

时政新闻

畅通郑州白皮书 (2016~2018)

(征求意见稿)

交通作为城市的运行骨架,其规划和建设一直是郑州市委、市政府和各界关注的焦点之一。2012年郑州市政府首次颁布了《畅通郑州白皮书三年行动计划》,既是市委、市政府向全社会的郑重承诺,也是主动接受社会监督、征集社会意见、争取全民参与的具体举措。

在畅通郑州白皮书指导下,按照“域外枢纽、域内畅通”目标,坚持“远近结合、疏堵结合、工程措施与管理措施相结合”原则,几年来郑州市积极推进交通项目建设,取得了巨大成就,郑州步入了“快速路时代”、“地铁时代”、“智能交通时代”。

未来三年是郑州交通建设、交通需求增长的高峰期,为更好地指导城市建设、缓解城市交通拥堵,郑州市委、市政府在认真总结交通建设经验、分析城市交通发展形势的基础上,研究编制了《畅通郑州白皮书(2016~2018)》,以便民、惠民为宗旨,优先实施轨道交通、快速路等项目,制定有利于交通秩序提升和环境改善的措施,指导未来三年郑州城市交通规划建设。

第一章 回顾和展望

一、建设回顾

1.全国性综合交通枢纽地位持续提升。郑州是国家确定的全国性综合交通枢纽城市,近年来省、市两级政府不断加大投入,枢纽建设成效显著,初步实现了“买全球、卖全球”目标。国际空港枢纽地位初步确立,至2015年底新郑国际机场客货运航线数达到171条,其中客运航线137条,货运航线34条,客运量由2011年全国第21位提高到第17位,货邮吞吐量由第20位提高到第8位;货运增速在国内大型机场中保持领先,初步构建了以郑州为亚太物流中心,覆盖全球的航空货运网络。国际陆港自2013年开通郑欧班列后优势突出,已实现常态化运营,至2015年底郑欧班列累计开行256班,共承运货物10.85万吨,货值11.98亿美元,稳居中欧班列前列。

2.高速铁路建设持续推进。郑州东站投入使用,京广高铁、郑西高铁相继通车,郑徐高铁主体工程已基本完成,高铁“米”字形骨架及全国铁路枢纽地位初步形成;城际铁路建设成效显著,郑州—开封、郑州—焦作、郑州—机场城际铁路建成通车。

3.都市区高速、快速通道建设初见成效。主城区高速环线形成,规划新增16个高速公路出入口已有10个投入使用;郑民高速、西南绕城高速北延线、巩登高速建成通车。“两环三十一放射”景观廊道正在加快推进,已完成和在建21条生态廊道工程,总里程突破500公里。

4.“公交都市”建设有序推进。郑州荣获建设国家首批“公交都市”试点城市;轨道交通1号线一期工程开通,标志郑州进入了地铁时代,最高日客运量突破36万人次,累计客运量突破1.6亿人次;快速公交建设正在加紧推进,已形成“三主四十支”线网,总长度667.4公里,日均客运量80万人次,初步形成了以轨道交通和快速公交为骨干、常规公交

为主体、出租车和微型公交为补充的城市公共交通网络。

5.城市道路建设成效显著。京广、三环、陇海快速化、金水路准快速化工程相继通车,中心城区“井+环”快速路骨架基本形成,快速路实现了由无到有的突破,通车快速路里程突破100公里;主干路网结构进一步完善,次、支路网进一步加密。

6.交通信息化服务水平逐步增强。智能化交通管理系统初步建立;郑州对外二级以上客运站网上异地售票,“郑州行”公交App逐步推广,实现了公交信息实时查询,绿城通一期工程实施,市区所有公交车、轨道交通1号线完成统一收费系统等,实现刷卡消费,以后应用扩展至过路过桥收费、长途客运、公共停车场缴费、加油、旅游等领域。

二、形势研判

1.国家综合交通枢纽建设仍为重点。郑州为国家“一带一路”战略七个内陆开放型经济高地之一、两大新型枢纽(航空港、陆港口岸通关合作)、开展跨境贸易电子商务服务试点城市,肩负着开辟空中丝路、振兴路桥通道和对接双向开放的历史重任。以空港、陆港两大枢纽为龙头,省市两级政府主动对接“一带一路”战略,未来几年将积极推进空港、陆港基础设施建设,通过拓航线、开口岸等措施打造国际空港、郑欧班列两大名片,以此提升郑州市、河南省及中原经济区在全国、全球的竞争力。

