



日前,国务院法制办公室公布《住房公积金管理条例(修订送审稿)》,公开征求意见,这是时隔13年该条例首次修改。近年来,缴存悬殊、资金沉淀、使用不便,住房公积金诸多问题持续引发广泛关注。修订稿中有哪些惠及百姓的亮点?剑指哪些现实弊端?社会各界还有哪些期待?

## 避免“天价公积金”、惠及更多低收入群体…… 公积金条例13年首次修订 你有哪些期待?

### 期待1 如何改变缴存“肥瘦不均”,避免“天价公积金”?

**条例修订:**修订稿明确提出,公积金缴存基数不得低于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的60%,不得高于平均工资的3倍,单位和职工缴存比例上限不高于12%,下限不低于5%。

**记者调查:**过去公积金条例公平性被质疑最多的是各地、不同行业缴存比例、缴存基数不一。原条例中对缴存底线和上限只是原则规定,并不强制,导致公积金缴存差距悬殊。

由于缺乏强制,各地公积金缴存比例低的只有5%,高的已达到

25%。缴存住房公积金的月工资基数也不一致,有的地方采用的是基本工资,有的地方是职工的津补贴和工资之和。

一些地方电力、金融等国有垄断行业的公积金缴纳基数多达四五万元,个人和单位合计缴纳公积金上万元,而餐饮服务业、劳动密集型产业等低收入群体只有一两百元,公积金差距几十倍,加剧了收入分配的鸿沟。

一些群众期待,条例修订通过后要严格执行,让“天价公积金”不再重现。

### 期待2 职工覆盖面小,如何惠及更多低收入群体?

**条例修订:**规定无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以缴存住房公积金,并享受公积金贷款等政策。

**记者调查:**住建部统计显示,截至2015年7月底,全国住房公积金缴存职工1.1亿人。而国家统计局公布数据显示,2014年末全国城镇就业人员达3.93亿人。

内蒙古一位地级市公积金管理中心负责人介绍,当地所有财政供养人口以及国有企业住房公积金全覆盖,但个

体私营企业缴交面不足10%。记者了解发现,类似情况在全国十分普遍。

暨南大学管理学院教授胡刚表示:“相比公积金缴存多与少,有和无是更大的不公平,但遗憾的是,没缴纳的群体多数收入低、维权渠道少、博弈能力弱,制度设计者和管理者应对此更多考虑。”

一些专家建议,应强制用人单位尤其是私营企业为个人缴纳住房公积金,还要考虑像缴纳社保一样强制执行,才能真正扩大制度受益面。

### 期待3 增值收益频被“化私为公”,如何保障缴存人权益?

**条例修订:**删除住房公积金增值收益用于建设城市廉租住房补充资金的规定。

**记者调查:**现行条例明确规定,公积金属于缴存人所有,只是由专门机构代管。然而,近年来,全国多地出现“公积金收益用途”争议。2013年,武汉市动用公积金增值收益来建公租房曾引发社会关注。公积金增值收益到底属于谁?

广州市政府公开的数据显示,自1992年广州市建立住房公积金制度以来,截至2015年6月,累计实现增值收益127.61亿元,除了提取风险准备金19.89亿元,提取管

理费用9.57亿元,光上交市财政廉租住房建设补充资金68.81亿元。也就是说,广州公积金20多年的累计收益超过一半进入了财政的“口袋”。

政府“代管”收益却被“化私为公”。“增值收益上缴财政,用于保障房建设,相当于政府拿了属于部分缴存人的收益,转嫁了自己应承担的公共服务责任,损害了缴存人利益。”广州市政协常委曹志伟说。

胡刚表示,此次条例修订稿明确增值收益归属是一个巨大进步,堵住了政府随意伸手缴存人腰包的渠道。

### 期待4 个人收益跑不过CPI,如何能不“坐等贬值”?

**条例修订:**促进资金保值增值。可以将住房公积金用于购买国债、大额存单、地方政府债券、政策性金融债、住房公积金个人住房贷款支持证券等高信用等级固定收益类产品。

**记者调查:**以往,受投资渠道狭窄等因素制约,加上物价水平不断上涨,出现住房公积金巨额结余保值增值难、个人账户收益“跑不过CPI”的情况。

以现行利率计算,银行执行的3个月定期的利率仅有1%左右,1万元公积金,一年利息所得也就100多元,只能“坐等贬值”。条例修订后,拓宽了公积金投资

渠道,有望提高收益。

截至2014年底,公积金贷款余额为2.55万亿元。有业内人士估算,如果包括住房公积金在内的房贷资产证券化率能够达到50%,可提供超过7万亿元的流动性。但广东省房地产研究会副会长韩世同认为,公积金管理中心属于非银行金融体系,如果缺少相应的严格管理体系,将来可能会产生风险。

