

## 体育

# 足协脱钩体育总局 足管中心适时撤销

## 中国足协调整改革方案出炉

昨日,足球改革发展工作会议在北京召开,《中国足球协会调整改革方案》出炉。《方案》指出中国足协与国家体育总局脱钩,适时撤销足球运动管理中心并按规定撤销相关事业编制,理顺中国足协与国务院体育行政管理部门的关系,改革完善中国足协人事管理制度和财务资产管理制度等。



体育总局与中国足协的脱钩,在今年底将能够完成。足球改革无坦途而且没有回头路,要做好承受改革压力和改革代价的思想准备,拿出破釜沉舟的勇气。

——国家体育总局局长、党组书记刘鹏

### ■热议

#### 足球开始回归社会 兼顾过去和未来

新华社记者汪涌:“2015年8月17日,注定要载入中国足球史册的一个日子。”

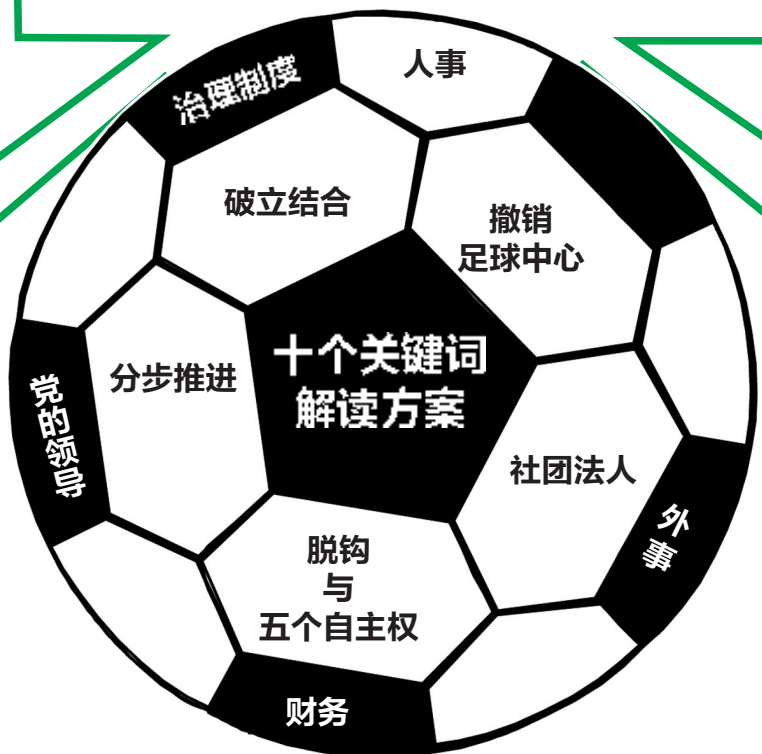
足球评论员颜强:“足协从体育总局脱钩,希望这是足球回归社会的一个开始。这也是机构改革的一次初尝试,意义不仅局限于足球和体育。具体脱钩以及之后的操作流程,有必要尽可能对公众公开,这样才能让整个改革得到更多社会支持,避免流于表面化的形式。”

《体坛周报》记者肖良志:“第一步解决‘去行政化’的问题,今后不再用红头文件行事,用专业的团队建立专业的管理运作模式,打造科学决策机制。至于未来,任重道远。”

《足球报》记者赵震:“这次足协调整改革方案的说来,还是兼顾了过去和未来的。”

前冬奥冠军大杨扬:“足协给其他项目开个好头吧,体育体制改革进行时。”

央视著名主持人张斌:“中国足球的变革走在不少周边行业的前面,别鄙视中国足球,你兴许早就不如它了。”



**破立结合** 破立结合,以立促破。深化改革,要先立后破或以立促破,破立结合,防止前后脱节,形成政策真空;充分调动政策资源,为改革保驾护航。

**分步推进** 统筹设计,分步推进。体制改革是系统工程,需要理清改革中各类政策要素之间的逻辑关系,避免单兵突进。

**脱钩与五个自主权** 中国足协与体育总局脱钩。按照政社分开、权责明确、依法自主的原则,实现中国足协与体育总局脱钩,中国足协依法独立运行,在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权。

**撤销足球中心** 实现足球运动管理中心由事业单位向社团常设办事机构(协会秘书处)的转变,改变中国足协与足球中心两块牌子、一套人马的组织架构。转变完成后,适时撤销足球中心并按规定核销相关事业编制。

**社团法人** 中国足协是具有公益性和广泛代表性、专业性、权威性的全国足球运动领域的社团法人,是管理足球项目普及与提高工作的全国性自律机构,是代表中国参加国际足球组织的唯一合法机构,主要负责团结联系全国足球力量,推广足球运动,培养足球人才,制定行业标准,发展完善足球竞赛体系,建设管理国家足球队,代表国家参加各类国际足球赛事。中国足协与体育总局脱钩改革完成后,体育总局不再具体参与足球业务工作。

**人事** 足球中心领导班子成员作为国务院体育行政部门代表进入中国足协工作,免去事业单位职务;足球中心在编在岗人员,可根据个人意愿一次性选择去留;中国足协与现聘用人员所签合同继续履行。中国足协按照有关法律法规与工作人员签订劳动合同,能上能下,能进能出,同工同酬,公平竞争,统一考核。中国足协具有用人自主权,自行确定内部机构设置,人员岗位设置、薪酬管理、绩效考核和用人制度方案。

