

支持郑州建设国家中心城市

宅中国大

推动郑东新区金融集聚核心功能区建设

F04-05

郑州观察

一张蓝图绘到底 撸起袖子加油干

郑东新区将围绕全市建设国家中心城市的总目标,提升发展定位,拓展发展内涵,努力实现新的跨越

年末岁初,郑州喜事不断。2016年12月26日,经国务院批复同意,国家发改委正式发布《促进中部地区崛起“十三五”规划》,规划明确指出,支持郑州建设国家中心城市,这也意味着郑州迈向国家中心城市更进一步。

作为郑州建设国家中心城市进程中的重要一环,推动郑东新区金融集聚核心功能区建设也被写入规划。《规划》提出,郑东新区要重点建设龙子湖科技创新集聚区、国家知识产权服务业集聚发展试验区、中原金融产业园、金融智谷等。

什么是国家中心城市?它有哪些功能、特征和定位?让我们来为您一一解读。

记者 马燕 蔡毓馨

建设国家中心城市是大势所趋

社会学家认为,随着城市化与全球化时代的来临,一个国家的地位,不再是由某一区域大小来决定,而是由特大城市的地位所决定。从数据来看,早在2000年,全球GDP的90%已由城镇生产,而这90%中,又有50%以上是由特大城市或大城市,或国家中心级别城市生产,其中科研、金融等高端服务70%以上为“国家中心城市”所为。

国家中心城市是国家经济的聚宝盆,任何发达国家在制定政策时,都不忘建设数量相适应的“国家中心城市体系”。如德国的柏林、法兰克福,法国的巴黎、里昂,美国也有十几个“国家中心城市”。从中国来看,国家中心城市的建设是分批、分级、分类规划和建设。

与城镇化建设密不可分

从意义上看,国家中心城市是现代化的发展范畴,是居于国家战略要津、体现国家意志、肩负国家使命、引领区域发展、跻身国际竞争领域、代表国家形象的特大型都市。国家中心城市与中国新型城镇化建设密不可分,是实现“城镇化质量明显提高”、推动中国城市化进程的必然要求和重要一环。

早在2007年原建设部上报国务院的《全国城镇体系规划(2006~2020年)》中首次提出“国家中心城市”的概念。在其名词解释中指出:国家中心城市是中国金融、贸易、管理、文化中心和交通枢纽,同时也是发展外向型经济和推动国际文化交流的对外门户,表现为全国层次的中心性和一定范围的国际性两大基本特征。

国家中心城市这一概念,它改变了中国传统的直辖市、省会城市、地级市、县级市的城镇体系格局,使“中心城市”成为全国城镇体系金字塔的“塔尖”。此后逐步进入国家中心城市视野的分别有:北京、天津、上海、广州、重庆。在2010年2月中国住房和城乡建设部发布的《全国城镇体系规划(草案)》中,由国家层面肯定了国家中心城市在中国具备引领、辐射、集散功能。



CBD夜景 史怀 摄

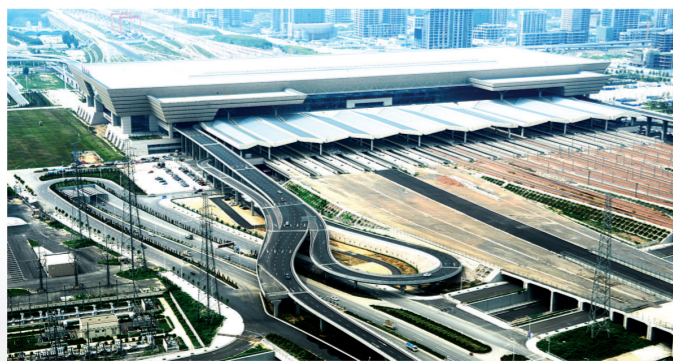
跻身中心城市三大原则

要跻身国家中心城市,大致有三大选择原则:

