

贯彻全会精神 落实省委《战略纲要》  
加快省会郑州国际商都建设

2015年12月5日 星期六 统筹:孙友文 编辑:李要好 美编:杨卫萍 校对:明镜

(上接AA03版)

# 解读郑州三部曲 展现在 话未来 抢抓机遇占领区域竞争“摩天岭”

## 现在的郑州

### ●战略定位

“打造大枢纽、发展大物流、培育大产业，建设以国际商都为特征的国家中心城市”的“三大一中”战略定位

### ●发展思路

坚持“一条路子”、抢抓“两大机遇”、突出“三大主体”工作、实施开放创新双驱动的区域发展思路

### ●三年行动计划

制定并实施了郑州都市区三年行动计划，使郑州步入了新一轮跨越发展、转型发展、提速提质发展的建设新阶段

2011年，郑州市十次党代会作出了“建设郑州都市区”的决策部署。围绕省委提出的要求，确定了“打造大枢纽、发展大物流、培育大产业，建设以国际商都为特征的国家中心城市”的“三大一中”战略定位，形成了坚持“一条路子”、抢抓“两大机遇”、突出“三大主体”工作、实施开放创新双驱动的区域发展思路，制定并实施了郑州都市区三年行动计划，使郑州步入了新一轮跨越发展、转型发展、提速提质发展的建设新阶段。

**坚持“一条路子”**就是贯彻省委、省政府“一个载体四个体系六大基础”战略部署，坚持走以产业集聚区和新型社区为载体的“三化协调、四化同步、集约集聚内涵式”发展路子。这条路子，是省委、省政府确定的发展方向，前提是不牺牲农业和粮食、生态和环境，路径是“三化”协调、“四化”同步，目标是建设“富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南”。对于郑州来讲，这条路子具有科学性、唯一性和正

确性。**抢抓“两大机遇”**就是抢抓中原经济区和航空港实验区上升为国家战略的机遇，积极融入“一带一路”，以航空港实验区为统揽，着力推进“综合枢纽、功能载体、关务体制”三大建设，加快打造国际化、现代化立体综合交通枢纽和物流集散中心。

**突出“三大主体”工作** 2012年起，郑州明确了“三大主体”工作，即新型城镇化引领、现代产业体系构建和以网络为载体坚持依靠群众推进工作落实长效机制建设。

新型城镇化引领方面，牢固树立“一个主体两个载体”三位一体的城乡统筹发展理念，突出“四个重点”，努力实现“四个合理”任务。

现代产业体系构建方面，贯彻省委、省政府建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省的部署，以科技为引领、以产业集聚区和服务业“两区”为载体，突出“一区一主业”，坚持走内涵发展与外延发展并

重、集聚集群集约发展路子。以网络为载体依靠群众推进工作落实长效机制建设方面，按照“条块融合、职责明确、联动负责、逐级问责、网格覆盖”的原则，以乡(镇)办为单元划分三级网格，将乡(镇)办工作人员和市、县两级职能部门公职人员下沉网格，定岗定责定行为规范，筑起“三级网格、四级平台、五级联动”的工作格局。

**实施开放创新双驱动战略** 对外开放方面，一手抓招商引资，瞄准国内外500强和行业前20强企业，突出国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力、自身高成长力的“四力”型项目，围绕主导产业发展加大招商力度；一手抓国际化营商环境打造，大力推进以“五单一网”为核心的行政审批制度改革和以自贸区为标杆的“大通关”体制改革，完善承接国际合作与交流的体制和功能。

创新驱动方面，围绕“大众创业、万众创新”，重点实施“两个计划”、打造“两个链条”。

## 未来的郑州

三大趋势意味着全球空间进一步缩小，意味着全球贸易由以沿海城市为主向内陆纵深推进行步伐的加快，意味着内陆城市有了全方位从事全球贸易、国际产业合作的条件，有了建设国际化城市、中心城市的时代机遇。

