

# 聚焦党代会 铸就新辉煌

## 厚植发展优势 持续发展态势 为实现全面小康跻身全国百强县而努力奋斗 ——在中国共产党中牟县第十二次代表大会上的报告 中牟县委书记 樊福太

### 过去5年的工作

5年来,我们以经济建设为中心,县域经济发展突飞猛进。2015年,全县地区生产总值完成264亿元,是2010年的1.6倍;固定资产投资完成328亿元,是2010年的近3倍;规模以上工业增加值完成103亿元,是2010年的1.8倍;一般公共预算收入完成36亿元,是2010年的4.5倍,位居全省各县市第二位;城乡居民储蓄余额358亿元,是2010年的4.6倍。

5年来,全县累计启动新型社区建设61个,城区建成区面积扩大2倍,城镇化率达到45.4%,增速居全省第一;路网密度达到每百平方公里233公里,新增绿化面积9万亩、水域面积2万亩,成为“全国绿化模范县”;连续24届获得省“红旗渠精神杯”,连续3年被评为“郑州市新型城镇化建设先进县”。

5年来,我们因地制宜,谋划确立了都市生态农业、汽车产业、时尚文化创意旅游三大主导产业,形成了彰显中牟特色的现代产业体系。2015年全县接待游客突破650万人次,成为全国文化魅力旅游目的地。

5年来,我们以规划为引领,在全省率先编制完成县城城乡总体规划,确立了中牟未来发展发展的框架格局;强化土地、资金等要素保障能力,争取省市追加规模用地指标36.6平方公里;突出项目带动,实施省市重点项目378个,完成投资975亿元;扩大对外开放,优化发展环境,20余家国内外

500强企业入驻中牟,中牟成为各界精英逐鹿中原的热土。

5年来,我们坚持“以人为本、民生优先”,累计投入资金158亿元,实施民生项目112项,人民生活显著改善。科教文卫事业全面发展,获得“全国计划生育优质服务先进县”“全国义务教育发展基本均衡县”和“全国群众体育先进县”;县级公立医院改革成效显著,在全国率先形成了分级诊疗的“中牟模本”。社会保险覆盖面不断扩大,保障能力和社会福利持续提升。以网格化管理为载体,大力推进便民服务体系和平安中牟、法治中牟建设,人民群众幸福指数不断攀升。

5年来,我们始终坚持思想理论武装,以“三堂两基地”为主要载体,广泛开展党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神等学习教育活动。扎实开展“创先争优”和基层服务型党组织创建活动;扩大党在基层的工作覆盖面,新建各类党组织134个、发展党员2358名;深化干部人事制度改革,坚持在经济社会发展主战场锻炼、培养、考察、选拔干部,推行乡镇行政正职公开遴选;坚持党要管党、从严治党,深化“两个责任”落实,重点领域突出问题专项治理成效显著;深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,强党风、转作风、促民风,为都市型田园城市建设提供了坚强保障。



大会现场



樊福太作政府工作报告

今后5年的奋斗目标是:全面建成“城乡一体、产城融合、环境优美、社会和谐”的都市型田园城市。到2018年全面建成小康社会,2020年综合实力进入全省县市前五名、跻身全国百强县。

### 今后5年的工作

#### 一、坚持产业为基,突出项目建设,不断夯实发展基础

立足产业优势,做优都市生态农业、做强汽车及零部件制造业、做大时尚文化创意旅游产业,高端定位,着力实现“135”发展目标,即:“十三五”期间,产业投资累计超过1000亿元,实现“三个五千”,农产品交易额累计突破5000亿元,汽车产业总产值累计突破5000亿元,游客接待量累计突破5000万人次。

**(一)打造国家都市生态农业示范区**  
加快都市生态农业发展。打造“国内领先、国际知名”的都市生态农业示范区、具有全国影响力的现代农产品电子商城和中原地区最大的果蔬种植采摘基地。创新农业经营模式。积极培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体,推进农业产业化进程。探索开展代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务,发展多种形式的规模经营。推进农产品现代流通体系发展,加快构建以农贸市场升级改造为

#### 二、坚持以人为本,突出城乡统筹,不断提升新型城镇化水平

充分发挥新型城镇化“一发动全身”的带动作用,坚持一张蓝图绘到底,强力推进城乡一体化发展。

**(一)构建科学合理的县城城镇体系**  
优化县城空间布局。紧紧围绕“城市国际化、县城城镇化、城乡一体化”的发展理念,以规划为引领,逐步形成分工合理、功能互补、特色鲜明的“中心城区—新市镇—新型农村社区”三级城镇体系。强化城区功能提升。以完善基础设施、提升城市品质、加快人口集聚、促进城市繁荣为方向,推动县城新区发展。到2020年,中心城区和组团新区建成区面积力争达到100平方公里。加快城乡一体化发展。按照城乡规划、产

