

时政新闻

郑州市率先全面建成小康社会让群众生活更美好三年行动计划白皮书(2016~2018年)

(征求意见稿)

党的十八大提出全面建成小康社会的奋斗目标,是强国富民、实现中华民族伟大复兴的重大战略部署。保障和改善民生,建立健全基本公共服务体系,让人民群众生活更美好,是全面建成小康社会的重大举措,是加快转变经济发展方式的迫切需要,是全面建设服务型政府的内在要求。根据《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》和市委市政府工作部署,为进一步完善提升发展战略,引领和鼓舞全市上下沿着正确方向奋力拼搏、乘势前进,加快社会主义现代化建设,率先全面建成小康社会,特制定《郑州市率先全面建成小康社会让群众生活更美好三年行动计划白皮书(2016-2018年)》。

一、总体思路

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,坚持发展第一要务和“四个全面”战略布局,遵循五项发展理念和六个坚持发展原则,抢抓国家“一带一路”重大战略机遇,以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为主线,以实现城乡、区域和群体间基本公共服务均等化为目标,以保障和改善民生为根本出发点和落脚点,大力推进以扩大就业、完善社会保障体系、提高群众生活水平、改善生态环境质量、完善城市建设精细化管理为重点的社会事业建设,着力解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让人民群众生活更美好。

二、基本原则

1.以人为本,公平共享。要坚持党的群众路线,坚持党性和人民性的统一,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,切实改善民生,集中力量实施精准扶贫,保障每一位公民平等享有基本公共服务,让人民群众成为改革发展的受益者。

2.整合资源,合理布局。按照区域优势互补、主体功能定位清晰、土地资源高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局,打破行业和地区分割,统筹基本公共服务规划和建设,促进资源共建共享。

3.生态优先,绿色发展。把生态文明理念融入现代化建设全过程和各领域,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式,建设天蓝地绿水净的美好家园。

4.政府主导,多方参与。充分发挥财政资金带动作用,鼓励引导社会、企业和个人投入,加快形成政府主导、多方参与的多元投融资机制,引导社会资本进入基础设施和公共服务领域,兴办教育、医疗、养老等民生服务事业。

三、主要目标

到2017年,我市生产总值、居民可支配

收入较2010年指标实现翻番,贫困人口全部脱贫,率先全面建成小康社会;2018年,在巩固各项成果的基础上,进一步提升小康社会建设的质量和水平。

保险个人账户制度。推进和完善机关事业单位养老保险制度改革。扩大职工基本医疗保险覆盖范围,巩固提高城乡居民基本医疗参保率,提高人均筹资标准和财政补助水平,全面开展重大疾病保障和大病医疗保险。进一步提高社会保险统筹层次,全面推进社会保险市级统筹建设。完善社会保险管理服务体系,建立健全社会保险转移衔接机制,扩大社会保险覆盖面,发挥商业保险补充性作用。到2018年底,实现城镇职工基本养老保险参保365万人、城镇基本医疗保险337万人(其中城镇职工166万人,城镇居民171万人)、失业保险160万人、工伤保险160万人、生育保险100万人。

着力健全社会救助体系。建立完善以城乡低保制度、特困人员供养制度为基础,以受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助、慈善救助、流浪乞讨人员救助等制度为补充,覆盖城乡的社会救助制度体系,增强社会救助兜底作用,符合条件的困难群众实现救助全覆盖。扩大临时救助对象范围,2016年起,将符合条件的人员分离人员、持有本市居住证的外来人员、低收入群体等纳入救助范围。加强灾害应急管理、灾民生活救助、救灾物资保障,提高灾害救援能力。健全医疗救助制度,提高救助比例和救助标准,到2017年,城乡低保对象、特困供养人员住院治疗政策范围内个人负担费用救助比例不低于70%,年度最高救助限额不低于2万元。推动城乡最低生活保障制度统筹发展,到2016年底,农村低保标准与农村扶贫政策有效衔接。

积极开展社会福利事业。大力推进慈善事业健康发展,出台我市落实《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》配套政策。继续完善孤儿保障制度,逐步提高孤儿基本生活保障标准,不断提高孤儿养育质量,到2018年,建立健全覆盖县、乡、村三级儿童福利服务网络。加强养老服务设施建设,建立健全行业服务规范,发展紧急呼叫、健康咨询、物品代购等适合老年人的服务项目,创新居家养老服务模式,完善养老服务体系。到2018年底,老年人日间照料中心、农村养老服务中心等城乡养老服务设施覆盖90%以上的城市社区、80%以上的乡镇和50%以上的农村社区,每千名老年人拥有养老床位33张以上,基本建立与人口老龄化进程相适应,与经济社会发展水平相协调,以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养结合的养老服务体系。

加快创新社会保障体制机制。切实加大财政投入,不断提高社会保障支出占财政支出的比重,逐步提高保障标准。完善社会保障基础服务设施和服务网络,加强社会保障体系信息化建设,建立“一卡通”管理平台和统一的信息交换结算平台,实现跨区域业务和部门信息共享、协调办理。采取多种方式充实社会保障基金,整合资源,加强社会保险基金监管,实现保值增值。

