

牢记嘱托 奋勇争先

谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章

编者按

昨日,《河南日报》刊登省委常委、郑州市委书记徐立毅署名文章“打造内陆开放高地带动郑州高质量发展——关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神加快郑州航空港实验区发展的调研报告”,本报今日予以转载,以飨读者。

# 打造内陆开放高地 带动郑州高质量发展

## ——关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神 加快郑州航空港实验区发展的调研报告

□省委常委、郑州市委书记 徐立毅

扩大对外开放,是习近平总书记寄予河南高质量发展的重要指示,也是总书记对郑州的一贯要求。郑州航空港经济综合实验区承担着为内陆地区扩大开放探索路子、引领带动全省乃至我国内陆地区融入国际合作分工的重大使命。以航空港实验区为突破口、扩大对外开放、带动高质量发展,是郑州市贯彻落实总书记视察河南重要讲话精神、推动高质量发展的一项重要任务。

### 一、航空港实验区的现实基础及面临的主要问题

自2013年3月7日获批以来,航空港实验区历经了6年多发展,取得了显著成效,奠定了扎实基础。一是以航空为龙头的现代立体综合交通体系初步形成。开创郑州—卢森堡“双枢纽”合作模式。机场客、货运吞吐量居中部地区首位,其中国际货邮年吞吐量全国排名第4位。二是口岸开放体系逐步完善。初步形成“1+7”口岸体系,成为内陆地区功能性口岸最集中的区域。三是临空产业和枢纽经济初具规模。全球智能终端(手机)生产基地地位初步确立,航空物流、生物医药、跨境电子商务、金融服务等保持快速发展。四是城市基础框架初步成形。基础设施覆盖已超过200平方公里,建成区面积约80平方公里。

在看到成绩的同时,航空港实验区也面临三个方面的突出问题。一是经济结构相对单一。还没有形成多点支撑、系统配套、链条完整的产业体系,产业抗风险能力不强。二是综合优势尚未形成。交通枢纽、口岸体系、产业体系还没有形成融合之势、集成之势,影响和约束了整体开发效率。三是体制机制需要完善。实验区已由以项目推进为主的起步阶段进入了区域整体开发的阶段,管理体制也应由攻坚突破型向长期开发治理型转变。

### 二、关于航空港实验区发展的几点构想

**(一)关于发展方向问题** 航空港实验区,首先是一个对外开放的平台,应当是一个国际化功能完备、国际化经贸发达、国际化形象充分体现的区域。实验区的开发建设要跳出传统思维,不能就城市抓城市、就产业抓产业,要以国际化为取向,有所为、有所不为。一是要建设交通大枢纽。构建以国际航空枢纽为带动,以“米”字形高铁、城市轨道交通、快速公路交通网为依托的连通境内外、辐射东中西的大交通体系,进一步提升在中部乃至内陆地区的核心交通枢纽地位。二是要建设开放大门户。以自贸区改革为龙头,各类口岸优势突出、通关高效,确保在内陆地区水平领先,形成黄河流域的国际贸易中心、内陆地区的对外开放高地。三是要建设航空大都市。基本建成竞争优势突出、创新活力迸发、区域带动有力、具有较大国际影响力的航空经济集聚区。

**(二)关于规划建设问题** 实验区的发展应围绕“中流、北城、南工”,突出以产带城、产城融合、完善功能、协调发展。“中流”,就是以机场为核心,充分发挥综保区的带动作用,形成以国际贸易、出口加工、航空运输、航空服务为特征的航空物流集疏功能区;“北城”,就是在北部区域建设城市综合服务区,形成商务商贸、科技研发、高端居住综合功能,打造生态、智慧、

宜居新城;“南工”,就是在南部区域建设先进制造业集聚区,打造科技创新转化基地和航空关联产业发展区,重点布局电子信息、生物医药、精密机械、新材料等产业。按照这一功能布局,要解决好三个问题:一是机场规划与实验区规划衔接问题,促进航空国际运输功能、海关特殊监管区与实验区规划的有机衔接、相互支撑和促进,实现优势的充分叠加。二是有序建设问题,坚持“总体规划、分期实施、滚动开发”,既要拉框架,又不能摊子铺得过大、使力量分散。三是核心区开发带动问题,以北部城区为重点,高水平构建基础设施、公共服务设施体系,完善城市功能,加快形成核心功能区,发挥好承接带动作用。

**(三)关于“枢纽+开放”体系集成问题** 枢纽方面。要解决好机场、铁路的建设和衔接问题,推进“航空+高铁、城铁、地铁、普铁、快速路”立体综合交通节点工程建设;要解决好枢纽节点的交通组织问题,围绕“客运无缝隙零换乘、货运高效率快中转”提高交通组织效率;要解决好航线利用与货源组织问题,加快组建河南本土航空公司,用好第五航权,大力引进国内外物流集成商、货代商、运输商建设国际物流分拨中心。口岸方面。要推动海关特殊监管区扩区和功能提升,完善口岸体系,积极申报过境免签,全面落实准

入前国民待遇加负面清单管理制度,充分用好电子口岸平台,推进与国内口岸互联互通,不断提升通关便利化水平,最终要努力形成口岸、保税、通关、多式联运、物流金融五大体系联动发展的格局。

**(四)关于产业发展问题** 坚持“长短结合、引育并重”、产业链服务链创新链一体打造的发展思路,加快构建“多点支撑、高端引领”的产业体系。先进制造业方面,着力打造以智能终端为代表的世界级电子信息先进制造业集群,积极推动生物医药等高附加值、航空偏好型产业发展,谋划推动航空设备制造及飞机维修改装产业实现突破。现代服务业方面,加快发展口岸经济,推动进出口双向均衡发展、内外外贸共同繁荣,打造有竞争力的综合商贸服务体系,着力形成具有国际影响力的临空产业会展品牌和郑州统一的跨境电商品牌,建设先进制造业和现代服务业融合发展的枢纽经济集聚区。

**(五)关于改革和政策支持问题** 要进一步理顺航空港实验区体制机制,重点围绕解决实验区法律地位问题和强化统筹协调职能,完善省、市、区的领导推进机制,完善实验区内部管理体制,形成各方有力支持、内生性动力强盛的实验区发展动力机制。



一条条新航线开通架起郑州通往世界各地的“空中丝路” 郑报全媒体记者 丁友明 图