业发展、基础设施、生态建设、城乡管理和公共服务“6个一体化”的发展要求,实现城乡均衡发展。  
**(二)有序推进新型社区建设**  
积极推进大棚户区改造。突出中心城区和产业园区等重点区域,以提升综合承载能力为核心,积极推进城中村改造和合村并城社区建设,实现拆迁群众全部回迁。稳妥推进新市镇和新型农村社区建设。按照统规统建、统规自建、全域综合开发模式,充分尊重群众意愿,推进农村社区建设,切实改善人民生活条件。着力推进机制体制创新。加快安置房建设力度,扩大货币化安置比例,鼓励群众到县城和市区购

房,全面加快拆迁群众安置步伐。  
**(三)加快完善综合交通体系**  
依托郑州市国际化现代化立体综合交通枢纽体系建设,超前规划、统筹实施,形成内捷外畅的综合交通体系。构建15分钟快捷交通圈。全力配合省市重点路网工程建设,加快布局县城骨干交通路网,着力构建城区内环、组团中环、城外外环和“井”字形高速公路网,全县高速公路出入口达到12个,实现县城15分钟上高速。积极争取郑州市主城区地铁、轻轨、高架、有轨电车等交通资源向中牟延伸,实现与主城区的无缝对接。2017年将实现首条地铁线路开工建设。大力发展公共交通。

业基地。加快传统产业产业提档升级。开启“汽车+”新模式,建设汽车生产精品旅游线路,引进汽车文化博物馆、汽车影院等项目,打造集汽车知识传播、品牌展示、旅游观光、商贸服务为一体的汽车文化产业基地。

**(三)建设国际时尚文化创意新城**  
加快郑州国际文化创意产业园建设。着力打造以建业·华谊兄弟电影小镇为引领的文化创意产业园,以规划设计城为代表的总部经济产业园和以海宁商旅城为模式的休闲购物产业园。构建全域旅游发展格局。整合县城旅游资源,挖掘历史、地理、人文要素,发挥生态、区位、交通优势,全面实施“旅游+产业”发展模式,以三产引领一产、二产发展,着力打造融时尚文化、休闲度假、农业观光、工业体验、乡村风情为一体的全域旅游示范区。

#### 三、坚持创新为源,突出提质增效,不断激发内生动力

##### (一)全面深化改革,以改革促创新

以市场为取向,加快推进经济体制改革,统筹抓好财政管理、投融资、招投标体制等各项改革;以效率为取向,加快推进行政管理体制改革,全面落实“五单一网”制度改革,推动政府向服务型、效能型转变;以民生为取向,大力推进社会体制改革,进一步深化教育、文化、医药、卫生等公共领域改革。加快推进农村综合改革,不断增强农村发展内生动力。

##### (二)持续扩大开放,以开放促创新

围绕三大主导产业,拓展对外开放平台,开展补链、延链、强链招商,注重引进代表产业发展方向的龙头企业、研发型企业 and 标志性项目,推动产业发展实现国际化、智慧化、高端化、精益化。大力招才引智。围绕“大众创业、万众创新”设立专项资金,打造大学生“双实双创”基地。建设创新创业综合体,大力引进国家级研发设计、检验检测、成果转化等高端科技服务团队和“两院”院士、领军人才、名家大师等高端人才入驻中牟、服务中牟,形成一批具有核心竞

##### (二)大力提高社会事业水平

立足扩大就业,开发就业岗位,加强职业培训,努力实现更加充分、更高质量的就业。提升社保水平,着力解决被征地农民社会保障问题,不断提高城乡困难群体医疗救助标准,实现社会保障水平与经济发展同步增长。坚持教育优先,探索多种办学模式,维护教育公平。巩固提高医改成果,深化推进分级诊疗体系建设,探索建立医养结合的新型服务模式。

#### 四、坚持民生为先,突出富民惠民,不断提高群众生活品质

##### (一)坚决打赢脱贫攻坚战

从2016年起,按照“一年攻坚脱贫、两年巩固提升、三年致富奔小康”的目标,推进社会保障兜底脱贫、集中供养扶贫、慈善救助扶贫等特色扶贫,解决好“扶持谁、谁来扶、怎么扶”的问题,确保提前全面完成脱贫攻坚任务。明年,将开工建设全县集中供养中心。