进一步分析可以发现，国际化城市话语权的形成及强弱，既取决于其是否具有承接全球贸易的交通组织优势，也取决于其是否在不同发展阶段遵循规律适时完成了经济形态的演进变革，还取决于其所在区域在全球经济中的地位。

建立在空运、互联网、自由贸易基础上的新经贸组织模式，为具有内陆区位优势郑州打开了接驳国际贸易的通道，使郑州有了成为区域物流、商流、资金流、信息流中枢纽节点和连通国内外市场进出港的重大历史机遇。

这一机遇，对郑州来讲是战略性的、历史性的。抓住了，郑州就有可能占领区域竞争的制高点和“摩天岭”，就有可能实现弯道超车、跨越发展，确立郑州和我省未来在国内外地位。因此，“建设郑州现代化国际商都”，是省委、省政府站在全国、全省发展的战略高度对郑州的科学谋划，是遵循经济规律和城市发展规划、敏锐把握发展走势、依托区位优势打造河南竞争优势、以中心城市带动实现中原崛起

的战略决策，符合国际发展形势和国家政策导向，符合新常态下河南和郑州的发展实际，是时代赋予郑州的责任担当和历史使命。

为此，今后五年，郑州将以十八届五中全会精神为指导，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，抢抓机遇，主动作为，积极融入国家“一带一路”战略，坚持“一个统揽”，强化“两个引领”，加快构建“十大体系”。

**坚持“一个统揽”**：即以国际商都建设为统揽。各项工作都要围绕国际商都规划的实施来谋划和推进。

**强化“两个引领”**：一是国际引领，二是智慧引领。

**加快构建“十大体系”**：即构建国际化、现代化立体综合交通枢纽体系，构建“买全球、卖全球”的大物流体系，构建智慧化、国际化、高端化的大产业支撑体系，构建统筹城乡协调发展的大都市城镇体系，构建与国际接轨、国内领先的大开放体系，构建全民创业链、科技创新链、人才支撑链“三链融合”的大创新体系，构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系，构建以人为本、共建共享的大民生保障体系，构建具有国内外影响力、亲和力、感染力的大文化体系，构建具有国内国际影响力、亲和力、感染力的大服务体系。

记者 刘俊礼 左丽娟 侯爱敏 整理

### ●关注三大趋势

第一，由空运主导的全球产业形态升级步伐正在加快。  
第二，以互联网和自由贸易为特征的市场交易模式正在形成。  
第三，我国在世界格局中的地位正在显著提升。

### ●坚持“一个统揽”

以国际商都建设为统揽。

### ●强化“两个引领”

一是国际引领，二是智慧引领。

### ●加快构建“十大体系”

随着我国经济进入以速度换挡、结构优化、动力转换为特征的新常态，经济发展方式、生产组织方式、生产要素供给模式、资源配置模式和宏观调控手段等都发生了趋势性变化。

#### 有三大趋势需要引起注意：

**第一，由空运主导的全球产业形态升级步伐正在加快** 航空运输在全球物流体系中扮演着越来越重要的角色，现在世界贸易的40%是通过航空运输实现的。美国北卡罗来纳州大学教授卡萨达将这一轮以空运为主导的经济形态变革称为继海运、河运、铁路、公路之后的“第五次冲击波”。

**第二，以互联网和自由贸易为特征的市场交易模式正在形成** 依托互联网，生产和销售实现全球资源配置，出现了全球化的研发生产链条、供应链条和消费链条；自由贸易的诞生，不再有地区政策差异，全国市场统一。互联网和自由贸易时代，使郑州的发展与沿海地区处于同一起跑线，物流成本在市场竞争中的决定因素更加突出，区位优势将会凸显。

**第三，我国在世界格局中的地位正在显著提升** “一带一路”战略已经把欧亚两个板块连成一体。十八届五中全会明确提出要提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，可以预见，二三十年后，中国必将成为世界中心。