

# 高远务实的时代擘画

## ——党的十九届五中全会侧记

### 一个重要特点:问计于民和顶层设计相统一

从今年3月中央政治局决定,党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立文件起草组;到10月29日五中全会闭幕、全会公报出炉。200多个日夜,树叶绿了又黄,街道从空旷寂静再到熙熙攘攘,中国大地经历了多少惊心动魄。

习近平总书记担任文件起草组组长。起草工作正式启动之际,疫情防控形势依然严峻。攸关民族复兴大业的战略谋划有条不紊敲响了“战鼓”。

3月奔赴武汉,4月深入浙江,5月赶往山西,6月西行宁夏,7月北上吉林,8月冒酷暑到安徽,9月南下湖南,10月飞抵广东……地方调研,为“十四五”规划建议编制丰富了实践案例。

从7月下旬到9月下旬,习近平总书记先后主持召开系列座谈会。专家学者、企业家、科学家、货运司机、餐馆店主、农民工等各行业代表走进会场。他多次强调,顶层设计和问计于民相统一,要充分倾听各方声音,了解人民所思所盼。

科学家座谈会上,人才话题成为焦点。听了大家的建言,习近平总书记感同身受:“国家科技创新力的根本源泉在于人。十年

树木,百年树人。”“在这个问题上,我们步子还要再大一点,引入更开放更灵活的机制。”

建议稿的分论部分,总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了12个部分,科技创新位居其首。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水,奋楫者先。创新,按下了中国奔跑的“加速键”。

文件起草过程,开创了我国五年规划编制史上首次“网络问策”,网友留言100多万条。县城的社区工作者,建议“用大数据打造智慧社区”;大山深处的村支书,盼望“村镇干部能有更多机会到外面学习交流”;毕业回乡创业的年轻人,希望将“撂荒的土地流转起来”……

亿万人民共同参与、共同见证、共同推动,汇聚成新征程上的磅礴力量。习近平总书记建议在建议稿起草说明中强调:“文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的

### 善始善终,善作善成:三个“新发展”构成主线

时间都去哪儿了?  
“十三五”的五年,适逢全面建成小康社会决胜阶段,时间在用量变累积质变。中国的每一寸土地上的人民、每座山峦每条江河几乎都在改变。

在五中全会开幕前夕,中央政治局常委会在中南海召开会议,听取“十三五”规划实施总结评估汇报。从60多年前实施“一五”计划至今,这样的会议并不常见。“对定下了的工作部署,要一抓到底、善始善终。”这是习近平总书记的工作作风。

“十三五”的最后一季,几多风雨,几多壮志、几多辉煌。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告。报告中,他评价说:“党的十九届四中全会以来,党和国家走过了一段极不平常的历程。”

惊涛骇浪前坚如磐石,风险挑战中运筹帷幄。以习近平同志为核心的党中央带领全国人民,打赢了一场又一场硬仗,抵御了一个又一个风险,取得了一个又一个胜利。一个细节可看出中国共产党人的党风政风。

在会场所在地京西宾馆,清新朴实的会风扑面而来。与会同志们的房间十分简朴,餐厅多措并举避免浪费、就餐践行“光盘行动”。历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。习近平总书记在前不久对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他的叮嘱饱含深意:“过去我们党靠艰苦奋斗,勤俭节约不断成就伟业。现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党和政府带头过紧日子,目的是为老百姓过好日子,这是我们党的宗旨和性质所决定的。”

29日下午,全会第二次全体会议,在人民大会堂召开。

“今天下午的全体会议有2项议程。”习近平总书记在会前传遍会场。

“现在进行第一项议程,审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(草案)。”

与会的中央政治局同志和全体与会中央委员,一致高举右手。

“通过!”习近平总书记郑重宣布。“现在进行第二项议程,审议通过《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报(草案)。”

公报同样一致表决通过。掌声如雷。习近平总书记强调:“全会通过的《建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神,把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。”

新发展阶段、新发展理念、新发展格局,这份纲领性文件深刻把握了变与不变的关系,内涵丰富、思想深邃。

“治理这样一个国家很不容易,必须登高望远,同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话,也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划,到第十四个五年规划,一以贯之的主题,是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会、几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。

习近平总书记庄严宣告:“我们即将全面建成小康社会,完成脱贫攻坚任务,实现第一个百年奋斗目标,从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