2.区域交通一体化趋势进一步增强。在新型城镇化背景下,为适应区域经济发展,郑州将构建以中心城区和航空港实验区为核心的区域综合交通枢纽体系。一是在省委、省政府的领导下,在郑州铁路局的大力支持下,积极完善“米”字形高铁体系,打造都市区郑州站、郑州东站、郑州南站三大铁路客运枢纽,构建郑州与北京、西安、武汉等周边主要城市的2~3小时出行圈;推进区域城际铁路建设,构建以郑州为核心覆盖中

原经济区半小时城际网络。二是在省交通厅等部门的支持下,完善郑州对外放射公路网,加快区域高速公路建设,积极打造围绕郑州主城区的高速公路“双环”系统,加快都市区国省干线公路建设,打通省际“断头路”、改造干线公路瓶颈拥堵、穿城路段,有序推进跨黄河桥梁建设,形成内联外通、覆盖广泛的对外放射公路网。

3.中心城区处于公共交通、快速路骨干网络成型的关键期。郑州市中心城区正处于轨道交通、快速公交、快速路等骨干系统建设高峰期,未来三年应继续加强建设,构建完善的骨干网络系统,发挥其主导作用,支撑城市未来发展。

4.中心城区面临多方因素叠加的拥堵阵痛期。一是需求快速增长,近几年郑州市机动车保有量大幅增加,目前全市机动车总量已突破300万辆,在中部六省省会城市中名列第一,与广州等一线城市持平,交通需求增长过快;二是交通基础设施进入快速建设期,城区已迎来城市基础设施建设高峰,大范围、长时间施工进一步加剧了城市交通拥堵;三是交通管理措施调整期,郑州市缺乏系统有效的交通管理措施,机动车乱停、机非干扰等方面问题较为突出。

5.停车供需矛盾突出。2013年我市提高了机动车配建标准,新建住宅小区能够满足停车需求,但老旧小区配建缺口较大,同时受车位开放经营度不高,资源整合利用低等因素影响,致使全市停车供需矛盾依然很大。

6.城市交通处于工程建设向需求管理转变的过渡期。从国内外大都市缓解交通拥堵的经验来看,单纯依靠基础设施建设无法从根本上解决城市拥堵;郑州市工程建设逐步完善,而需求管理刚刚起步,因此未来三年发展重点应在交通基础设施建设的同时,实施更加完善的交通需求管理措施、更加智能化的交通管理手段,这是解决未来城市拥堵的必然途径。

7.交通参与者对出行环境和品质提出更高要求。交通参与者对交通安全、出行环境等方面的要求不断提高,交通出行需求逐渐呈现多样化、高标准的特点。推动城市交通低碳绿色发展,营造宜居宜业的交通出行环境,将是郑州城市交通发展面临的重要任务。

三、发展重点

郑州将继续以国际空港和国际陆港为核心,打造国际化、现代化立体交通枢纽,构建陆空联运、国际国内直连的综合运输体系,为城市区域功能提升提供有力支撑。在此基础上,中心城区未来三年交通发展重点为:

一是骨干成网:大力推进以轨道交通、快速路为主导的骨干系统成网,提高城市交通系统出行效率和承载力,促进交通发展模式转变,引领城市社会经济发展。

二是公交优先:以创建“公交都市”为契机,把公共交通发展放在城市交通发展的首要位置,提升公共交通服务水平,强化与各类交通方式的衔接,完善公共交通体系,在规划、建设、运营、管理等各环节充分体现“公交优先”,使公共交通成为城市主导交通方式。

三是精细管理:现代化的交通设施必须配备现代化的交通管理措施。实施智能化、系统化、精细化的交通管理能有效提高资源利用效率,解决目前快速路、快速公交、道路交叉口等关键交通资源利用不充分、运行效率低的问题,同时有效遏制机非干扰、乱停乱放等违章行为,实现“交通有序、引导需求”的目的。

四是绿色发展:以郑州市“蓝天工程”为目标,持续提高运输工具的排放标准,逐步淘汰“高污、高耗、低效”的运输工具,大力推广绿色新能源交通工具;加强社会动员,引导全社会共同营造文明交通环境。

(请继续阅读AA07)

(上接AA05)

(八)大力提升医疗卫生服务和人口发展水平

持续深化医药卫生体制改革,在保基本、强基层的基础上,着力建立新的体制机制,全面提升全市公共卫生和医疗服务水平;实施全面两孩政策,改革完善计划生育服务管理,提高计生家庭保障能力,促进人口均衡发展。力争三年内新增床位5000张,到2018年每千人口执业(助理)医师数达到3.56人,每千人口医疗卫生机构床位数达到7.89张。