**(二)推进生态体系建设**  
推进贾鲁河生态治理、中小河流治理等水系工程,扩大水域面积,增加湿地面积,提升绿化效果,实现“水源优、河湖通、流水清、沿岸

#### 五、坚持生态为重,突出绿色发展,不断推进美丽中牟建设

美”的水生态目标。今年将启动贾鲁河治理二期工程,完成中央公园水系建设。  
**(二)塑造生态人居环境**  
以创建“国家级园林城市”为契机,把智慧城

力,加强安全生产和重点领域安全监管,全力保障人民群众生命财产安全,确保中牟和谐稳定、长治久安。  
**(二)深化民主法治建设**  
强化依法行政,严格落实规范党政机关“人、权、事、财、权”的各项制度。切实做好国防动员和民兵预备役工作,巩固扩大“双拥”成果。支持司法机关依法独立公正行使职权,加强司法活动监督,坚决维护司法权威和公

#### 六、坚持法治为纲,突出社会和谐,不断深化文明中牟建设

**(一)创新社会治理模式**  
积极推进社会管理理念、制度和方式创新,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。深化“平安中牟”建设,完善社会治安防控体系,依法严厉打击各类违法犯罪活动。落实重大事项、重大项目社会稳定风险评估机制,畅通群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。提高突发性事件、群体性事件和灾害事故的应急处置能

#### 七、坚持忠诚为要,突出作风转变,不断加强和改进新时期党的建设

**(一)加强思想政治建设,夯实团结奋进的思想基础**  
始终把思想政治建设作为加强党的建设的的首要任务,不断完善党委(党组)中心组理论学习、干部集中学习等制度,推动党员干部思想政治建设经常化、制度化、持续开展“两学一做”学习教育,加强对党章党规和习近平总书记系列重要讲话的学习,促使全县党员干部在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,形成“四个自觉”,坚定“四个自信”,争做“四讲四有”的合格共产党员。  
**(二)加强干部队伍建设,锻造干事创业的中坚力量**  
完善领导干部考评机制和问责机制,落实领导干部能上能下的若干规定。加强干部监督管理,综合运用组织监督、制度监督、民主监督等手段,实现从严监督常态化。落实人才优先发展战略,抓好各类人才的储备工作,让各方面优秀人才各展其长、各得其所。  
**(三)加强基层组织建设,筑牢坚强有力的战斗堡垒**  
始终坚持基层党组织在各类基层组织中的领导核心地位不动摇,切实强化政治引领功能,推动基层党建工作全面进步、全面过硬。健全党的基层组织体系,加强农村、机关、企事业单位、城市社区等传统领域基层党组织建设,破解新型社区、非公经济组织和社会组织等新兴领域党建工作难题,推进党组织的有形覆盖和有效覆盖。以推进村务监督为重点,加大阳光村务网建设和应用力度,加快完善乡村治理机制。加强基层干部队伍建设,选优配强基层党组织带头人队伍,进一步健全深化优秀村党组织书记职业化管理制度。严格党员教育管理,建立党员激励约束机制,加快推进完善乡村治理机制。健全基层党组织建设保障机制和村组干部待遇报酬正常增长机制,推动政策、资源、投入向基层倾斜,持续整顿软弱涣散基层党组织,增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。强化基层党建责任,综合运用“三个清单”、党建述职评议、约谈通报、组织处理等手段,切实增强各级党组织管党治党意识,为基层党建工作提供坚强保障。

力的创新创业群体。大幅增加投入。综合运用财税、金融等政策,发挥财政资金的杠杆作用,引导更多社会资金投入科技创新。  
**(三)优化发展环境,以环境促创新**  
突出发展环境“一优带百通”作用。以国际化、市场化、法治化为标准,逐步建立符合现代市场经济要求的社会信用体系。强化要素保障,提升土地、资金运作水平,不断提升区域发展竞争力。实施商标战略、质量兴县战略,提升中牟品牌形象。

#### 三、坚持民生为先,突出富民惠民,不断提高群众生活品质

**(三)全面繁荣发展文化事业**  
实施公共文化惠民工程。到2020年,基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。支持河南奥林匹克体育中心建设,全面提升全县公共体育服务水平。实施群众文化乐民工程。积极组织文化艺术普及、公共文化服务等系列活动。实施精品文化惠民工程。挖掘中牟文化特色,加强文化精品创作,打造中牟文化名片。

信力。广泛深入开展“七五”普法宣传教育活动,营造全社会学法、懂法、守法、用法、护法的良好氛围。  
**(三)提升公共文明素养**  
以培育和践行社会主义核心价值观为主线,深入开展公共文明基本知识普及教育、“学礼仪、行礼仪”学习教育、“讲文明、树新风”公益广告宣传、全民科学文化素质教育和“中牟榜样”评选等活动,着力提升群众文明参与度。