生动实践。”

为期四天的全会,安排了多场分组讨论。与会同志踊跃发言,以专业视野反复推敲文件稿。关系国家前途命运的事业也是每个人的事业,每个人都担着沉甸甸的责任。

会议室的发言席很“抢手”。有时上一位的发言还没结束,就有同志坐到他旁边等待下一个发言;有时前一位发言刚结束,会场几人同时起身。有的与会同志在听会中有新启发,发言后不久主动提出“再讲一讲”。

中央领导同志深入各小组听取意见建议,不时和大家交流探讨。万众一心抗“疫”壮举,经济指标逆势而上率先破局、国内外挑战面前“泰山压顶不弯腰”……会场的共鸣声此起彼伏。成绩说得客观,问题谈得深刻,建议提得中肯。

短短四天,就建议稿起草作说明、分组讨论、汇总意见建议、修改建议稿、讨论《建议(修改稿)》并再修改,最后进行表决。每一个环节层层推进,每一道民主程序严肃履行。正如习近平总书记所说:“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”

穿新发展理念这条主线的五年,经济发展正从“有没有”转向“好不好”。

建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。”

着力构建新发展格局——构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,写入建议稿。习近平总书记指出:“构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“我国有14亿人口,人均国内生产总值已经突破1万美元,是全球最大和最具潜力的消费市场,具有巨大增长空间。改革开放以来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

“治理这样一个国家很不容易,必须登高望远,同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话,也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划,到第十四个五年规划,一以贯之的主题,是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会、几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。

习近平总书记庄严宣告:“我们即将全面建成小康社会,完成脱贫攻坚任务,实现第一个百年奋斗目标,从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

## 擘画发展蓝图 续写伟大奇迹

### ——中央和国家机关、人民团体广大干部职工热议党的十九届五中全会精神

新华社电 高瞻远瞩绘就宏伟蓝图,砥砺奋进谱写发展新篇。刚刚闭幕的党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,一系列的蓝图目标、战略布局、工作部署激动人心、催人奋进,让中央和国家机关、人民团体广大干部职工反响强烈。

大家表示,要认真学习贯彻落实十九届五中全会精神,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标奋力前行。

#### 举世瞩目意义重大

中央纪委监委机关、中央宣传部、外交部广大干部职工高度关注,以多种方式紧密跟踪会议进展,学习全会精神。大家一致认为,这次全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议,充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当,坚定了全党全国各族人民奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的決心。

理念指引实践,奋斗谱写篇章。最高法、最高检、国家卫生健康委干部职工表示,在“十三五”时期,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民攻坚克难、开拓创新,脱贫攻坚成果举世瞩目,决胜全面建成小康社会取得了决定性成就,进一步彰显了中国共产党的领导和我国社会主义制度优势。

五年来,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶,生态环境明显改善,对外开放持续扩大,人民生活水平显著提高。自然资源部、农业农村部、共青团中央干部职工表示,全会深刻总结“十三五”时期我国经济社会发展取得的伟大成就,这些成就铭刻于中华民族走向伟大复兴的光辉历程上,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

工业和信息化部、生态环境部、文化和旅游部干部职工表示,在“十三五”规划目标任务即将完成之时,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,全会的召开也将激励我们再接再厉、一鼓作气,确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

#### 高屋建瓴擘画蓝图

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。在危机中育先机,于变局中开新局。全国人大机关、全国政协机关、中央统战部干部职工一致认为,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。在机遇前所未有、挑战也前所未有的之时,全会为“十四五”中国发展把脉定向、谋篇布局,具有重大现实意义和深远历史意义。

全会明确提出二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

中央组织部、中联部、中央政法委干部职工认为,全会为我们展现了新前景,擘画了路线图,发出了动员令,对于动员和激励全党全国人民继续抓住用好重要战略机遇期,在新的历史起点上把中华民族伟大复兴事业推向前进具有重大而深远的意义。

中央党校(国家行政学院)、退役军人事务部、中央和国家机关工委党员干部表示,在准确体察中国国情、深刻把握发展大势的基础上,全会既擘画了未来5年乃至15年中国发展的宏伟蓝图,也对今后五年经济社会持续健康发展作出了科学部署,体现了我们党对发展规律认识的不断加深,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供了科学指引。