(二)加快完善城市建设精细化管理体系

按照“宏观标准简单、微观管理精细”理念,以提升城市形象、增强服务能力、打造美丽郑州为目标,进一步完善理顺体制机制,通过集中整治、专项落实、配套完善等方式,全面提升城市精细化管理水平,确保城市面貌和秩序全面改观。

持续加大市政道路及附属设施整治力度。按照市政道路管理养护精细化作业标准,以扎实推进城市精细化管理为切入点,以市政道路综合整治为突破口,以重点区域、重点路段治理为重点,积极有序开展城区市政道路、桥梁等设施大中修专项整治。同时,加快推进以道路为载体的各类地下管网、架空线缆、箱体的同步整治,实施空中线缆入地改造,全面提升城市

道路设施管理水平。到2018年,完成道路大中修340万平方米,道路设施完好率达到97%以上。按照城市桥梁养护技术规范开展桥梁检测,并及时做好桥梁加固维修工作。

着力提升公用事业设施承载力。加强城市饮用水水源建设与保护,全面推进既有水厂和管网建设改造,完善应急备用水源体系,保障城市供水安全。加快城市燃气配管网建设和更新改造,进一步扩大天然气利用领域和规模,研究制定配套扶植政策,推进天然气分布式能源发展。实施集中供热计量改革,加快既有城市居住建筑供热计量及节能改造;持续推进锅炉“煤改气”、“煤改电”和生物质锅炉建设,逐步替代燃煤锅炉;积极发展热电联产集中供热,形成以大中型热电和背压式供热机组为主体,探索推进地源热泵、岩石源热泵多种热源相互补充的城市集中供热体系;加快城市供热老旧管网更新改造、热力站节能改造和供热管理信息平台建设。加快推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造,扩大收水范围,提高污水处理率和污水处理厂负荷率;加大中水开发利用,积极推进区域性分布式能源(地源热泵)建设。到2018年,供水普及率达到100%,燃气气化率达94%,集中供热覆盖率达70%,新增污水处理能力70万吨/日、污泥处理能力1700吨/日。

强力推进城区市容市貌专项整治。以建设“畅通郑州、美丽郑州”为目标,大力开展市容市貌综合整治。突出整治占道经营及突出店外经营、露天烧烤、环境卫生、户外广告及门头牌匾等乱象。加大城区扬尘治理力度,严格城区内施工工地及渣土运输管理。在城区重要节点、重要区域和重要部位,实施城市亮化提升工程。加快社区公园、街头游园、林荫道路和绿道绿廊建设,提升服务功能。开展河渠景观整治提升,着力打造“水清、河畅、灯亮、岸绿、景美”的城市生态水系景观走廊。到2018年,环境卫生清扫保洁覆盖率达到100%,机械化清扫(冲洗)率达到90%,生活垃圾无害化处理率达到98%;城市绿化覆盖率达41.5%,绿地率达36.5%,人均公园绿地面积达12平方米;城市主干道明灯率达到97%,次干道、背街小巷明灯率达到95%,景观灯综合明灯率达到95%,社会楼体明灯率达到90%;城区建筑垃圾资源化利用率达到60%。

积极开展交通秩序综合治理。加强交通系统设施建设,加大支线路网交通设施的设置率,全面完善行人隔离护栏、机非隔离护栏、标示标线牌等设施,实现交通设施完好率、及时维护率逐年提升。加快推进智能交通建设,依托快速路网形成“可采、可传、可看、能预见、能管控、能服务”的快速路智能管控体系。科学设置信息诱导屏、信号系统等智能交通设施,持续提升智能交通系统建设应用水平,到2018年,实现全国一流的目标。加强静态交通管理,对违法停车实施规范管理,取缔主次干道路面和人行道及公交站台30米内、交叉路口50米内、停车场300米范围内各类违法停车,到2018年,实现市区道路停车规范有序。加强动态交通管理,采取常态化管理和集中整治相结合的手段,持续加大对道路交通违法的打击治理力度,到2018年,实现市区各类道路交通违法显著下降,机动车、非机动车、行人的守法率显著上升。加大黄标车、老旧车淘汰治理力度,2016年底前,完成全市剩剩37985辆黄标车淘汰任务。积极拓展车驾管服务领域,2016年,实现“互联网+”便民服务工作全省领先。

加快推进公共停车场、公共自行车便民系统建设。按照《郑州市人民政府关于进一步加快市区公共停车场建设管理工作的指导意见(试行)》(郑政[2015]39号)要求,围绕“还老账、不欠新账”的目标,积极开展城区机动车和停车

