。有了负面清单,企业在投资经营时更加透明。能直观地得知哪些项目是禁止的“红灯”,哪些项目是受限制的“黄灯”,其余没有列入负面清单且符合产业政策的项目都是受鼓励的,可以简化审批手续,享受“绿灯”。

办事进展明年可“一网掌握”

简政放权就要让老百姓享受到制度红利。此次构建的市、县(市)区、乡(镇)办、村(社区)四级政务服务网,是破除“最后一公里”梗阻的关键所在。今后,群众办啥事、找谁办、怎么办、收多少费、办到什么程度、什么时候办结等信息都可以在网上一目了然。

据市政府副秘书长商建东介绍,郑州市利用统一的行政审批系统,正在开展“证照信息”共享工作,为政务信息资源共享提供基础信息。下一步,将建立覆盖全市的政务信息资源共享平台,利用“一证通行”、“一站申办”、“一网查询”的方式,开发政府门户网站、移动APP、微信公众号等多种载体,为互联网用户提供以行政审批为重点的全市各级政府各类服务。

目前,市级各单位已经完成了清单的录入和审核。明年1月1日,建成集行政审批、便民服务、政务公开、效能监察等为一体的网上办事大厅,实现对权力运行的全程、实时监控。