

中牟县自然资源局 推动自然资源事业高质量发展 一张蓝图保发展 一体共治建生态

“让我们高扬奋斗之帆、紧握实干之桨,在团结奋进中全力推进自然资源事业高质量发展,为中牟高质量建设做出新的更大贡献,以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼。”5月25日,中牟县自然资源局局长刘国胜在2019年自然资源工作会议上向全系统干部职工发出“动员令”。

2018年,中牟县自然资源局先后获得全省国土资源信访稳定工作先进单位、市百城提质建设先进单位、市青年文明号、市工人先锋号、市五一文明岗、市先进基层党组织、市国土资源执法监察工作先进单位、市国土资源信访稳定工作先进单位、县综合工作先进单位、县“三八”红旗集体等荣誉。

中牟时报 李淑娟 马沂峰 通讯员 桓瑞峰 孙兵兵 潘向华 吴小丽 文/图



2018年工作回顾

以政治建设为统领 党的建设得到全面强化

持续强化基层党组织领导的核心地位。组织基层党务干部培训学习115人次。扎实推进学习教育常态化。全年组织中心组学习45次、专题民主生活会5次,向党员干部发放学习资料、书籍200余册,实现广大干部职工的学习教育全覆盖。深入推进以案促改的多元化。以国务院大督查及巡视整改为契机,以“作风建设深化年”为抓手,对扶贫领域、不动产登记等方面存在的作风问题进行有力整治;积极开展“以案促改”、违反中央八项规定精神“回头看”“帮圈文化”专项整治及“纪律教育月”活动。

以城市建设为纲要 规划引领作用得到全面增强

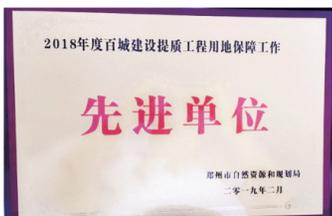
加强顶层设计研究,强化规划引领作用,有序推进各项规划编制工作。完成《中牟县城乡总体规划(2016-2030)评估方案》《中牟县“一路一河”概念性总体规划及核心区城市设计》《中牟县产业发展规划》的编制,完成《中牟县城市双修专项规划》等37项专项规划、30余条道路管线综合规划、35个地块控规的编制,为促进中牟县经济社会发展提供有力的规划支撑。全面统筹城乡规划管理,督促、指导各乡镇总规、控规的编制工作,确保中牟县规划全覆盖、无盲区,乡村空间布局得到进一步优化。

以精准配置为核心 土地要素得到有效保障

紧紧围绕郑州建设国家中心城市重点工作部署,全力协调争取指标、重点精准配置,加大土地报批、征收、供应力度,全力保障重点项目建设、百城建设提质工程和扶贫搬迁用地。全县批回土地35个批次、1.36万亩,供应土地1.48万亩,红星美凯龙、郑州东部环保能源、普罗旺世、黄河滩区外迁等重点工程、民生工程用地得到有力保障,纳入计划管理的保障性安居工程、百城提质建设工程及“156”工程用地实现应保尽保。在宏观经济下行压力较大情况下,充分利用市场机制,调控好土地价格,实现土地出让价款116.96亿元,确保了土地出让收入最大化。

以履职尽责为基础,资源管理秩序得到有力维护

严格落实耕地保护目标责任。不断拓宽补充耕地渠道,严格落实耕地占补平衡,严守耕地和永久基本农田保护红线。协调易地补充耕地占补平衡指标2.47万余亩;全面完成2017年度5个批次补充耕地储备项目,新增耕地3610.215亩;全年组卷上报完成占补平衡3431.445亩,实现了耕地占补平衡。不断加大耕地保护宣传力度,坚持保护与建设并重,节约利用与执法监管并举,确保全县耕地保有量、永久基本农田保护面积稳定在上级下达的任务目标以上。开展批而未用土地清理处置专项行动,科学施策,全面清理,土地集约节约利用水平明显提升。持续保持执法监察的高压态势。全年整改违法建设39处,处罚金额52412903元;通过动态巡查发现违法



用地45起,依法处置率达到100%。通过摸排发现挖沙取土并上报市破坏耕地鉴定委员会鉴定7宗,作为线索上报上级扫黑办,目前7宗违法案件的涉案人员已全部刑拘,对国土资源黑恶势力起到了强烈的震慑作用。

以深化改革为契机,便民服务提效增速

开辟规划审批“绿色通道”,对进入绿色通道的建设项目实行“全程对接服务”,实行“一站式管理、一条龙服务”;设立房屋交易、税收、不动产登记“三窗合一”的不动产登记综合受理窗口,对所有

