

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接AA01版)

五年来的发展成就,是在自身发展转型升级、区域竞争日益激烈、各种困难矛盾交织的情况下取得的,根本在于有习近平总书记和党中央的正确指引和关心关怀,习近平总书记和党中央对郑州的发展寄予殷切期望、赋予重大责任,为郑州的发展指明了前进方向、提供了强大动力;根本在于我们坚持把政治建设摆在首位,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践,用新发展理念 and 以人民为中心的发展思想引领发展,用全面从严治党强化和改善党的领导,保证了郑州改革发展的正确方向;根本在于省委、省政府的坚强领导,始终把郑州的发展作为全省的大事来抓,及时给予指导,统筹资源调度,全力支持郑州的工作;根本在于各级党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,团结群众、依靠群众,全市上下形成了团结一心、干事创业、锐意进取、风清气正的良好氛围。实践充分证明,以习近平同志为核心的党中央具有无比坚强的领导力,始终是我们最可靠的主心骨;中国特色社会主义制度具有无比显著的优越性,始终是我们抵御风险挑战、各项事业行稳致远的根本保证;广大人民群众具有无比强大的创造力,始终是我们推动事业发展的根本依靠力量。

2.新发展阶段面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期,是郑州加快发展的重要战略机遇期,但机遇和挑战并存。从国际环境看,世界百年未有之大变局进入加速演变期,新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快,全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量,经济全球化遭遇逆流,国际产业分工格局调整和竞争加剧。从国内大势看,我国发展进入新阶段,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,全面步入生态文明时代、数字时代,构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,对科技创新、产业层次、供给质量、流通体系提出了更高的要求。从我们自身发展看,郑州已经发展成为经济总量上万亿、人口过千万的特大城市,区位优势便利,人力资源丰富,市场空间广阔,随着黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略的深入实施,我市在构建新发展格局中的比较优势更加突出。同时,我市转型发展压力不断增大,科技创新基础薄弱、基础承载能力不足、市场化程度不高、市场主体发展不充分等制约还比较突出,生态环境质量尚未根本好转,城市治理体系和治理能力现代化需要加快推进,各级党员干部的思想观念、能力素质、开放意识、创新精神有待进一步提升。在区域经济极化与分化过程中,在构建新发展格局中,郑州必须保持清醒、增强定力、勇往直前、奋勇争先,努力开创现代化建设新局面。

“十四五”时期,是郑州加快国家中心城市现代化建设的关键时期。我们必须把郑州新的历史方位和时代使命放在“两个大局”中进行谋划,深刻认识错综复杂的国际环境、新发展阶段的新特征、区域竞争带来的新挑战和自身发展面临的新任务,增强赶超意识、机遇意识和风险意识,善于化危为机,在危机中育先机、于变局中开新局,奋力夺取“十四五”时期郑州发展新胜利。

3.二〇三五年远景目标。国家中心城市的功能全面形成,基本实现“两化五强”建设目标。“两化”:一是现代化。综合经济

实力进入国内城市第一方阵,人均国内生产总值达到中上等发达国家水平,城市核心功能大幅提升,城市软实力全面增强,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系,人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展,率先基本实现社会主义现代化。二是国际化。融入共建“一带一路”水平大幅提升,国际交流活动更趋频繁,成为世界文明交流互鉴高地,引进国际组织实现重大突破,经济外向度进入全国城市先进行列,国内大循环节点支撑、国内国际双循环战略联结点地位和作用充分显现,成为代表国家参与全球竞争合作的先行区。“五强”:一是创新强。创新创业蓬勃发展,创新能力显著提升,科技进步对经济增长的贡献率大幅提升,产业链、创新链、资金链、人才链高度融合,成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心。二是枢纽强。建成衔接国际国内的运输网络和物流体系,实现航空港、铁路港、公路港、信息港“四港”高效联动,空中、陆上、网上、海上“四条丝路”畅通全球,成为辐射全国、链接世界、服务全球的国际综合枢纽。三是生态强。绿色低碳生产生活方式广泛普及,生态环境根本好转,资源能源高效集约利用,山水林田湖草系统治理富有成效,基本建成人与自然和谐共生的美丽郑州。四是文旅强。文明建设成效显著、文化事业更加繁荣、文化旅游深度融合,形成一批具有郑州标识的文旅品牌和文旅名片,成为古今相映生辉的国家历史文化名城和具有独特魅力的黄河流域国际旅游门户,黄河历史文化主地标得到广泛认同,建成具有黄河流域鲜明特征的文旅强市。五是法治强。治理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治郑州、法治政府、法治社会基本建成,全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚,社会更加稳定有序,人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

二、“十四五”时期经济社会发展总体要求和奋斗目标

4.“十四五”时期经济社会发展的指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为动力,以数字化为基础,统筹发展和安全,着力优化城市空间布局,着力构建现代化经济体系,着力扩大开放优势,着力强化生态文明建设,着力满足人民群众对美好生活的需要,着力提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平,着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量,努力建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极,为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

5.“十四五”时期郑州发展的目标路径。锚定二〇三五年远景目标,全市广大党员干部群众要坚定不移贯彻党中央、省

委决策部署,永葆“领”的担当、“创”的精神、“闯”的劲头,抓实“一二三四五”目标路径,在现代化国家中心城市新征程上奋勇争先、更加出彩。

“一”:就是以建设现代化国家中心城市为总目标,到“十四五”末,郑州国家中心城市的地位和作用充分彰显,郑州都市圈、中原城市群一体化高质量发展格局基本形成。

“二”:就是以黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大战略引领发展,不断强化郑州的战略支撑作用。