泊位摸底调查工作,准确掌握基础数据,合理规划建设公共停车设施,制定完善鼓励停车场建设、差异化收费等相关配套政策,加大对车辆乱停放现象治理力度,建设智能化停车收费和信息诱导系统,实行规范化、常态化管理。到2018年,新增13万个公共停车场泊位,基本实现静态情况下“一车一泊位”,市区停车难现象得到有效缓解。加快推进公共自行车租赁系统建设,按照充分调研论证、试点先行的原则,对城区公共自行车需求量、站点数量进行研究分析,制订站点建设规划和实施计划,到2018年,建设租赁点2000个、锁桩4万个、综合维修中心2个,购置自行车4万辆等公益型公共自行车租赁系统,解决群众出行最后一公里问题。

(三)加快完善全域大生态体系

坚持防治并举,强化源头控制,统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理,有效改善生态环境质量。全面提高生态文明建设水平,增强市域大气污染、水污染防治能力,统筹优化绿地森林环境资源。加快建设天蓝、地绿、水清、景秀、宜居的美丽郑州,加速向人民满意的生态文明城市转变,重塑绿城的现代田园都市风貌。

加快实施蓝天工程。优化能源结构,扩大天然气等清洁能源使用范围,逐步削减燃煤总量,促进供应和消费多元化。继续扩大高污染燃料禁燃区,到2018年,市区禁燃区基本实现城市建成区全覆盖,各县(市)和上街区主城区禁燃区达到建成区面积的70%。全面完成燃煤电厂超低排放改造,完成水泥、碳素、建材、燃煤锅炉等行业提标治理工作。推动室内涂装、包装印刷等行业挥发性有机物综合整治。强化施工扬尘监管,市区建筑工地文明达标率达到100%。控制道路、交通扬尘污染,健全道路遗撒监控系统,实现道路保洁吸、冲、洗、收一体化,推进堆场扬尘综合治理。强化机动车尾气定期检验和环保标志管理,标志发放率达到85%以上,严格机动车准入制度,全面淘汰黄标车。全面供应符合国家第五阶段标准的车用汽、柴油。倡导绿色出行方式,加快充电基础设施建设,推广新能源汽车20000辆,发展以“公共自行车服务网络”为代表的绿色交通体系。加强环境空气质量监测、大气污染源监控和大气污染预报预警和应急能力建设,将大气污染防治工作纳入社会信用化管理。深化区域协同治理,以郑州都市区为主体,建立统一协调、联合执法、信息共享、区域预警的大气污染联防联控机制,推动与周边城市大气污染协同治理,构建大气污染防治的立体网络。到2018年,城区空气质量明显好转,重污染天气较大幅度减少,环境空气中细颗粒物(PM2.5)平均浓度控制在85微克/立方米以下。

加快实施碧水工程。加强水污染防治和水生态保护,推动造纸、有色金属、印染、农副产品加工、原料药制造、农药等行业清洁化改造。加强火电、造纸、煤炭、食品、冶金、纺织等6大高用水行业的节水工作,发展高效节水农业,加大生活节水力度。强化南水北调中线工程总干渠郑州段等重点流域水污染防治,确保市域重点流域水质优良比例明显提高。加强饮用水源地保护,积极预防地下水污染,实施地下水超采区、敏感区域综合治理。进一步恢复河湖水系风貌,广泛利用再生水,改善重点河湖水系断流干涸、水质不达标状况,因地制宜重建河流生态景观。加快实施生态水系提升工程,以河道整治和生态修复为重点,开展城市河流清洁行动,突出截污治污和河流两岸生态建设,建设一批河道生态改造提升示范工程,完成贾鲁河、索须河、熊儿河、七里河、东风渠等39条河流治理,基本消除劣V类,实现水清河美。争创全国生态文明城市和“海绵城市”。(请继续阅读AA05)

全面建成小康社会民生福祉指标

指标名称	计量单位	2015年	2018年目标
1.地区生产总值	亿元	7315	10000
2.居民人均可支配收入	元	26570	34880
其中城镇居民人均可支配收入	元	31030	40185
农民人均纯收入	元	17210	22287
3.新增城镇就业人数	万人	--	13
4.农村劳动力转移就业人次	万人次	--	7
5.城镇登记失业率	%	≤4	≤4
6.三年新增保障性住房实物配租和货币化补贴套(户)数	万套	--	6
7.义务教育阶段巩固率	%	98	99
8.城市绿化覆盖率	%	40.1	41.5
9.每千人口拥有执业医师数	人	3.2	3.56
10.每千人口医疗卫生机构床位数	张	7.88	7.89
11.基本社会保险覆盖率	%	≥95	≥95
12.细颗粒物(PM2.5)平均浓度	微克/立方米	96	≤85

收入较2010年指标实现翻番,贫困人口全部脱贫,率先全面建成小康社会;2018年,在巩固各项成果的基础上,进一步提升小康社会建设的质量和水平。

四、重点任务

(一)加快完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,以增强公平性、适应流动性和保证可持续性为重点,加大投入力度,扩大社会保障覆盖面,不断提高统筹层次和保障水平。

巩固完善社会保险制度。以提高低收入群体承受能力和参保积极性为重点,完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度,进一步完善养老