联办业务推行“一窗受理、并联办理、集成服务”的工作模式,做到了联办业务从受理到办结,全过程“只上一张网、只进一扇门、最多跑一次”,压缩了不动产登记办理时限。

以依法行政为标杆,群众合法权益得到切实维护

大力推行依法行政。认真落实单位负责人出庭应诉制度,全年受理行政复议案件8起、行政诉讼案件61起,应诉率达100%和按期办结率均达到100%;认真开展规范性文件审查、备案工作,规范性文件法审率、备案率100%、行政处罚案件法审率、重大行政处罚备案率均达到100%;具体行政行为在行政复议、裁决、诉讼中未出现被撤销的情况。组织班子成员和全体职工开展4次集体学法活动,普法宣传教育和依法行政责任制得到全面落实。全力做好

信访稳定工作。全年共接待来访群众31起66人次,均已妥善处理,受理信访案件22宗,均已全部按期结案,按期结案率100%,办结信访案件群众满意率达到90%以上,进京群体上访为零。积极开展政府信息公开。按照依法公开、真实公开、注重实效、有利监督的原则,围绕群众关心的重点和热点,进一步健全政府信息公开制度。2018年,主动公开政务信息1464宗;依申请公开信息42宗,主动公开事项公开率、依申请公开事项及时答复率均达到100%。

以专项工作为抓手,基础业务得到稳步推进

全面启动第三次全国国土调查。截至2018年底,已制订《第三次全国国土调查实施方案》和《第三次全国国土调查技术方案》,完成样本图斑的提取及实地举证工作,开展城镇村内部细化图斑提取。积极推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。充分发挥政策、项目、资金

优势,打好脱贫攻坚主动仗。积极参与复垦券交易,全县共竞得B券4批次4300余亩,筹措资金8.6亿元,有力助推贫困地区的发展。积极配合相关部门,全力做好大气、水、土壤污染防治工作。强力开展扫黑除恶专项斗争,维护了国土资源和规划领域管理良好秩序。

2019年,中牟县自然资源工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平生态文明思想,全面贯彻落实部、省、市自然资源工作会议精神和县委、县政府决策部署,以党的建设高质量推动自然资源和规划工作高质量为主线,牢固树立大自然资源观、大国土空间观、大生态保护观,坚持“一张蓝图保发展、一体共治建生态、一抓到底打基础”总体思路,推动自然资源和规划领域重大改革,实现全县自然资源和规划系统深度融合,为全县经济社会发展提供强有力资源和规划保障,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年工作谋划

以党的建设高质量推动自然资源工作高质量 实现全面从严治党新突破

严守政治纪律和政治规矩。深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育,进一步牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,真正把“两个维护”内化于心、外化于行,筑牢政治思想基础;建设高素质专业化干部队伍。进一步优化干部结构,加强干部教育培训,进行全流程精细化管理,构建全方位、多层次、精准化的干部教

育培训体系,切实提高干部队伍综合能力素质;加强纪律建设。认真落实全面从严治党主体责任,深化运用监督执纪“四种形态”,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,紧盯重要环节、关键岗位抓早抓小、防微杜渐,努力营造自然资源系统风清气正的政治生态。

夯实重点环节,实现资源管理水平的新突破

加快构建国土空间规划体系。以“三调”数据作为规划编制的重要依据,与上级部门同步开展国土空间规划编制工作,力争尽快形成初步成果。积极转变资源要素保障方式。坚持“管控总量、用好增量、盘活存量、放大流量、提高质量”原则,实行“有限指标保重点,一般项目靠挖潜”,商品住宅和高档等经营性用地使用存量用地和增减挂钩进行保障,新增计划指标重点保障基础设施、社会民生事业及脱贫攻坚用地。加强规划引导,严格控制建设用地总量,精细化管理年度土地利用计划指标,有效调控土地供应的规模、结构、时序,促进建设用地节约集约利用。突出保障重点,按照“区别对待,有保有压”原则,实行差别化供地政策,确保三大攻坚战、百城建设提质、重大民生工程、乡村振兴等用地需求应保尽保。全力做好“国土三调”工作。充分认识“三调”工作的重大意义,严控