“三”:就是牢牢把握省委、省政府赋予郑州“在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力”的“三个在”努力方向,让郑州这个全省龙头高高扬起来、国内大循环中的战略节点立起来、国际循环与国内循环相互促进的战略联结点强起来。

“四”:就是加快建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区。

“五”:就是经过“十四五”时期的发展,努力实现“五个新”。

——经济综合实力迈上新台阶。经济总量迈上大台阶,产业基础高级化、产业链现代化、产业体系数字化水平显著提升,经济首位度、发展协调性、城市承载力持续增强,保持中高速增长,主要经济指标增速保持高于全省全国平均水平,成为更高层次的高质量发展区域增长极。

——空间结构优化形成新布局。推动城市向集约型、分布式、多中心、网络化发展转变,核心板块建设基本成型,“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局更加完善,生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、人文空间精致和谐,实现城市品质内涵、形态风貌显著提升,城市建设和管理水平根本性改变,新老城区之间、城乡之间、“1+4”都市圈区域之间协调发展,成为国内广泛认可、预期看好、富有竞争力的特大城市。

——中心城市功能实现新提升。强化科技创新、枢纽开放、金融服务、公共服务等方面功能建设,国家中心城市能级显著提升,对中原城市群发展的带动作用更加突出。创新型人才队伍建设、创新重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破,成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心;全国综合性交通枢纽地位不断巩固提升,连通境内外、辐射东中西的国际物流体系、贸易体系、通关体系更加完善、更加便利,成为服务和带动中部地区对外合作的开放高地;区域性金融集聚核心功能区提质发展,金融业态更加丰富、金融环境更加宽松,建成中西部地区重要的金融中心;教育、医疗、文化事业协调发展,成为重要的区域性教育中心、医疗救治中心、文化交流中心,在中原城市群中的极核作用明显增强。

——社会文明程度达到新水平。社会主义核心价值观更加深入人心,精神文明和物质文明现代化统筹推进,实现人的全面发展。文化自信充分彰显,文化形象更加鲜明,文化软实力全面增强,建成黄河历史文化主地标、全球探寻体验华夏历史文明的重要窗口、全球华人寻根拜祖圣地、具有国际影响力的文化旅游目的地。人民生活更加美好,居民收入增长和经济增长基

本同步,城乡居民生活水平差别不断缩小,中等收入群体规模明显扩大,全体人民共同富裕取得明显进展。居民享有更高质量的就业、教育、卫生、养老、住房等基本公共服务,使郑州这座城市既时尚现代,又饱含历史底蕴、富有人文气息。

——市域治理能力得到新增强。党总揽全局、协调各方的领导制度更加健全,政府与市场、政府与公众、条与块等方面关系更加协调顺畅。法治化、国际化、市场化、便利化营商环境持续优化,开放包容、公平正义充分彰显,市场对资源要素配置的决定性作用充分体现。重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加有力,在治理体系和治理能力现代化建设方面走在全国前列。

6.“十四五”时期郑州经济社会发展的基本要求。

——必须处理好城市规模化与网络化的关系。加快城市发展方式转变,推动城市空间结构优化,把城市的规模化建立在城市的网络化基础上,形成分布式、网络化、多中心的现代城市空间格局;推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变,既要拉开框架,又不盲目铺摊子;处理好大中小尺度的关系,实现城市空间疏密有度、宜居宜业、精明增长。

——必须处理好城市与产业的关系。城市是现代经济社会发展的综合平台,产业是城市空间高质高效运行的支撑。把握特大城市发展规律、产业发展规律,把产城融合的立足点放在创新要素集聚上,科学规划布局产业体系、公共服务体系,以优良营商环境吸引创新人才、集聚创新要素,激发创新创业创造活力,加快培育新的动力系统,增强城市对产业的承载力、产业对城市的支撑力。

——必须处理好市场培育与公共服务供给的关系。强化政府在公共产品和公共服务供给方面的责任,统筹处理基本与非基本、政府与市场、供给与需求的关系,不断提升公共产品供给质量,推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。着力营造便捷高效的政务服务环境、透明开放的市场环境、公平公正的法治环境、舒适宜居的生态环境,为市场主体蓬勃发展提供良好土壤和环境,让市场对资源要素配置起到决定性作用,增强发展的内生动力。

——必须处理好设施建设与制度建设的关系。制度优势是最大优势,制度竞争是最根本的竞争。既要加大硬件建设投入力度,更要在制度建设上创新提升,围绕有利于提高资源配置效率、有利于提高发展质量和效益、有利于调动各方面积极性,推进全面深化改革向纵深发展,构建适应新时代特大城市发展要求的组织领导体系、管理服务体系、数据应用体系、社会组织体系、评价监督体系,实现市域治理现代化。

——必须处理好坚持党的领导与依靠群众的关系。把“两个维护”贯穿到工作的全过程、各方面,把加强党的领导贯穿到推动中央决策、省委部署落地落实上,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持人民至上、以人民为中心,坚持共同富裕方向,把为民造福作为最重要的政绩,把群众的获得感作为党员干部追求的成就感,让人民群众在增进获得感、幸福感中强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断巩固党的执政根基、凝聚民心民力。(下转AA03版)