

# 我市举行打造2.0版新型城镇化报告会

本报讯(记者 赵文静 董艳竹) 昨日下午,原浙江省委常委、杭州市委书记、杭州市人大常委会主任王国平应邀来郑作《打造2.0版新型城镇化》专题报告,我市300余名领导干部现场聆听报告。

市人大常委会副主任张大卫出席报告会,市委副书记、市委秘书长胡荃主持报告会。

专题报告中,王国平着眼于经济发展新常态大背景下,如何推进2.0版新型城镇化,既有理论厚度又有实践案例,既有中央政策解读又有成功经验,既有针对性和操作性,又有切中要害的对策建议,为我市加快推进新型城镇化提供了很好的参考和借鉴。在互动环节,王国平还与大家围绕主题

共同探讨、碰撞思想。王国平认为,我国城镇化已成为促进社会进步和经济增长的强大引擎和核心动力。如果说快中求好是1.0版,那么好中求快就是2.0版。当前,我们追求的目标应该是好中求快的城镇化,即2.0版新型城镇化。何谓“2.0版的新型城镇化”?应全面把握、深刻领会“以人为

本、遵循规律、优化布局、延续文脉、尊重自然、治理为先、四化同步”七大理念。王国平指出,两大国家战略的实施,对目前的郑州来说,是一次空前的机遇,也是一个严峻的考验。郑州要使城镇化真正成为发展的“最大潜力”,“经济增长的发动机”之所在。打造郑州2.0版新型城镇化,关

键是要坚持“一个主体形态、两轮驱动发展、三大效益统一、解决四大难题、统筹五大规划、突出六高方针”,按照“小县大城”模式、“保老城建新城”和TOD发展模式三个路径,推动郑州绿色发展,促进城市有机更新,迎接高铁时代,走出一条符合郑州特点、具有郑州特色的新型城镇化之路。

## 观点解读

# 发挥历史文化优势 打造2.0版新型城镇化

“中国的城镇化预计仍将有15年的快速发展期。郑州有深厚的历史文化优势,可成为2.0版新型城镇化的一个代表。”昨日下午,原浙江省委常委、杭州市委书记、杭州市人大常委会主任王国平在郑州为我市党政干部作了题为《打造2.0版新型城镇化的思考》的讲座。今日本报对该讲座核心观点予以摘编,与读者分享。郑州晚报记者 董艳竹



## 郑州2.0版新型城镇化须坚持“六大思路”

对于“何谓郑州2.0版新型城镇化”,王国平作了详细深刻的讲述。他认为,要打造郑州2.0版新型城镇化,概括地说,要坚持“一个主体形态、两轮驱动发展、三大效益统一、解决四大难题、统筹五大规划、突出六高方针”六大思路。

**坚持一个主体形态** 郑州必须坚持以“城市群”为主体形态,紧紧抓住中原城市群纳入《国家新型城镇化规划(2014-2020)》中西部三大城市群之一的重大机遇,完善发展协调机制,壮大综合实力,加快产业集群发展和人口集聚,使之成为推动国土空间均衡开发、引领区域

经济发展的重要增长极。

**坚持两轮驱动发展** 坚持以城镇发展方式转变带动经济发展方式转变,坚持处理好政府“有形之手”和市场“无形之手”的关系,推进郑州适应新常态,实现转型发展。

**坚持三大效益统一** 郑州要努力实现生态效益、社会效益、经济效益三大效益统一,走出一条避免城市间同质化竞争,实现差异化发展的具有郑州城市特色的发展之路。

**坚持解决四大难题** 当前,“钱从哪里来、地从哪里来、人往哪里去、手续怎么办”这“四大难题”越来越成

为制约城镇化又好又快发展的“瓶颈”。而“钱从哪里来”的问题最为关键。解决这一难题,核心环节在于深入研究土地,要做到节约用地、集约用地、优地优用,确保城市土地经济效益、社会效益、生态效益的最大化。

**坚持统筹五大规划** 郑州要进一步完善城市规划体系,实现空间规划、经济社会发展规划、土地利用规划、基础设施建设规划和环境保护规划“五规合一”。

**坚持突出六高方针** 郑州要坚持“规划、建设、保护、管理、经营、研究”六位一体,并在这六个方面坚持做到高起点。

## 城镇化意味着现代化 仍有15年快速发展期

王国平表示,所谓“城镇化”,从人口学角度看,就是农村人口向城市集中、农民变市民、城市人口不断增长的过程;从地理学角度看,就是城市向周边地区扩散、农村变城市、城市规模不断扩张、新兴城镇不断涌现的过程;从社会学角度看,就是城市文明向农村地区传播,城市生活方式、组织方式、管理方式取代农村生活方式、组织方式、管理方式的过程;从经济学角度看,就是生产要素向城市集聚、城市生

