



“项目建成后,所有村民全部搬迁至山下辛店镇镇区,并为村民提供就业安排,之后对具茨山进行整体规划开发,由此彻底斩断具茨山村民的‘穷根’,切实实现‘搬得出、稳得住、能发展、快致富’的扶贫目标。”新郑市具茨山管委会党委书记、主任李新城告诉记者。

2014年,新郑市启动总投资达10亿元的具茨山易地扶贫搬迁项目,把山区扶贫搬迁与新型城镇化综合试点工作有机结合,以新家园、新产业、新市民、新生活为引领,实施山区脱困脱贫奔小康三年行动计划,努力实现由贫困落后向全面小康的跨越。记者 杨宜锦 通讯员 李磊 文/图

## 新郑市实施具茨山易地扶贫搬迁三年计划 山区:从腾笼换鸟到脱胎换骨的跨越 村民:从贫困生活到小康生活的跨越

### “人往哪里去?”易地搬迁建社区

“从来没敢想世代居住在山沟沟里的我,还能搬下山去,住进有电梯的楼房里。”提起正在建设中的新家,新郑市具茨山管委会大槐树村村民寇文周有些激动。

位于新郑市西南部的具茨山,由于地处山区,12个行政村中有10个省级贫困村、2个郑州市级贫困村,是全省重点扶贫区域和郑州市重点扶贫单位,群众吃水、孩子上学、年轻人就业都极为不便。这些年,新郑也投入了不少人力、物力、财力对山区基础设施进行改造升级,但对于村子的发展仍是杯水车薪。

跳出山区抓贫困。2014年,新郑市启动总投资达10亿元的具茨山易地扶贫搬迁项目,以美好家园新型示范社区建设为抓手,跳出山区抓扶贫,将具茨

山管委会12个村庄全部集中打包规划至辛店新市镇进行安置,实施整体易地扶贫搬迁三年行动计划。具茨山上12个行政村的村民们,终于盼来了再也不用过“靠天吃饭”的穷日子了,让具茨山的村民们脱离没水没电的生活困境及贫穷困境。

近日,记者来到位于辛店镇镇区的具茨山易地扶贫搬迁社区看到,一座座高楼已经拔地而起,现场正在紧张有序地全力建设。具茨山管委会党委书记、主任李新城称:“现在正在开工建设的楼房共有18栋,已建成20万平方米,近期将完成柿树行、大槐树两个村搬迁;2015年底前,完成苗家沟、李庄等5个村房屋建设任务,明年初完成搬迁;2016年全面完成其他5个村庄搬迁。”

### “钱从哪里来?”统筹算账抓投入

具茨山12个村庄的易地扶贫搬迁,需要投入资金近10亿元。这笔钱从何而来?新郑市精心统筹算好三笔账,即土地指标账、农民利益账、资金运作账。

算好土地指标账。实现12个村全部搬迁,可整理3500亩土地,从长远看,预期收益不会低于7.69亿元,还为景区发展预留350亩土地。

算好农民利益账。按照郑州市扶贫资金每户3万元的标准对群众进行补贴,共争取上级资金7500万元。除上级户均3万元扶贫搬迁补助外,将宅基地作价,每处补助2.25万元,人均奖补资金1.28万元。“以三口贫困之家为例,仅资金补助就达9.09万元,加上房屋附属物户均补助4万元左右,每户可获补助资金共13万元。按每平方米成本价1400元计算,在不贴钱的情况下,即可获得90平方米以上房屋。”李新城告诉记者。同时,此次易地扶贫搬迁,针对特困家庭和困难群众,建设公益保障

房,使其免费入住。搬迁后,三口之家按成本价1400元购买120平方米商品房,人均固定资产由不足2万元到增值近15万元。同时,配建3万平方米的商业房和标准化厂房作为集体资产,12个村集体固定资产几乎为零增加到8400多万元。

“对于世世生活在山里的村民来说,能够在山下经济发展较好的辛店镇区有套90平方米的房子,是他们做梦都没想到的事情,相信分房以后,很多没有娶到媳妇的都能成家了!”