坚持与国家战略布局相统一。国家中心城市是居国家城镇体系最顶端的城市,肩负着带动周边大区域发展、代表国家参与国际竞争等重任,除了与自身发展基础相匹配,还要符合国防安全、经济发展以及政权统治等战略布局因素。

坚持与全国区域发展相协调。目前,国家层面制定的区域发展战略,已逐渐由20世纪80年代的以深圳特区为代表的非均衡发展战略,转变为20世纪90年代末期的以西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地、东部地区率先发展为代表的均衡协调发展战略。均衡协调发展战略的实施,必然伴随着全国产业、人才、基础设施等要素自东向西的转移和扩散,国家中心城市通过自身综合实力的大幅提升,集聚周边区域优势资源,辐射带动更大范围区域的发展,形成东、中、西三大区域协调发展的格局。

坚持区域分工合作、产业互补的原则。任何一个国家中心城市都不是孤立的,必须与周边地区密切合作,按照分工合作、产业配套、产业链互补的集群发展模式进行功能划分,形成城市群效应,而中心城市为该集群的“领头羊”。



高铁东 station 郑报融媒记者 河宁 摄

更突出国内地位影响力

从概念上讲,国家中心城市是近年来随着我国的区域规划发展而出现的新概念。综合全国城镇体系规划内容、各级政府部门和专家学者的研究成果,一般认为,国家中心城市是指在经济、政治、文化、社会等领域具有全国性重要影响并能代表本国参与国际竞争的主要城市,它是国家战略区域或全国性经济中心,是全球产业链分工体系的重要功能节点,具有较强管理、控制、整合和创新功能,在

国家中心城市有七大功能

国家中心城市要被放在全球城市体系中考察其影响力和控制力,除了拥有一般中心城市的集聚、辐射、服务和创新等功能之外,还应当具备能充分反映其内在特征的七大功能。

一是经济集聚功能。主要体现在经济增长能力和商贸集聚能力,通过城市运转的边际效应、规模效应、成本效应和市场效应,吸引周边的各种资源。

二是空间辐射功能。国家中心城市是国家或地区发展的核心,具有中心引导作用,在自身发展的同时通过各种资源、技术的外溢效应来辐射带动周边地区发展,成为

全国城镇体系中具有核心控制作用,在全球城市体系中具有重要功能节点作用的特大中心城市。

国家中心城市也是一个国家综合实力最强、集聚辐射和带动能力最大的城市代表。国家中心城市的建设发展状况,不仅关乎城市自身地位的巩固和提升,直接影响区域的协调发展,而且关系国家经济社会发展大局,关系国家的国际竞争力和国际地位。

区域增长中心。

三是综合枢纽功能。国家城市的综合枢纽功能主要体现在信息枢纽功能和交通枢纽功能,既是国家通信网络的主要节点,是各种知识和信息资源的集散地,也是区域物流资源的集散地。

四是对外开放功能。国家中心城市是以国际经济贸易和国际文化交流为核心的区域开放门户,代表国家参与国际竞争与合作,与世界各国建立广泛的政治、经济、文化交流,促进跨国城市之间的联系,推动不同区域的资源整合。



CBD的总部经济越来越发达 郑报融媒记者 周甬 摄



正在建设中的金融岛 郑报融媒记者 周甬 摄

空间产业布局体现五大特征

国家中心城市是社会高度发展和经济全球化的产物。从城市功能和空间产业布局来看,国家中心城市应具备以下五大特征:

一是强大的聚集作用。是社会经济发展的中心和枢纽,具有高度的集聚性和强大的综合实力,形成人口的聚集地、企业的聚集地、产业中心的聚集地,特别是在产业发展方面,如金融中心、贸易中心、物流中心和交通中心等,使国家中心城市在全球产业体系中处于重要的枢纽地位。