质量标准,加强作业队伍监督管理,强化事中事后监督检查,确保调查数据真实、准确、完整,为精准掌握全县自然资源“家底”提供数据支撑。坚持服务共享,做到边调查边应用,使调查成果满足多方需求,努力把中牟“国土三调”打造成科技工程、共享工程和廉洁工程。强力推进生态修复治理。强化国土空间用途管制约束,进一步规范资源开发利用行为,规划一经批准必须严格执行,不得随意调整。加大执法监察力度。强化动态巡查,从严抓好2018年卫片执法检查,充分发挥监管职能,严肃查处违法占用耕地等重大案件;坚决完成好“大棚房”问题清理整治工作,构建规范现代农业项目用地管理长效机制;持续推进扫黑除恶专项斗争,突出抓实重点环节,深挖排查问题线索,深化推进标本兼治,切实把自然资源和规划领域扫黑除恶专项斗争引向深入。

坚持管促结合,实现耕地保护成效的新突破

随着近几年的高速发展,各类建设项目相继落地,中牟县境内耕地面积连续多年净减少,耕地保有量濒临红线。为确保全县耕地和基本农田面积不突破保护“红线”,要坚决贯彻落实省、市关于耕地保护的决策部署,突出落实好最严格的耕地保护制度,积极采取各项有效措施,努力增加耕地面积,主动向县政府汇报耕地和

基本农田保护面临的严峻形势,强化耕地保护主体责任,确保完成耕地保护目标任务。要克服困难、破解难题,全力保障重点建设项目补划、补耕需求,实现耕地占补平衡,实现耕地保护与发展保障双赢。要提前谋划、提前介入永久基本农田储备区建设,加快工作进程,为重大建设项目的补耕、补划做好充足准备。

狠抓提质增效,实现服务水平的新突破

大力推进城镇低效用地再开发。以盘活利用低效工业用地为突破口,摸清主城区及文创园、汽车园、官渡工业园等园区范围内的城镇低效工业用地底数,依据省市相关政策,研究制订专项方案,完善激励措施,有序推进、盘活利用。加快推进土地二级市场建设,实现存量土地资源顺畅流通和高效配置,提高已批土地土地利用效率,特别注意项目规划选址工作,做到选址合理,避让永久基本农田,确保项目能够落地。成立重大项目服务保障专班,实行各级领导分片联系和重点项目包干制度,帮助协调解决规划、用地等难题。下功夫优化营商环境。工作人员认为办不了的,上报科长研究;科长研究后

认为办不了的,提交分管领导研究;局分管领导研究后认为确实无法办理的,再由经办人向企业或群众说明,但时间不能拖得过长。进一步提高审批效率。进一步简化审批环节,优化审批流程,持续做好“一网通办”前提下“最多跑一次”改革工作,加快推进规划、国土数据整合与信息系统整合,把一网通办、容缺办理、多评合一、多图联审等改革举措落到实处,进一步提高用地和规划审批效率。积极推动信息集成、流程集成、人员集成,大力推进、构建“外网申请、内网审核”的“互联网+不动产登记”新模式,进一步提高不动产登记效率。

践行以人为本,实现改善民生的新突破

全力助推打好脱贫攻坚战,进一步创新自然资源支持政策,用足、用活、用好扶贫用地保障、宅基地复垦券、增减挂钩等政策,大力推进生态扶贫,持续加强对定点扶贫、联系扶贫村的支持力度,强化资源和资金保障。进一步完善信访制度机制,严格落实信访工作责任制,着力解决信访突出问题,切实维护群众合法权益,防止涉地问题引发群众集体上访甚至发生

群体性事件。积极推进污染防治工作,扎实开展中央环保督察“回头看”问题整改,严把用地关口,严格控制“高排放、高污染”行业新增产能,全力做好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战取得决定性进展。积极推进“问题楼盘”化解工作,“一盘一策”“一楼一策”妥善处理土地供应、规划审批等历史遗留问题,维护好群众权益。

完善工作机制,实现机构改革的新突破

打破自家“一亩三分地”,协同下好“一盘棋”,尽量缩短机构、人员、业务的磨合期。坚持连续、稳定、转换、创新要求,尽快建立起一套行之有效的体制机制。各班子成员带领分管科室,对机构改革前两个部门原有的工作、管理等

制度,抓紧梳理研究,尽快制定意见,不必一锤定音,可先出台意见试行,在实际工作中边实践、边发现问题、边修改完善,争取利用3个月时间,基本建立起覆盖全面、科学规范、衔接有序、运转高效的自然资源和规划工作机制。

加强作风建设,实现政风行风的新突破

集中精力整治形式主义、官僚主义,坚决杜绝庸、懒、散、浮、拖等现象,严禁吃、拿、卡、要等行为。重点解决部门之间工作不畅的问题,明确

工作责任,防止出现空档。坚决防止各类“小圈子”“小团体”,领导干部要自觉维护集体的威信,坚决执行集体的决策,相互支持配合,齐心协力树立全系统的良好形象。