产方式取代农村生产方式的过程。城镇化不仅是一个人口集聚、财富集聚、技术集聚、服务集聚的过程,也是一个生活方式、生产方式、管理方式、国民意识转变的过程。

城镇化意味着现代化。2011年,中国城市化率突破50%,城市人口首次超过农村人口。今后15年,中国城市化率仍有可能每年提高1个百分点,这就意味着每年将有1000多万农村人口转化为城市人口。

## 由快中求好到好中求快 理解2.0版新型城镇化

王国平认为,中国新型城镇化战略如今已处在一个关键节点上:实现从快中求好向好中求快的历史性跨越,打造2.0版新型城镇化。如果说快中求好是1.0版,那么好中求快就是2.0版。“2.0版的新型城镇化”应该全面把握、深刻领会七大理念。

**以人为本的理念** 要把以人为本、宜居宜业、可持续发展作为核心理念和目的,注重城镇化的质量和品质;要以生态为基、以民为本,跳出先污染后治理、先发展后环保的旧模式,制定科学、客观、合理的城镇化长远规划,走一条发展的新路。

**遵循规律的理念** 要遵循经济发展规律、城市发展规律、社会发展规律,汲取西方发达国家在城镇化过程中的经验教训,减少和预防“城市病”。

**优化布局的理念** 中国特色的城市化之路必须也只能选择以城市群为主导。城市群强调城际分工协作、促进城镇土地集约开发、遏制城市无序蔓延、合理保护利用

历史文化资源。

**延续文脉的理念** 要传承文化,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇,注重人文美。要始终坚持“保护第一、应保尽保”,保护历史建筑,弘扬传统文化,延续城市文脉。

**尊重自然的理念** 要逐步实现人口规模、素质与生产力发展要求相适应,经济社会发展与资源、环境承载力相适应的发展,使每一座城镇走上一条经济发达、环境优美、文化繁荣,人与自然和谐相处的可持续发展之路。

**治理为先的理念** 2.0版城镇化发展不仅是经济结构问题,更是涉及一座城市的发展方式、体制机制、管理方式等社会治理问题,必须“系统治理、依法治理、源头治理、综合治理”。

**四化同步的理念** 要推动城镇化向质量提升转变,做到工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,做到工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

## 郑州打造2.0版新型城镇化的三种路径

### 路径一 “小县大城模式”

**小县大城模式——推动郑州绿色发展** “小县大城”(老县大城、名县大城)模式是在市场配置资源作用基础上,充分发挥政府宏观调控作用,合理整合生产要素,把县城作为增长极来建立和发展,形成强大动力源,使现实的、潜在的各种优势合理、科学、优化组合,走以城带乡、以工哺农、以乡促城、城乡联动的发展路子,推进城乡共同繁荣与进步。

### 路径二 “保老城、建新城”

**“保老城、建新城”——促进郑州城市有机更新** 郑州历史悠久,文化灿烂,是中国八大古都之一和世界历史都市联盟成员。禅宗祖庭少林寺、道教圣地中岳庙、宋代四大书院之一的高阳书院、中国最古老的登封观星台等都是中华文明史上的璀璨明珠,全市有世界文化遗产一处,国家重点文物保护单位74处,必须高度重视保护和合理利用,坚持“保护第一,应保尽保”,以延续城市文脉,不断丰富城市的文化内涵。

### 路径三 TOD发展模式

**TOD发展模式——迎接郑州高铁时代** TOD模式是以公共交通为导向的开发。郑州是中国地理中心,交通区位优势明显,是全国承东启西、连南贯北的重要交通枢纽,是全国普通铁路和高速铁路网中唯一的一个“双十字”中心。随着合肥至太原、济南、万州高铁的建设,未来将形成以郑州为中心的全国“米”字形高铁。郑州目前正在加快“米”字形快速铁路和城际铁路建设,这都是郑州发展千载难逢的机遇。同时,用快速通道连接郑州都市区各组团发展的理念也很好,但要注意控制好组团之间的开发,避免形成“摊大饼”。