#### 四、坚持法治为纲,突出社会和谐,不断深化文明中牟建设

**(四)加强工作作风建设,树立执政为民的良好形象**  
坚定不移地贯彻落实中央八项规定、省委若干意见和市委20条规定,持续强化作风建设,以优良的党风政风凝聚党心民心。大力弘扬焦裕禄精神,引导全县广大党员干部始终保持满怀激情、奋发有为的精神状态。坚持一线工作法,大力弘扬深入群众、深入基层、深入调查研究的良好传统。强化工作落实,引导广大党员干部牢固树立正确的政绩观,以实际工作成效展示形象和责任心、反映能力和水平。建立健全联系群众、服务群众、维护群众利益的工作机制,千方百计发展好、维护好、实现好群众的利益,在亲民、爱民、为民中凝聚群众、团结群众,形成中牟广大干群齐努力、同创业的生动局面。  
**(五)加强党风廉政建设,营造风清气正的政治生态**  
切实增强党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,以全面从严治党保障发展,以发展成果检验管党治党工作成效,实现抓党建与抓发展有机结合。

#### 五、坚持生态为重,突出绿色发展,不断推进美丽中牟建设

力,加强安全生产和重点领域安全监管,全力保障人民群众生命财产安全,确保中牟和谐稳定、长治久安。  
**(二)深化民主法治建设**  
强化依法行政,严格落实规范党政机关“人、权、事、财、权”的各项制度。切实做好国防动员和民兵预备役工作,巩固扩大“双拥”成果。支持司法机关依法独立公正行使职权,加强司法活动监督,坚决维护司法权威和公

力,加强安全生产和重点领域安全监管,全力保障人民群众生命财产安全,确保中牟和谐稳定、长治久安。  
**(二)深化民主法治建设**  
强化依法行政,严格落实规范党政机关“人、权、事、财、权”的各项制度。切实做好国防动员和民兵预备役工作,巩固扩大“双拥”成果。支持司法机关依法独立公正行使职权,加强司法活动监督,坚决维护司法权威和公

#### 六、坚持法治为纲,突出社会和谐,不断深化文明中牟建设

**(一)创新社会治理模式**  
积极推进社会管理理念、制度和方式创新,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。深化“平安中牟”建设,完善社会治安防控体系,依法严厉打击各类违法犯罪活动。落实重大事项、重大项目社会稳定风险评估机制,畅通群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。提高突发性事件、群体性事件和灾害事故的应急处置能

#### 七、坚持忠诚为要,突出作风转变,不断加强和改进新时期党的建设

**(一)加强思想政治建设,夯实团结奋进的思想基础**  
始终把思想政治建设作为加强党的建设的的首要任务,不断完善党委(党组)中心组理论学习、干部集中学习等制度,推动党员干部思想政治建设经常化、制度化、持续开展“两学一做”学习教育,加强对党章党规和习近平总书记系列重要讲话的学习,促使全县党员干部在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,形成“四个自觉”,坚定“四个自信”,争做“四讲四有”的合格共产党员。  
**(二)加强干部队伍建设,锻造干事创业的中坚力量**  
完善领导干部考评机制和问责机制,落实领导干部能上能下的若干规定。加强干部监督管理,综合运用组织监督、制度监督、民主监督等手段,实现从严监督常态化。落实人才优先发展战略,抓好各类人才的储备工作,让各方面优秀人才各展其长、各得其所。  
**(三)加强基层组织建设,筑牢坚强有力的战斗堡垒**  
始终坚持基层党组织在各类基层组织中的领导核心地位不动摇,切实强化政治引领功能,推动基层党建工作全面进步、全面过硬。健全党的基层组织体系,加强农村、机关、企事业单位、城市社区等传统领域基层党组织建设,破解新型社区、非公经济组织和社会组织等新兴领域党建工作难题,推进党组织的有形覆盖和有效覆盖。以推进村务监督为重点,加大阳光村务网建设和应用力度,加快完善乡村治理机制。加强基层干部队伍建设,选优配强基层党组织带头人队伍,进一步健全深化优秀村党组织书记职业化管理制度。严格党员教育管理,建立党员激励约束机制,加快推进完善乡村治理机制。健全基层党组织建设保障机制和村组干部待遇报酬正常增长机制,推动政策、资源、投入向基层倾斜,持续整顿软弱涣散基层党组织,增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。强化基层党建责任,综合运用“三个清单”、党建述职评议、约谈通报、组织处理等手段,切实增强各级党组织管党治党意识,为基层党建工作提供坚强保障。