

# 时政新闻

## 编者按

《人民日报》11月20日刊发文章,介绍了太原市如何攻坚克难、依法办事、破解城中村改造这个“天下第一难”,为民谋利的经验和做法。本报今日予以刊发。

# 太原城中村改造 从11年3个村到半年37个村 “剧情”是如何反转的

□人民日报记者 刘亮明 周亚军

## ■核心提示

过去11年,只改造了3个。今年半年多,就拆了37个。太原城中村改造“剧情”反转如此之快,令人称奇。

城中村改造被称为“天下第一难”。2015年,这道难题成为太原的“必答题”:170个城中村改造启动,涉及191平方公里、95万多人。

当其时,山西发生系统性、塌方式腐败,太原是重灾区,人心浮动,各项工作面临从未有过的“立体式困扰”。

太原城中村积弊已久。2014年10月8日,省委书记王儒林到任不久就到太原调研,对意想不到的城中村

乱象提出严厉批评:城市发展不能光顾“面子”不顾“里子”,绝不能让省会城市1/3左右的群众长期生活在脏乱差的环境里。

新任省委常委、太原市委书记吴政隆连夜部署,组织力量深入调研,3个月拿出《太原城中村调查》,理清了现状、存在问题和成因,制定了推进措施。3月初,市委、市政府立下军令状:拣硬骨头先啃,从最关键、最紧迫的环内46个城中村入手,把最大的困难解决在当下。今年启动54个城中村、建筑面积1745万平方米的

整村拆除及同步建设,两年内完成85个村改造,5至6年全部完成170个村改造任务。

太原城中村乱象背后是公权的任性无序、基层组织的涣散无为、黑恶势力的横行无忌。局面如此复杂,任务如此艰巨,太原市新领导班子能否啃下这块硬骨头,当好全省廉洁高效发展的排头兵?

一时间,畏难,疑虑,担心,旁观,种种情绪在太原弥漫。

然而,人们很快发现:铁腕反腐带来的是政治生态的好转,是干部的担

当和作为,是群众的信任和支持,是经济的持续健康发展。

事实是:太原城中村改造牵涉173个村,过去11年只改造了3个,今年仅半年多时间,37个村基本完成整村拆除,有41个已启动回迁安置楼建设,开工面积达564万平方米、5.1万套。更令人料想不到的是,如此大规模的拆迁、改造、安置,没有出现信访、上访问题,群众纷纷点赞。同时,前三季度全市GDP比上年同期增长8.8%,增速比上年同期提高5.7个百分点。

## 拍“蚊蝇”,破腐恶 “从来都是卖地抢在前头,好事留给自个儿,如今风气真是变了”

“腐恶不除,啥事也别想干好。”太原市纪委书记李吉山讲了件令人痛愤的事——

太原市小店区有个村委会主任为了连任,设宴拉拢村民,吃喝、发钱贿选近3个月,花费达768万元。这钱他当然不会自己掏,而是非法出让土地使用权560亩,贪污892万元,挪用集

体资金5010万元。

市政法委书记、公安局局长汪凡刚到太原上任,就“领教”了城中村之乱:犯罪嫌疑人李某纠集社会闲散人员、刑满释放人员,在小店区西吴村城中村改造之初,采取堵门、断电、扰乱经营、恐吓殴打等方式敲诈勒索,非法获利1200余万元,肆意干扰阻挠拆迁。

“这样的事在太原很多城中村不同程度地存在。”

小小“村官”如此肆意妄为,又放任黑恶势力横行霸道,还怎么带领百姓干事创业?基层组织还有什么战斗力?

“太原城中村种种乱象的形成,根本原因在于没有从严治党,没有从严

治吏,没有履行主体责任,导致腐败作祟。要打好城改硬仗,就必须从这个根子抓起,尤其要冲破反腐‘上面九级风浪,下面纹丝不动’的局面。基层‘蚊蝇’不拍,群众照样不能满意,城改的‘最后一公里’就无法打通。”省委书记王儒林一针见血。

(下转 AA03版)

# 以人为本,更多作为

□郑旗

拍“蚊蝇”,破腐恶,破除积弊;立规矩,破暗箱,阳光执政;转作风,破官气,赢得民心;治环境,破梗阻,迎来多赢。可以说,太原市城中村改造,措施之好、速度之快、效果之优,堪称样本。用报道的话说,伴随铁腕反腐进行的城中村改造,带来的是太原市政治生态的好转,是干部的担当和作为,是群众的信任和支持,是经济的持续健康发展。

对郑州市而言,城中村改造是贯彻落实中央、省委新型城镇化工作会议精神,着力解决城乡二元结构问题,改善民生,提升城市综合竞争力的重要载体。在市委、市政府的领导和全社会的大力支持下,特别是城中村群众的理解和支持下,郑州市积极探索、大胆实践、勇于创新,先后出台并完善了一系列政策文件,切实形成了一套规范、有效、符合国家大政方针的工作机制,紧

扣解决城乡和城市内部“两个二元结构”问题,郑州走了一条以人为本、城乡统筹的大棚改新路子。

“教诲是条漫长的道路,榜样是条捷径。”以太原市进行的城中村改造为榜样,联系当下郑州市城中村改造过程中,仍然存在的一些问题与不足,全市上下当有更多因地制宜、因时制宜的思考、领悟与行动。

比如,面对可能存在的类似问题,我们当下拍“蚊蝇”、整治基层干部队伍的行动,是否做到了足够好、足够彻底?面对个别领导干部仍然存在的思想负担重重、士气低落、工作“走神”,如何更多积极作为,让他们放下包袱、振作精神?

再比如,面对村民和开发商的利益诉求,我们如何建立公开透明的机制,用阳光、公开、公正促进和谐快速拆迁?

进而言之,太原市城中村改造“原则是依法依规,最大限度地让利于民”,哪些举措与措施,值得我们吸收与借鉴?

还比如,面对城中村改造中出现的突出问题和“硬骨头”,我们的党员干部,能否像太原市的党员干部一样,用真心、诚心与热心,心贴心和百姓沟通?能否用真诚、坦诚与赤诚,焐热他们的心,赢得理解与支持?

还有,面对可能存在的各种阻梗,我们的城中村改造项目行政审批,是否也采用了并联式一站办理?我们所有的职能部门,是否足够优化和改善了投资环境,“扫净屋子客自来”,借城中村改造撬动投资、节省成本、廉洁发展?

李克强总理指出,“新型城镇化是以人为核心的城镇化。”当下的郑州,两个“二元结构”市情仍较突出,不能单独进行城市棚改,要围绕“人

们在哪里居住、居住什么样的环境,产业在哪里布局、布局什么样的产业”,统筹城市与农村、产业与社区、就业与居住,“一揽子”考虑居住改善、产业发展、群众就业、城市功能提升,全域布局大棚改。

全域布局大棚改,推进新型城镇化,事关群众的根本利益和长远利益,但在实施过程中又难免暂时触及一些群众的现实利益和眼前利益。眼下,金水区高皇寨、柳林等12个城中村征迁改造进入关键阶段。时间紧,任务重。我们既要借鉴太原市等成功地方的先进做法与措施,又要坚持我们前期探索取得的积极经验与方法,把群众利益作为谋划和推进工作的出发点和落脚点,以人为本,更多作为,让我们的城中村改造工作,在群众的拥护和支持中顺利推进,让人民群众在顺利推进中最大化获益。