全国人大代表 周崇臣

儿童健康事关家庭幸福与民族未来，而儿童疾病存在起病急、病情变化快、操作难度大等特点，因此，儿科是一门综合性基础学科，儿科医务人员则是保障儿童健康的重要力量。

全国人大代表、河南省儿童医院院长周崇臣走进全国两会郑州全媒体会客厅，详谈了儿童健康诊疗这一社会关切话题。

提高医务人员待遇 破解儿科发展难题

“三大主因”制约儿科建设与发展

近年来，国家高度重视儿科建设与发展，并出台一系列措施。周崇臣说，随着四级儿科医疗服务体系规划的整体推进和各项政策支持力度的不断加大，儿科服务能力和服务水平得到了较大提升。

“但是，随着儿童健康服务需求的持续释放，儿科供需矛盾依然存在，儿科工作压力大、人员少、待遇低的现象未能明显改善。”周崇臣向记者提供了一组数据，70.9%的儿科医护人员日均工作9小时以上，儿科医师日均承担门诊人次数是其他执业医师的2.4倍，年均承担的出院人次是其他执业医师的2.6倍。在应对突发公共卫生事件和季节疾病高峰期，往往出现患儿爆满情况，儿科夜间和急诊尤为突出。儿科被称为“哑科”，问诊困难、检查治疗困难、各种操作难度大，对儿科医务人员的技术要求高。另外，近5年来，在医生总人数不断上升的情况下，儿科医生总数却呈下降趋势。

周崇臣表示，医生少、压力大、待遇低是制约儿科建设与发展的“三大主因”。

建议提高儿科医务人员薪酬待遇

周崇臣认为，进一步提高儿科医务人员待遇，是解决当前儿科发展困境最直接、最可行的途径。周崇臣提出4条建议：一是建议相关部委加大对儿科医疗服务价格调整落实工作的督导检查，调整后的医疗费用按规定纳入医保支付范围，推动国家政策落地。二是建议出台政策，建立符合儿科特点的绩效分配内部机制，落实儿科医务人员收入不低于本单位同级别医务人员收入平均水平。同时将此项工作纳入该地区医疗卫生体系考评范围，并与院长的绩效考评挂钩。在各类医院重大考核评审中增加儿科薪酬专项考核指标。三是建议实施增加儿科特殊岗位津贴、加大儿科投入、在设备成本费用负担方面给予照顾等举措，支持儿科发展。四是建议加大国家层面对儿科的社会宣传、塑造儿科典范等，进一步改善儿科执业环境，激励更多医生进入儿科。

建议构建儿童意外伤害防治安全体系

“儿童作为特殊人群被纳入健康关注重点对象，意外伤害已成为全球范围内儿童的‘第一杀手’，儿童意外伤害预防前置显得重要而紧迫。”周崇臣建议，制定规范的常见病意外伤害宣传手册，为临床及儿童看护者提供意外伤害的基本知识、预防措施及急救知识，对预防与急救提供专业性的指导；教育管理部门将儿童意外伤害防治内容纳入各类学校的辅助课程，同时加强相关师资培训并加强考核；重视对儿童家长的健康教育，疾控部门在孕产期妈妈建档、产检、疫苗培训等环节，发放儿童意外伤害防治宣教手册并列入培训项目，将预防关口进一步前移；加大对儿童意外伤害防治的规范宣传与正确引导，通过多媒体形式开展广泛宣传教育，做好健康宣传的源头把关。

周崇臣表示，河南省儿童医院正在加快建设国家儿童区域医疗中心，努力为更多儿童和青少年提供优质的诊疗服务和健康保障。

郑州全媒体记者 董艳竹 张竞昳/文 马健/图

全国政协委员 沈开举

“懂政协、会协商、善议政、重品行，要有调查研究的能力和联系群众的能力，这些都是总书记对政协委员提出的新要求。”全国政协委员、中国行政法学研究会副会长、郑州大学法学院常务副院长沈开举说。今年两会，沈开举以学术研究为支撑建言献策，除了持续关注土地管理法修改，还聚焦教育公平、司法公正等问题。

补齐弱校短板 促进教育公平

以学术研究为支撑建言献策

“我在高校工作，教学、做学术需要调查研究，身为政协委员，建言献策也需要调查研究。”沈开举说，习近平总书记提出深入群众，深入基层，深入一线，做大量的调查研究，不做调查研究，就不要提意见建议。

“多年来，我一直在做土地管理法修改的研究工作。去年两会，我带来了4项与土地管理法修改有关的提案，其中有不少意见建议被司法部门采纳。这次上会，我的提案仍是关注土地管理法的修改问题。”沈开举说。

统筹推进土地制度改革与税制改革

沈开举说，2018年以来，在党中央的坚强领导下，土地制度改革与税制改革同时进入了快车道，并取得了许多重要的成果。不过，在当前的改革中，这两项改革之间的关联性、体系性和协调性没有引起足够的重视，由此可能会出现彼此掣肘而不是相互促进的局面。

目前，《土地管理法》的修改已经进入了全国人大常委会审议环节，建议全国人大常委会从国家治理体系和治理能力现代化的高度，统筹考虑土地制度改革与税制改革的衔接问题，并通过设置相应的条款来加以落实。另外，建议相关部门组成专家委员会，尽快测算和研究在集体土地领域开征相关税费的具体方案，并作为《土地管理法》修改的配套性制度同步实施。

合理配置资源，“补短板”促进教育公平

“无论是高等教育，还是中学教育、小学教育、幼儿园教育，都应该注重教育资源的公平分配。”作为一名教育界的委员，沈开举十分关注教育发展问题。

一直以来，中小学生课业负担过重、校外培训机构乱象丛生等问题，都是广大家长的痛点。“为什么千军万马去争去抢？还是教育资源提供的不够。”沈开举说，希望国家从提供更加丰富教育资源的角度，促进教育公平，从根本上来解决当前教育发展乱象。

如何实现教育均等？在沈开举看来，关键问题在于政府制定标准，无论是办幼儿园、小学还是中学，都要高标准制定政策。另外，加强监管，不能人力物力财力都往重点学校扎堆投入，这样只会导致资源分布越来越不均，正确的做法应该是向弱势方倾斜，补齐短板。

设立跨区划公益诉讼检察院，确保司法公正

作为公共利益的代表，检察机关充分发挥了其法律监督的职能。但“地方保护主义不当干预司法致使检察公益诉讼难以立案是该制度实施以来的一大难题，设立跨行政区划的公益诉讼专门检察院是当务之急”。建议设立跨行政区划的公益诉讼专门检察院，排除地方因素对司法办案的干扰，保障检察机关独立行使职权，确保司法公正。

“河南在行政公益诉讼、行政案件异地管辖、行政案件集中管辖方面都有亮点。”作为河南近年来法制建设发展的参与者、亲历者和见证者，沈开举表示，譬如异地管辖、集中管辖，避免地方干预，取得了很好的成效，得到了中央领导的批示表扬。