加强公共卫生服务体系建设。全面启动“健康郑州”建设,促进“以疾病治疗为中心”向“以健康促进为中心”的转变,积极开展健康知识宣传,每年完成3000场“健康大讲堂”讲座。完善疾病预防控制、卫生计生监督、妇幼保健、艾滋病防控、职业病防控、传染病医疗救治和卫生应急等公共卫生服务保障体系,提高艾滋病、乙肝、结核病等重大传染性疾病预防和慢性非传染性疾病、严重精神障碍和地方病、职业病防治能力,做好中东呼吸综合征、埃博拉、出血热、霍乱等突发传染病和突发公共卫生事件的监测、预警、应急处置工作,认真做好儿童预防接种,确保免疫规划疫苗接种率达到95%以上。加强卫生计生综合监督执法能力建设,净化医疗服务市场秩序。继续实施国家基本和重大公共卫生服务项目,逐步提升基本公共卫生服务均等化和

群众受益水平。

完善医疗卫生服务体系。持续推进医疗联合体及医疗集团化建设,着力提升基层卫生服务能力,逐步构建功能定位明确,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的有序就医格局。全面实施卫生计生人才工程,强化科研和重点学科建设创新能力,增强医疗卫生核心竞争力。坚持中西医并重,促进中医药传承与创新,增强中医药服务能力。加快推进卫生计生重点项目建设,推动省、市医疗卫生资源共享、协同发展,打造有影响力的区域性医疗中心。以“医养结合”为切入点,为老年人提供连续性的健康管理服务。加强卫生计生信息化建设,以互联网、大数据、云计算等技术为支撑,打造以“智慧公共卫生”、“智慧医疗”等项目为核心的“智慧健康”工程,为群众提供更加便捷高效的医疗卫生及健康管理服务。

深化医药卫生体制改革。坚持“保基本、强基层、补短板”工作思路,重点抓好医疗保障体系建设、完善国家基本药物制度、公立医院改革等三项重点工作,实施“三医联动”。进一步提升新农合保障水平,健全农村居民大病保险、重大疾病保障制度;实现政府办基层医疗卫生机构国家基本药物制度全覆盖,推进二级以上公立医院优先配备使用基本药物;积极推进县级公立医院改革,全面取消以药补医,建立健全科学的补偿机制、管理机制

和绩效考核评价体系,力争县域内就诊率提高到90%左右。进一步鼓励和引导社会资本办医,加快形成多元化办医格局,满足广大群众多层次、多样化的医疗服务需求。

全面做好人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策,落实全面两孩生育政策,促进人口长期均衡发展。完善计划生育目标管理责任制,建立人口动态管理体系。探索建立“政策统筹、保障有力、信息共享、科学评估”的流动人口基本公共卫生计生均等化服务机制,流动人口卫生计生均等化服务落实率达到95%以上,流动人口合法权益得到较好维护。全面实施孕前优生健康检查服务项目,到2018年,孕前优生健康检查目标人群覆盖率达到90%,增强孕前风险防范意识,降低出生缺陷发生风险。加强出生人口性别比综合治理,逐步实现出生人口性别结构平衡。落实城乡统一的计划生育家庭奖励扶助政策,计划生育扶助保障政策落实率达到95%以上,提高计生家庭服务保障与发展能力。

五、保障措施

(一)加强组织领导。成立由市委主要领导任组长的全面小康让群众生活更美好统筹推进工作领导小组,进一步强化宏观指导和综合协调职能。领导小组下设办公室,负责各职能部门工作分工、目标督查和统筹协调。各县(市)区相应成立全面小康

社会让群众生活更美好推进工作机构,协调解决突出问题,督促项目建设,形成各级联动的推进机制和工作格局。

(二)强化部门责任。各专项牵头单位要结合部门工作职能,加强部门间协调沟通和横向合作,与配合单位共同研究制订各工程专项的具体实施方案,明确投资规模和资金渠道,落实具体建设任务,并将实施情况及时报送统筹推进工作领导小组办公室。

(三)推进项目建设。突出各县(市)区在全面小康社会让群众生活更美好统筹推进工作中的主体地位,充分调动积极性,推动社会资本参与项目建设。重点围绕基础教育、医疗卫生、健康养老、住房保障和生态环境等领域,谋划一批重大项目;扎实做好项目前期研究,完善项目审批条件,加快项目审批进度;加大招商引资力度,完善重大招商项目建设跟踪推进机制,推动项目早日落地开工建设。

(四)加强督促检查。领导小组办公室要对三年行动计划目标任务进行细化分解,加强督查,定期将督查结果上报统筹推进工作领导小组研究。各项目标任务要纳入政府目标考核管理体系,强化目标考核奖惩激励机制,引导督促市直相关部门及各县(市)区政府把主要力量、主要精力、主要资源投入到全面小康社会让群众生活更美好中来,形成比学赶超的浓厚发展氛围。