算好资金运作账。以政府平台为主导持续加大投入,采用BT模式融资10亿元,引进林州九建等企业参与扶贫搬迁社区建设。以增减挂钩为主导持续盘活土地,部分建设用地指标置换到产业园区或镇区挂牌出让,收益全部用于社区建设。同时,社区按体量进行商铺配建,总计6.3万平方米,预计收益2亿元,可有效弥补资金缺口。

### “就业怎么办?”产区互动强支撑

近日,杭萧钢构富春建设在辛店镇签约落户,该项目总投资10亿元。杭萧钢构富春建设项目的落地,意味着新郑市中原绿色建材产业园开建。该产业园位于辛店镇,规划面积77平方公里,该园区以新型、绿色建材产业为主导,包括住宅产业园、绿色建材产业园、智能住宅产业园和公共服务配套服务区四大板块。园区建成后,年产值可达300亿元,安排就业3万多人。而该产业园正是新郑市为解决易地扶贫搬迁村民的就业问题。

易地扶贫搬迁,将会对村民的生产生活方式产生根本变化。新郑市坚持产业为基、就业为本,针对不同年龄层次的特点,扎实做好就业安置工作,让群众充分增加收入。

依托农民专业合作社工程,引导15~30岁人群中受教育程度较高的人员自主创业。有针对性地开展创办小微企业基础知识培训,帮助其成功创业,创造就业岗位,最终形成“专业培训+就业指导+创业贷款+政策扶持”,培训与就业一条龙的服务体系。对于大专学历以下劳动力,激励其学习进修,拿到专业技能证书,满足创业就业的需要。目前,成立农民合作社

20多家,带动群众创业就业2000多人。

依托“城乡劳动力转移工程”,引导31~45岁人员就近就业。根据企业用工订单,实施雨露计划,为群众免费进行职业技能培训和推荐就业。结合地产业发展情况,按照“一个社区一家企业、一个家庭两人就业”的思路,加大招商引资力度,着力招引劳动密集型企业,先后有神州鞋业、宏业纺织等大型项目入驻园区,可为群众提供就业岗位3000多个,每人每月增加工资性收益2000~3000元。

依托公益性岗位和第三产业发展,引导46~60岁人员充分就业。由具茨山管委会牵头,以村庄为单位,将土地流转农民纳入城镇居民的失业保险,进行失业登记,建立就业档案,开发公益性岗位480个。围绕景区旅游管理、卫生保洁、林木管护、特色种植,将直接提供大量就业岗位,一部分群众可以从事旅游产业,也可以从事高效生态农业工作,就地转化为产业工人,可安置本地劳动力1000多人。通过以产业带就业,持续增加群众收入,加之土地流转收益、集体资产收益,人均纯收入每年可突破5000元,2年内达到8000元,5年可达到1.6万元,可追上全市平均水平。

### “扶贫之路怎么走?”探索实践三大版本

采访中,记者了解到,新郑市扶贫在探索实践中历经了3个版本。

2006年以前,以就地解决群众生产生活实际问题为重点推进扶贫帮困的1.0版本。新郑市先后投入5亿多元对具茨山山区道路、供电、供水等硬件设施进行升级改造,虽然在一定程度上解决了山区群众行路难、用水难、用电难等问题,但由于点多面广投入大,没有从根本上改变山区落后状况。

2006年到2009年,以“村村融合”和“土地置换”为主导推进扶贫开发的2.0版本。先后对风后岭村、史垌村实施了易地搬迁,采取引导251户884名群众下山居

住,由于缺乏产业带动和就业支撑,群众仍然脱贫未致富。2014年,具茨山管委会辖区内农民人均纯收入1960元,相当于当年全省农民人均纯收入9350元的20.96%、郑州市农民人均纯收入15470元的12.66%、新郑市农民人均纯收入15672元的12.51%。

2014年,新郑市独辟蹊径。启动以全域城镇化和全面小康为目标推进扶贫搬迁的3.0版本。以美好家园新型示范社区建设为抓手,将具茨山管委会12个村全部集中打包规划至辛店新市镇进行安置,实施整体易地扶贫搬迁三年行动计划,从根本上解决群众脱困不脱贫、脱贫不小康问题。