信仰、信念、信心在任何时候都至关重要。应急管理部、交通运输部、审计署党员干部认为,实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,任务艰巨、前途光明,全会作出的各项具体部署,为谱写“两大奇迹”新篇章提供了底气与信心,注入了团结一致、顽强奋斗的强大精神力量。

#### 砥砺奋进续写辉煌

九万里风鹏正举,新征程砥砺初心。在第一个百年奋斗目标实现胜利在望,第二个百年奋斗征程即将开始之际,唯有接续奋斗,才能续写新的发展奇迹。

“十四五”战略布局中,明确提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。商务部、司法部、水利部干部职工认为,十九届五中全会指明了新征程的前进方向,要认真学习贯彻全会精神,自觉把思想和行动统一到中央战略部署上来,扎实做好各项工作,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出积极贡献。

进入新发展阶段,要贯彻新发展理念,构建新发展格局。国家发展改革委、科技部、财政部干部职工表示,全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”等12个方面的部署,要在此基础上深刻认识和把握发展规律,发扬斗争精神,坚定不移走中国特色自主创新道路。

发展好不好,人民群众最有发言权。民政部、教育部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部干部职工表示,十九届五中全会对人民群众高度关注的民生问题进行了系统部署,要牢固树立以人民为中心的发展思想,切实将全会精神落实到实际工作中,着力解决人民群众所需所急所盼的问题,让人民群众更好地共享发展成果。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。国家安全部、公安部、中国人民银行干部职工表示,在实现“强起来”的新阶段,世界正经历百年未有之大变局,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,安全之于发展的重要性日益凸显,要在认真学习全会精神的基础上,紧密结合工作实际,立足本职岗位,扎实做好防范和化解影响我国现代化进程中各种风险的工作,全力护航伟大复兴。

发展永无止境,奋斗未有穷期。来自国家民委、全国总工会、全国妇联的干部职工表示,以全会精神为指引,全党全国各族人民齐心协力、奋勇前进,就一定能够实现更高水平、更高质量的发展,推动“中国号”巨轮劈波斩浪,不断夺取新的更大的胜利。

新华社电 站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远,为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

10月26日至29日,全会在京召开,听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。习近平总书记就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。各项表决议程后,习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

全会上,习近平总书记阐明了今日中国的新坐标:“‘十三五’规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

时间见证前行,见证民族复兴路上的一砖一瓦,垒砌浇筑新的里程碑。9000万人的大党、14亿人的大国将从这里昂首阔步再出发。

### 开好局,起好步:立足五年,着眼百年

习近平总书记多次强调:“领导干部要胸怀两个大局。一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局。”从这两个恢弘视角观察五中全会,可以更深刻理解这四天之于历史的分量。

在中华民族复兴的征程上,五中全会恰是一个承前启后、继往开来的时间节点。一头接续即将挥就的百年史诗,一头开启第二个百年的恢弘篇章。

26日上午,全会召开第一次全体会议,习近平总书记代表中央政治局向全会作工作报告,并就建议稿起草的有关情况向全会作说明。他深刻阐释了“十四五”的五年和“两个一百年”的内在逻辑:

“‘十四五’时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”

中长期目标和短期目标相互叠加,环环相扣。按照“两步走”的战略安排,第二个百年奋斗目标将在2035年完成第一步,基本实现社会主义现代化。建议稿将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,经过了深思熟虑。

习近平总书记就此指出,从各方面反馈的意见看,大家一致认为,“对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义”。

全会分组讨论期间,一位与会同志将时间点逐一拆解分析,他说:“到2035年共15年,由三个五年规划组成,头一个很关键,决定第一步走得顺不顺。”

会场内外的观察、国内外的评析,都指向了“中国之治”。有媒体称:“中国发展脉络清晰,能清晰预判稳定和持续繁荣的前景。”有位中央委员认为:“制度优势有效转化为治理效能,不仅因为制度本身好,而且因为制度运用得好。”

世界百年未有之大变局正风起云涌。来势汹汹的新冠肺炎疫情加速了国际格局演变,世界进入动荡变革期,“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。习近平总书记深刻指出,这样的大变局“是世界之变,时代之变,历史之变”。

中国走向何方?当这份既有前瞻性又符合实践需要的行动纲领公布之际,打开了世界感知中国脉动的最佳窗口。