



全国人大代表高新才： 发展绿色金融 保护黄河生态

今年全国两会，全国人大代表，河南财经政法大学校长、党委副书记高新才带来了《以创新绿色金融为载体 促进黄河流域高质量发展》的建议。

绿色金融是保护黄河生态环境的重要手段

高新才说：“黄河流域是我国重要的生态屏障，也是我国重要的经济地带，更是打赢脱贫攻坚战的重要区域。绿色金融通过合理的资源配置，可以缓解黄河流域资源环境制约，是保护修复黄河生态环境的重要手段。”绿色金融还有助于提升全要素生产率，发挥“引导效应”和“挤出效应”，推动经济转型升级，成为调整产业结构、撬动经济增长的新支点。金融机构推进绿色金融业务，有助于提高其自身声誉和风险管理能力，是金融业自身实现可持续发展的客观需要，也是新

常态下发展绿色经济的本质要求。

目前，黄河流域各省区已经开始探索利用绿色金融产品促进当地社会经济发展。沿黄流域各省市结合自身产业发展定位，在绿色金融制度创新中做出了一些尝试，但绿色金融在促进黄河流域高质量发展中，还存在一些制度缺陷，如绿色金融顶层制度体系亟待进一步完善，绿色金融跨区域合作机制尚未建立，贯穿全流域的一体化绿色金融市场尚未形成，黄河流域绿色金融缺乏统一的监管主体。

构建系统性制度框架 加强绿色金融合作

围绕绿色金融促进黄河流域高质量发展，高新才提出了自己的建议。

构建系统性制度框架。应推动完善包括绿色认证制度、绿色金融激励制度和绿色金融风险防范制度在内的绿色金融制度框架，消除当前绿色金融制度领域存在的碎片化状态。应研究出台《黄河经济带绿色金融发展规划》，在规划中要明确构建结构平衡、可持续的绿色金融体系的总目标、各阶段目标和具体实施路径，建立一套完整、合理、操作性相对较强的绿色金融发展评价制度。沿黄各省市要根据自身特色健全绿色金融体系，制定可持续发展的相关政策，为绿色金融在本地

区的发展提供良好的环境。

加强全流域绿色金融跨区域合作。高新才认为，要创新地方政府间高层对话机制，加强黄河经济带沿线各地方政府间的信息互通，以打破行政壁垒为职责，通过合理制定金融政策来对金融合作进行整体规划，系统开展跨区域金融合作，扩大全流域绿色金融扩散效应。另外，需要创新绿色金融跨区域合作平台，组建“黄河经济带绿色金融联盟”，在监管、技术、资金、人才等诸多方面，发挥各省市集合优势，实现绿色金融优势互补，最终推动金融资源的有效传递，推动跨区域、跨领域、多层次的金融一体化合作。

建立全流域一体化绿色金融市场

建立贯穿全流域的一体化绿色金融市场。高新才说：“应从保障黄河流域整体生态保护与高质量发展出发，统筹规划发布绿色金融产品，建立绿色金融交易市场。可在中国证监会和银保监会的统一指导下开展区域性绿色资产交易活动，保障绿色企业的资金融通，吸引更多社会资本加入绿色领域。落实沿黄流域各省市的上市公司的环境责任，强化绿色证券制度。”另外，还应根据沿黄各省市区域特点有针对性地创新绿色金融产品。

建立统一的黄河流域绿色金融监管主体。监管的有效性需要监管体系的完

整性。当前，沿黄各省区还处于绿色金融发展的初级阶段。高新才建议，成立由国家相关部委和黄河流域各省市参加的跨区域综合统筹机构，督促黄河流域各省区在国家确定的主体生态功能区的基础上，基于国土生态安全、饮水安全和防洪安全考虑，结合区域实际，整合生态环境保护、水资源开发利用、林地与耕地保护、土地利用、产业发展、综合交通、文化生态旅游资源等各类规划，完善空间规划体系，推进“多规合一”，提高各类生态资源的配置效率，提高政府生态空间管控水平和生态环境治理能力。

郑报全媒体记者 徐刚领

两会访谈

全国政协委员宋纯鹏： 建议在豫筹建 黄河国家实验室

九曲黄河，利害攸关在河南。政府工作报告在今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署中提到，加快落实区域发展战略，编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。如何为实现黄河流域生态保护和高质量发展提供科技支撑和智力支持？这是全国政协委员、河南大学校长宋纯鹏一直关心和思考的问题。

针对黄河的研究成果缺乏战略性和系统性

黄河流域横贯我国东中西三大区域，范围覆盖我国九省区，长期存在生态环境脆弱、水患尚未消除、下游“悬河”、水安全等问题。随着人口增长、经济发展和人民生活水平提高，黄河流域生态安全面临重大挑战，亟须突破生态修复、水沙治理、水资源保障、环境保护等领域的重大理论和技术瓶颈。

黄河生态保护和高质量发展面临的突出问题，表象在黄河，根子在流域。宋纯鹏认为，沿黄九省区均有研

究黄河的科研队伍，但大多针对某一个黄河具体问题开展研究，优势科研力量整合不够，各种创新要素未能被完全激发、形成创新合力，研究成果缺乏战略性和系统性。因此，围绕流域经济、社会和生态需求，建立跨行业、跨领域、跨地域的综合性实验研究平台，打造多学科交叉、多方向融合、多维度协同的科技创新团队，集中优势力量开展科学研究与技术攻关，为黄河治理保护提供系统、全面的科技支撑和智力支持，显得尤为迫切。

河南具备独特优势和基础条件

“黄河水利委员会总部设在河南，黄河行政管理和科研资源也多集中于此。”宋纯鹏表示，作为中原文化的发源地，河南在沿黄九省区中拥有独特的地理位置和人文历史积淀，具备打造黄河流域科技创新高地的独特优势和基础条件。

宋纯鹏介绍，近年来，河南围绕黄河文明和黄河治理问题开展了一系列科学研究和技术攻关。譬如，建有“黄河文明与可持续发展研究中心”“黄河

文明省部共建协同创新中心”“黄河泥沙重点实验室”“水土流失过程与控制重点实验室”“黄河勘测规划设计研究院有限公司国家企业技术中心”；一大批国家级和省部级科技创新平台，汇聚了一大批黄河文化、黄河治理、生态安全等领域的领军人才和科技创新团队，主持承担了一大批国家重大科研任务；合作开展协同攻关研究，创造了一系列原创性、标志性重大科技创新成果，先后获国家科技奖励60余项。

建议在豫筹建“黄河国家实验室”

打造黄河文化和黄河流域创新发展智库联盟，宋纯鹏建议，采取“国家科技管理部门主导、河南省人民政府实施、实验室自主管理”的管理和运行模式，围绕黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略需求，联合黄河水利委员会、小浪底水利枢纽、三门峡水利枢纽以及沿黄九省区高校和科研院所，共同筹建“黄河国家实验室”，着力突破世界前沿的重大科学问题，攻克体现国家意志、事关黄河流域经济社会高质量发展的关键核心技术，率先建成引领世界水利科技发展高地、

国内生态环境科技创新高地。

另外，建议国家相关管理部门牵头，设立“黄河文化和黄河流域创新发展”专项资金，依托教育部黄河文明省部共建协同创新中心和黄河文明可持续发展研究中心，汇聚包括历史、人文、旅游、经济、生态等多学科国内外一流人才，围绕黄河文化遗产的系统保护、黄河流域经济社会发展重大问题，开展综合性研究，为黄河流域经济社会发展提供决策咨询。

郑报全媒体记者 张竞晔

