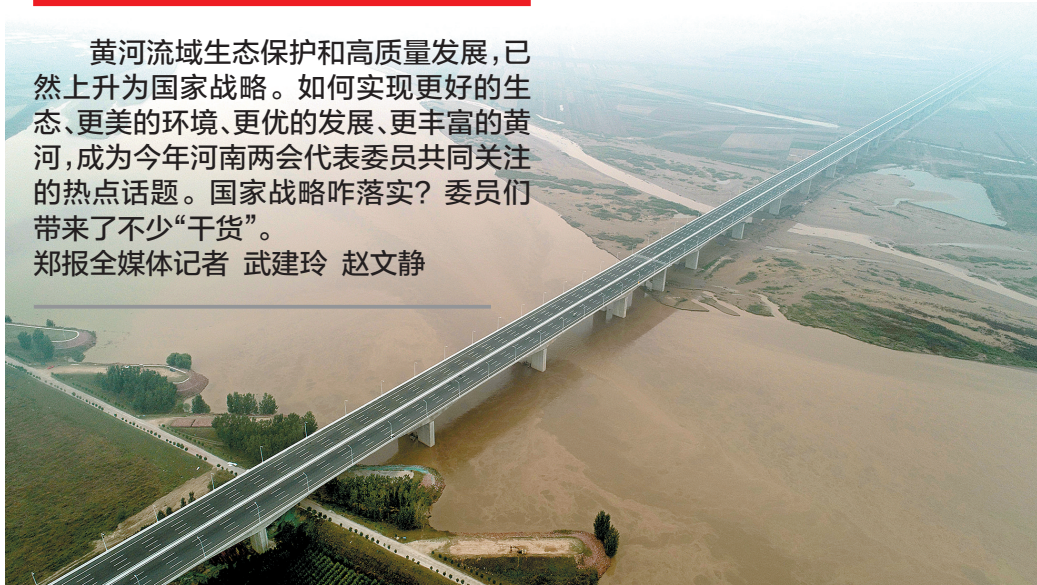




# 政协委员为“让黄河成为造福人民的幸福河”支招 整合资源 把黄河河南段建成标杆

黄河流域生态保护和高质量发展,已然上升为国家战略。如何实现更好的生态、更美的环境、更优的发展、更丰富的黄河,成为今年河南两会代表委员共同关注的热点话题。国家战略咋落实?委员们带来了不少“干货”。

郑报全媒体记者 武建玲 赵文静



开通后的国道107河南官渡黄河大桥 新华社发

## 区域联动 构建绿色发展新模式

2019年9月18日,习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。

2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,研究黄河流域生态保护和高质量发展等问题,要求强化郑州的带动作用。

国家战略咋落实?农工党河南省委建议,以郑州为中心打造沿黄生态保护示范区、国家高质量发展区域增长极和黄河历史文化主地标,建设国家黄河流域生态保护和高质量发展核心

示范区,努力培育华夏文明之源、黄河文化之魂的主地标地位,使之成为向世界展示中华民族传承有序、自强不息、砥砺奋进的重要窗口和中部崛起、中原出彩、河南振兴的重要平台。

“核心示范区建设工作要实行全省统一领导、统一规划、统一开发和建设。”农工党河南省委认为,要实行多元投入机制,积极争取国家对核心示范区的基础设施建设、生态环境保护等方面的资金支持。要研究设立黄河区域一体化发展基金,支持区域内生态环境保护、扶贫搬迁、科技农业、文化建设以及重大问题的研究和重大规划的编制等,探

索沿黄地区保护发展互相联动、协同发展的新机制。

农工党河南省委建议,实行区域联动共建,推进区域内“堤(岸)、疏、蓄、滞”综合治理工程布局,重点抓好森林屏障工程,着力抓好湿地公园工程,聚力打造沿黄区域生态修复改善、保护管控、联防联控示范区。坚持创新驱动,充分利用该区域生态优势、双创示范基地,广泛对接郑州、洛阳、新乡、焦作、开封等沿黄城市科技和产业优势,建设开放互通、布局合理的区域创新体系,着力构建中原集群联动优势互补的绿色发展新模式。

## 整合资源 率先建成标杆河段

“我们要整合政府部门职能建立合作协调工作机制,重点解决发改、科技、工信、财政、建设、自然资源、环保、农林、水利、文旅等政府部门的协作衔接。整合各类财政资金支持,争取国家重大专项和基金投入,鼓励社会资本参与等,建立良好的可持续的投融资机制。”在省政协委员徐金柱看来,必须整合各类资源促进黄河流域生态保护和高质量发展。

徐金柱认为,还要加大基础性研究,建设黄河流域生态

保护与高质量发展国家重点实验室,依托黄河水利委员会和郑州大学、河南大学和河北水利水运大学等开展基础性研究,打造全国唯一且领先的多领域、多学科协同发展的综合型实验研究平台,为黄河的长治久安和我省经济社会发展提供坚实的科技支撑。