不少群众表示,条例说了提高公积金增值收益,也提了具体渠道,但对增加收益后百姓能享受到多少增值收益却没有明确,“政策还得说明白”。

### 期待5 限制多提取难,如何让公积金成真正的“住房货币”?

**条例修订:**在原来购房、支付房贷之外,租房、装修、支付物业费等等住房类消费,都可以使用住房公积金,同时简化办理这些业务需要交纳的材料,贷款办理时限从15日降低到10日。有条件的地方可以实行公积金省级统筹。

**记者调查:**以往,群众屡屡吐槽办理公积金“手续繁”“到账慢”“限制多”。一些群众抱怨只能买房用,而租房、装修、缴纳物业费等等都不能使用公积金。一旦

工作变动,异地提取和使用公积金贷款也极为困难。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉表示,拓宽公积金的适用范围,简化使用手续,有助于公积金真正发挥“住房货币”的作用,起到应有意义。一些业内人士表示,从管理层面,目前数千亿元的资金分散在全国几百个住房公积金中心,“也没有一个机构能够管得着”。应当明确改革方向,设立全国联网的时间表。据新华社



中国移动  
China Mobile

## 中国移动通信集团河南有限公司

### 2015年第二批移动网基站(郑州市、巩义市业务区)

#### 建设项目环境影响评价第一次信息公示

根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与暂行办法》的规定,现将中国移动通信集团河南有限公司2015年第二批移动网基站(郑州市、巩义市业务区)建设项目环境影响评价的相关信息向公众公示如下:

#### 一、建设项目概况

本次在郑州市全境建设LTE基站1192个(最终数量以审批为准),在巩义市全境建设LTE基站36个(最终数量以审批为准),一般采用落地塔(美化灯杆、独管塔、三角塔、四角塔等)和楼顶塔方式(抱杆、增高架、楼顶塔、美化天线等)架设基站发射天线。

#### 二、建设单位名称和联系方式

单位名称:中国移动通信集团河南有限公司郑州分公司

通讯地址:郑州市北环路11号

联系电话:13503710820 联系人:马经理

单位名称:中国移动通信集团河南有限公司巩义分公司

通讯地址:巩义市新兴路55号

联系电话:13938245999 联系人:张经理

#### 三、环评单位名称和联系方式

单位名称:东方环宇环保科技发展有限公司

通讯地址:河南省郑州市郑东新区CBD商务外环西三街立基上东国际15A

联系电话:0371-65316822 联系人:刘新江 电子邮箱:hndhfyfs@163.com

#### 四、审批单位名称和联系方式

单位名称:河南省环境保护厅 通讯地址:郑州市东明路中段

联系电话:0371-66309125 传真:0371-66309125

#### 五、环评工作程序和主要工作内容

1.工作程序:委托环评-现状调查与监测-公众参与调查-编写报告书-报告书评审-上报环境主管部门审批;2.主要工作内容:①基站拟建址区域环境现状调查;②工程分析;③典型基站现状监测与评价;④环境影响预测评价;⑤环境管理与环境保护措施分析;⑥公众参与调查;⑦环境风险评价;⑧经济损益分析。

#### 六、征求公众意见的主要事项

调查范围:本批基站周围可能受影响的单位或个人;调查内容:对区域电磁环境质量现状是否满意;是否知道或了解本期基站建设项目;从环保角度对本项目建设所持的态度和原因;对本项目建设环保方面的意见和建议。

#### 七、公众提出意见的主要方式

公众可以在本项目环评信息公开后,以致电、信函、电子邮件等方式,向建设单位或评价单位提出反馈意见。公众提出意见的时限自公示之日起十个工作日内。