二是雄厚的经济实力。国家中心城市既是国家经济发展的核心,又是国际贸易中心,因此必然拥有较高的地区生产总值,具备了坚实的发展基础。三次产业体系合理,第三产业逐渐繁荣并成为国家中心城市未来发展的主导产业。

三是突出的文化创新能力。国家中心城市是经济、科技和文化的集聚地,更是人力资源集中区,是人流、物流、资金流和信息流的高度集散地,主要体现在科研环境良好、创新要素众多、科研院所和人才云集、科技成果突出等方面,不间断地开展观念创新、科技创新、经济制度和体制创新。

四是完备的网络辐射体系。国家中心城市拥有完善的交通基础设施、发达的交通网络体系、密集的金融机构、高质量高水准的服务业,拉动地方消费,辐射周边区域。经济外向度比较高,在国内、国际市场竞争中也具有很大优势。

国家中心城市梦想照进现实

国务院批复“支持郑州建设国家中心城市”无疑是给全市人民注入了一支强心剂,群众充满了对梦想渐行渐近的喜悦。

实际上,郑州提出“国家中心城市”的新目标后,省委常委、市委书记马懿一直紧盯,郑州建设“国家中心城市”的具体步骤清晰可见。

2014年郑州两会上,时任郑州市市长的马懿明确,未来5年郑州初步确立以国际化、现代化交通枢纽为特征的国家中心城市地位。

2015年的郑州两会上,马懿再次在工作报告中明确,郑州要建设以国际商都为特征的国家中心城市。

2016年3月8日上午,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声参加十二届

人大四次会议河南代表团审议时,马懿以全国人大代表身份发言时说:“我们恳请在《全国城镇体系规划》中,将郑州列入十个国家中心城市。”

2016年9月25日召开的市十一次党代会上,马懿明确指出,国际商都是郑州长远发展的战略方向,国家中心城市是建设国际商都的现实目标。郑州要经过五年努力,围绕国家中心城市这一目标,基本建成“一枢纽一门户一基地四中心”,即国际性现代化综合立体交通枢纽、中西部对外开放门户、全国重要的先进制造业基地、国际物流中心、国家区域性现代金融中心、具有国际竞争力的中原创新创业中心、华夏历史文明传承创新中心。

郑东新区将有更大作为

市十一次党代会提出,牢记发展使命,加快向国家中心城市迈进。如今,国务院批复“支持郑州建设国家中心城市”,对于郑东新区来说,也意味着这座水域靓城将承担更大的使命和责任。

在市十一次党代会上,市委常委、郑东新区党工委书记、管委会主任王鹏明确表示,随着国家“一带一路”战略和中部崛起新十年规划的实施,郑州的区位优势、交通优势、市场优势、资源优势、人文优势将会更加凸显,在区域发展中的中心地位和作用将会不断显现。未来五年,郑东新区将秉承“一任接着一任干,一张蓝图绘到底”的思想,按照市委要求,围绕“两个国际化”和自贸区建设,在构建国际化的医疗服务、教育服务、社区服务体系方面持续发力,努力把郑东新区建设成具有国际竞争力的“美丽、祥和、平安、幸福”新城区。

风将起,帆已动。郑东新区将紧紧围绕全市建设国家中心城市的总目标,提升发展定位,拓展发展内涵,努力实现新的跨越。具体就是,坚持“一二三四五六”的发展战略,围绕全市建设国家中心城市这一总目标,努力在全省率先实现全面建成小康社会、率先实现全域城镇化、率先实现城乡一体化,取得自贸区、国家自主创新示范区、国际化的教育体系、国际化的医疗体系四个方面的关键性突破;构筑龙湖如意湖国际化金融中心、高铁片区总部基地、龙子湖科教创新中心、象湖省级公共文化服务中心、白沙国际医疗健康服务中心、沿黄生态文化特色小镇六大板块发展格局。通过全区努力,完成中心城市的国际化、融合区域的全域城镇化和农区的城乡一体化,推动郑东新区实现新一轮的大跨越、大发展。