省政协委员张强建议,要科学制订黄河生态文化带建设发展规划,涉及黄河生态文化带建设保护的点段、区域及标准,开发的范围、方式及限度,

还涉及与国家战略规划、全省经济社会发展总体规划相衔接等。要在广泛调查、深入研讨论证的基础上,坚持突出五大发展理念、服务国家总体战略、凸显黄河河南段特色的原则,作出包括立法在内的制度性安排,防止一哄而上、无序盲目建设。要超前思考、深入调研,认真筛选重大项目,争取列入国家盘子,全力争取中央政策、资金和智力支持,努力把黄河河南段率先建设成标杆河段。

## 彻底治理 重启黄河通航能力

“黄河是中华文明最主要的发源地,是我国的‘母亲河’。但如今的黄河已经成为世界罕见的‘悬河’。所谓‘悬河’,指河床高出两岸地面的河,又称‘地上悬河’。”省政协委员张朝祥认为,要彻底治理黄河“悬河”,消除黄河决堤隐患,降低黄河水患风险。

黄河的安危对于河道两岸经济发展、生命财产安全、社会安定有着重大影响。张朝祥建

议,在郑州国家中心城市建设和中原经济区快速崛起的背景下,省委、省政府及黄河水利委员会要采取措施协调各方力量彻底治理黄河“悬河”,把“地上悬河”改造为地下河,消除黄河决堤隐患,降低黄河水患风险,使黄河两岸人民能够享受经济发展带来的获得感,消除后顾之忧,安居乐业。

张朝祥说,同时要减少下

## 优化营商环境,推动经济高质量发展 政协委员带来金点子 提高“工匠” 及高技能工人待遇

良好的营商环境是企业成长发展的土壤,也是不断解放和发展社会生产力,加快建设现代化经济体系,推动经济高质量发展的重要支撑。如何才能为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题,营造好的营商环境?政协委员们带来了他们的金点子。

郑报全媒体记者 李丽君

### 优化县域民营企业营商环境

县域民营企业是构筑我省民营经济高质量发展的重要支撑,省政协委员宋忠民说,融资难、融资贵,高层次人才引进难、留不住,应用型技术工人缺乏等问题依然是制约县域民营企业发展的难题。

宋忠民建议,政府加强部门系统整合,打破层级壁垒,实现政务服务网与各级部门、县区间数据系统的融合对接,提升基层部门工作人员的政策把握能力,建立完善监督机制。

在金融服务方面,宋忠民建议尽快设立民营企业存量

资金流转交易平台,引导破产企业、僵尸企业、落后产能企业开展存量资产盘活工作。对技术先进、优势明显、带动和支撑作用强的民营企业,要优先给予信贷支持,并在贷款额度、期限和利率方面予以倾斜。

人才方面,优化人才政策,大力发展职业教育。宋忠民建议,进一步细化本区域优秀人才认定标准、用人待遇、奖励措施等,提高“工匠”“高技能人才”的待遇,加大对本地剩余劳动力岗前技能培训,提高用工质量和效率。

### 把优化营商环境真正落到实处

2019年10月8日国务院第66次常务会议通过了《优化营商环境条例》,自2020年1月1日起施行。省政协委员朱学习说,《条例》的基本原则是优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。朱学习建议,我省尽快出台《河南省优化营商环境条例》以及与之配套的规章制度,以便于推动工作开展。

“好的政策也要有好的落实。”省政协委员张振志建议,首先要加大学习宣传力度,各级党校将《条例》列入党校教育培训计划。在主流媒体开设“优化营商环境”专题专栏,广泛宣传各单位、各部门、各县(市)区在营商环境建设中涌现出的好经验。

张振志建议在地市级、省级发改部门成立营商环境监督管理局,专门解决涉及营商环境投诉问题。

### 建立科学的营商环境评价体系

好的政策落实得到不到位,评价体系最能给出答案。省政协委员付玉堂说,目前的营商环境评价体系存在不少“短板”。有些规章、制度制定较早,已经不符合当前社会经济发展的趋势;有些问责、追责过多,导致基层干部不敢作为,不敢担当;简政放权,简单的问题放了,难的问题难上加难;便民窗口只是办理了简单的问题,复杂的问题各部门仍是相互推诿,不能形成一站式服务。

付玉堂建议,科学制定优化营商环境管理体系与评价体系,特别是将企业在开办过程中、生产经营过程中遇到的实质

性问题纳入考核中,对办理制度进行重新修订,科学落实问责机制,分清主体责任和管理责任;鼓励敢于作为敢于担当的领导干部,要有试错机制和纠错机制,给他们以展现的平台。

同时,对于庸政懒政、推诿扯皮不敢担当的要有问责机制。制定考核细则以及考核评价过程中要有当地企业、协会及民众等的参与;公示办事机构及程序,承诺办理时间,限时完结办理任务,办理完成后要有评价机制。对营商环境评价督导要像督导安全环保、精准扶贫一样抓,打造宽松的营商环境。