**财务** 在明晰产权归属的基础上,相关国有资产可无偿提供给中国足协使用。与体育总局脱钩改革完成后,中国足协不再作为中央预算单位,执行民间非营利组织会计制度,实行财务公开。

**外事** 与体育总局脱钩改革完成后,由外交部商体育总局研究办理授予中国足协出访来访外事审批权事宜,中国足协开展对外交流合作享有一定的自主权。

**治理制度** 完善《中国足球协会章程》。完善会员结构,优化地方足球协会的层级结构。优化执委会结构,增加职业联赛组织代表,经济界或法律界的社会人士代表,为在地方足协任职的地方体育行政部门代表不再担任中国足协执委。

**党的领导** 中国足协成立党委,由体育总局党组领导。加强党风廉政建设,中国足协成立纪委,履行监督责任,充分发挥监督、执纪、问责职责。

### ■焦点 若脱钩谁任足协主席?蔡振华,容志行,张吉龙,王健林?

足球中心领导班子成员(4人:张剑、林晓华、于洪臣、魏吉祥)作为国务院体育行政部门代表进入中国足协工作,免去事业单位职务,按国家有关规

定进行管理。

换言之,在改革的过渡期,现任足协主席蔡振华还将继续担任中国足协的管理层。蔡振华也曾公开和媒体表

示,自己有意愿放弃公职参选。

另外,关于新足协的主席人选,目前仍众说纷纭,包括蔡振华、容志行、张吉龙、王健林等人选被媒体提及。

### ■观察

#### “脱钩”为中国足球提速

1997年,被称为“史上最强”的一届国家队在窝窝囊囊输掉十强赛而无缘世界杯之后,时任国家队主教练戚务生面对铺天盖地的指责声表示:“我只负我该负的责任,我是国家干部”。

被认为有着明显开脱色彩的话语,起到的是火上浇油的作用。进而引来更强烈的批判和指责,“国家干部”也成了人们揶揄戚务生的一个笑柄。后来这话和徐根宝的“谢天谢地谢人”并列排入了“中国足坛十大语录”。

其实如果沉下心来仔细了解戚务生的处境和中国足球当时的运作状态的话,这话也不难理解。彼时虽然中国足球已经启动了职业化改革,但是行政色彩依然浓厚。身为由上级任命的“国家干部主教练”,戚务生也必须时时考虑、采纳、听从行政领导的意见,而不能完全按照个人对足球规律的理解去实施执教。虽然国家队兵败,闹得民怨沸腾,但他首先要面对的也是上级领导,而非广大球迷。戚务生的遭遇,其实也是足坛“管办不分”所带来的矛盾的一个缩影。

长久以来,“一套人马,两块牌子”的管理模式饱受诟病,在职业化进程中,俱乐部的利益和中国足协的管理方式不断冲突。究其根源,在于体制内的管理者与职业化的俱乐部之间有着不同的利益诉求,前者以国家队、国奥队在世界杯、奥运会上的好成绩为终极目标,并不惜借鉴先进项目的“先进经验”,而后者则希望能够更彻底地职业化、市场化,保障联赛的连贯性和俱乐部正常发展。2004年,以当时风头正劲的大连实德为代表的7家俱乐部愤而“揭竿而起”,但是,当遭遇强硬的行政化管理手段的时候,他们却也是无计可施,被当时的中国足协副主席阎世铎轻易弹压。

旧有的足球体制之下,僵化的思维和“只对上级领导负责”的态度在足球职业化大潮中显得那么不合时宜,却能被历任管理者奉为圭臬。这也是为什么在主教练下课早已成为家常便饭的足坛,中国足协在常年饱受争议、指责、调侃甚至“谩骂”的情况下,却鲜见有管理者主动请辞。而当积累了巨额资本的职业足球遭遇绝对的行政权力的时候,腐败也随之滋生——看看那一长串身陷囹圄的名单。

随着中国足协和总局完全“脱钩”,中国足协完全“去行政化”,虽然并不能说中国足球所存在的问题马上就迎刃而解,中国足球在短期内就能马上“腾飞”,却使得这些问题的解决成为可能,至少凝聚社会各方力量、吸纳优秀人才、按照足球规律办事,运作机制更加阳光、透明等这些变得可期,从而让足球进入到一个更良性的发展轨道。

脱钩,毫无疑问将会使中国足球加速发展,虽然今后的发展过程中还会遇到各种困难,但就像中国足球的职业化一样,尽管历经波折,但大势却不可逆。昨天,在国家体育总局召开的这次会议上,堪比1992年拟定职业化之路的红山口会议,将会是中国足球发展过程中的又一个“里程碑”。  
郑州晚报体育评论员 郭韬略

### ■链接

#### 《足改方案》为足球发展定调

中国足协与体育总局脱钩并不意外。今年2月份,在中央深改小组审议通过的《中国足球改革总体方案》(简称足改方案)中明确提出,足球改革近期目标之一,就是理顺足球管理体制,推行“政社分开、政企分开、管办分离”,加快推进体育行业协会与行政机关脱钩。对于足协的领导机构,《足改方案》明确规定中国足协将不设行政级别,由国务院体育行政部门代表、知名足球专业人士、社会人士和专家代表等组成,保证足协领导机构的专业化。综合新华社