

银行法修订草案公开征求意见 首次写入人民币数字形式 明确大幅提高金融违法成本

10月23日,中国人民银行就《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿首次写入人民币数字形式,并明确提高金融违法成本,引发社会关注和讨论。



新华社发

反映新变化,适应新需求

今年6月,十三届全国人大常委会第五十八次委员长会议审议通过了调整后的全国人大常委会2020年度立法工作计划,其中包括修改中国人民银行法,并要求“由有关方面抓紧开展调研和起草工作,视情安排审议”。

一方面,征求意见稿反映了金融业的一些最新变化。例如现行法中,央行贷款对象仅有“商业银行”一类,而征求意见稿将对象进一步拓宽至“商业银行、农村信用合作社、农村合作银行、政策性银行、开发性银行”。

业内人士表示,这在实践中已是既定事实。征求意见稿从法律层面拓宽了贷款的对象范围,确保了央行货币政策工具使用的合法性。

另一方面,征求意见稿与时俱进地加入了人民币数字形式、金融科技管理、征信市场和信用评级市场管理、金融消费者权益保护等新内容,适应新需求。

此外,国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,征求意见稿从法律层面上继续保障了央行货币发行的独立性,为维持正常货币政策空间创造了法律制度基础。

目前,人民银行起草了征求意见稿并向社会公开征求意见,意见反馈截止时间为2020年11月23日。

“由于中国人民银行法主要立足于人民银行的工作,因此先由人民银行从专业的视角起草修订草案,后续还将由最高立法机关对草案进行审议修改。”中国人民大学未来法治研究院教授杨东说。

新网银行首席研究员董希淼认为,在当前国内国际经济金融环境发生变化的背景下,对中国人民银行法进行修改,能够为防范化解金融风险、维护金融稳定创造更好的法律环境,有助于推动金融业更好服务实体经济,助力守好老百姓的“钱袋子”。

大幅提高金融违法成本

与现行中国人民银行法相比,征求意见稿做了不少修改与扩充,其中不乏公众关注的热点问题。

——写入人民币数字形式,为发行数字人民币提供法律依据。

今年以来,数字人民币加快步入公众视野。征求意见稿第十九条加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条文,同时也明确了任何单位和个人不得制作、发售代币票券和数字代币,并规定了相关惩戒机制。

“过去人民币包括纸钞和硬币,征求意见稿将其扩展到数字形式,将为数字人民币发行提供法律依据。”董希淼表示,同时,针对数字代币等问题,明确了管理的法律依据。

——违法成本大幅提高,最高可处以违法所得10倍以下或2000万元以下的罚款。

1995年通过的中国人民银行法将罚款上限设置为20万元,对应的违法行为是“印制、发售代币票券,以代替人民币在市场上流通”。

2003年银行法修改后将罚款上限提高至250万元,对违法所得50万元以上的,并处违法所得1倍以上5倍以下罚款。

而本次修订征求意见稿拟将这一上限提升至2000万元,规定对情节严重的违法行为可以加重处罚。

引导金融服务实体经济

征求意见稿在第一条加入了“促进金融服务实体经济”,引导金融体系回归服务实体经济的根本定位。

人民银行相关负责人表示,为更好地进行金融宏观调控,服务我国经济高质量发展,征求意见稿还从全局出发,明确了人民银行制定和执行宏观审慎政策的职责定位,提升货币政策和信贷政策监管的有效性。

同时,征求意见稿还明确规定了货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。以加强逆周期调节和穿透式监管为重点,健全金融机构逆周期资本缓冲、风险准备金、压力测试等宏观审慎政策工具箱。

董希淼表示,强化人民银行在宏观审慎监管、防范金融风险等方面的职责,将有助于完善相关制度建设,细化法律保障,有助于维护金融稳定、保护老百姓“钱袋子”。 据新华社

两部门印发通知

石窟寺景区游客承载量以“硬指标”从严设定

国家文物局、文化和旅游部近日印发相关通知,明确要求合理测算、从严设定石窟寺景区游客承载量,将核心景区承载量、重要区域(如窟前平台)承载量、各开放洞窟承载量、栈道/游步道承载量、重点洞窟和栈道瞬时承载量等列为“硬指标”。

据介绍,全国现有石窟寺(含摩崖造像)5198处,其中全国重点文物保护单位142处,省级文物保护单位345处,莫高窟、云冈石窟、龙门石窟等10处石窟寺被列入《世界遗产名录》。近年来,我国石窟寺保护利用水平不断提升,但在节假日、旅游旺季部分石窟寺和世界文化遗产地游客超负荷,对文物和游客安全造成一定风险。

针对这种情况,通知提出,要采取网络预约、电子票务、错峰参观、限时限流、定制服务、实时监控、预警上报等方式,调节控制游客量,严格落实游客承载量各项指标。石窟寺景区管理机构应开展游客承载量管控措施执行情况和效果分析,科学评估旅游开发对石窟寺的安全影响。鼓励石窟寺景区挖掘历史文化内涵、提升讲解服务质量,并通过建设数字博物馆、智慧景区以及虚拟体验等措施,提高展示服务水平,提升游客参观游览体验。

据新华社

180家网信单位

组建网络内生安全联盟

增强网络机体自身“免疫力”

由工业和信息化部下属的中国信息通信研究院牵头筹建,紫金山实验室、中国电子科技集团公司、清华大学等约180家网信领域单位联合发起组建的网络空间内生安全技术与产业联盟28日在南京成立。这是我国首个专门关注网络内生安全的行业组织,旨在有效提升我国网络安全防护水平。

网络内生安全是网络安全领域的新兴概念。传统的网络安全防御好比“打针吃药”,是在出现病毒攻击等问题后修补漏洞,亡羊补牢。而内生安全的防御思路,则是防患于未然,在系统设计之初就植入防御机制,相当于增强网络机体自身的“免疫力”。

工信部网络安全管理局副局长陶青说,新一代通信技术在更广范围、更深程度上加速了社会融合,这在带来巨大发展机遇的同时,也带来前所未有的安全挑战。现在,保障网络安全需要“内外并重”。网络空间内生安全技术与产业联盟的成立,将是内生安全技术和产业发展的新起点。

自2018年起,由我国自主研发的网络内生安全系统和设备在南京紫金山实验室以竞赛模式开放,接受全球白帽黑客攻击。截至目前,该系统经受600多万次攻击,无人攻破。 据新华社

■聚焦疫情防控

新疆喀什已基本排除疫情蔓延扩散可能性

新华社电 10月28日,在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的喀什疫情防控新闻发布会上,喀什地区疾病预防控制中心副主任王希江说,目前已可以基本排除疫情蔓延扩散的可能性。

10月24日新疆疏附县报告首例新冠肺炎无症状感染者后,截至10月27日24时,新疆(含兵团)有确诊病例22例,无症状

感染者161例,均为喀什地区疏附县报告。

王希江说,这次疏附县疫情无症状感染者比例很高,很大程度是由于核酸检测工作开展得及时高效,感染者在没有出现症状前就通过核酸检测主动筛查出来。经过连续奋战,截至10月27日17时,喀什地区已全部完成474.65万应检测人员的全员核酸检测工作。除已报告的疏附

县183人呈阳性外,其余均为阴性。

王希江表示,我们将与国家和自治区流调专家密切配合,积极利用新技术、新手段继续开展流行病学和溯源调查,进一步加大对现有确诊病例、无症状感染者流行病学调查力度,多措并举、层层排查、追根溯源,尽快把传染来源、传播路径搞清楚。