中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接AA02版)

三、坚持创新驱动发展,塑造追赶超越新动能

坚持把科技创新作为国家中心城市核心功能来打造,坚持"四个面向",深入实施人才强市战略、科技兴市战略、创新驱动发展战略,以中原科技城为引领,推动以人才为核心的创新要素集聚,围绕产业链完善创新链,布局创新链培育产业链,打造国家极具活力的区域科技创新中心。

7.优化城市创新格局。深化国家自主创新示范区改革创新,按照"一带引领、两翼驱动、四区支撑、多点联动"的总体布局,以增强体系能力为主线,加快推进科技创新力量布局、要素配置、人才队伍进一步体系化、建制化、协同化,建设一批科创策源能力强、高端产业成长好、示范带动效应佳的区域创新载体。高质量打造中原科技城,以龙湖北部、智慧岛、科学谷三个区域为主体,协同推进科技创新、政策创新、金融创新、资本创新,重点发展数字文创、信息技术、前沿科技、生命科技、人才教育等产业,着力打造全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区。发挥郑东新区、经开区、高新区、航空港区"四梁八柱"作用和各区县(市)核心板块、产业园区、新城等功能平台作用,建立完善各层级科技创新平台功能设施和配套政策,营造更适应科技人才、科创活动需要的场景和环境。

8.加速汇聚创新人才。实行更加开放人才政策,坚持"人才是第一资源",实施好"黄河人才计划",推进河南省(中原科技城)人才创新创业试验区建设,聚焦重点领域、重点产业,大力引进世界一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队,加强国内高科技"头部"企业、央企省企研发中心、全省一流高科技企业、国内高校研发机构和豫籍在外人才的招引力度,进一步完善以引平台、引高校、引科研机构为主攻方向的人才引育机制,把郑州打造成为一流人才的汇聚之地、培养之地和事业发展之地、价值实现之地。把培育战略性新兴产业与人才队伍建设紧密结合起来,把引进人才团队摆在与引进项目同等重要位置,推进"人才+资本+场景"建设,合力促进创新提升。加强与国内外高端教育机构合作,推进国际一流研究型学院引进建设,加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养。深化产教融合、校企合作,加强创新型、应用型、技能型人才培养,推动"头部"企业与驻郑高校联合实施数字化人才"十万码农"培养计划,打通高校毕业生就业最后"一公里"。发挥活动聚才效应,高水平举办承办大型科创赛事活动,促进人才交流、项目对接、成果转化。集成办好人才引进"一件事",加快形成标准化、规范化、公开透明可预期的科创环境和人才服务体系。

9.提升企业创新能力。强化企业创新主体地位,构建以企业为主体,企业与高校、科研院所、创新创业平台、科创投资机构等深度合作、资源高效配置的技术创新体系。发挥大企业引领支撑作用,支持大型企业运用资本投入、科技分红等方式打造创新联合体、新型研发机构、"双创"平台,孵化更多科技型企业。积极发展科创园、特色产业园,大力培育高新技术企业和科技型中小企业。推进产学研资用深度融合、军民深度融合,集成力量建设创新策源地。推动产业链上中下游、大中小企业一体协同创新,提升产业竞争力。发挥企业家在技术创新中的重要作用,鼓励企业加大研发投入力度。强化重大科技战略带动和科技基础能力支撑,积极争取国家、省的重大创新平台落地布局,在关键核心技术方面积极探索、有所突破、形成示范。

10.构建联动创新生态。强化领跑思维,坚持原创导向,创新人才评价回馈机制,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。高水平建设郑州技术要素交易市场,着力构建交易、转让、融资、孵化等为一体的综合服务平台,打造中部地区科技成果交易转化中心。完善科技、产业、金融协同促进的政策体系,推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置,促进新技术产业化规模化应用。改进科技项目管理,创新实行重点项目攻关"揭榜挂帅""悬赏制""赛马制"等制度,开展项目经费使用"包干制"试点和基于信任的科学家负责制试点。加强知识产权创造、运用和保护,推动设立郑州知识产权法院。弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神,营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

四、畅通内外双循环,打造内陆高水平开放新高地

充分发挥"枢纽+物流+开放"比较优势,持续完善"一门户、两高地"开放体系,持续推动扩大内需、完善消费流通体系,着力打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点,推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环,在新发展格局中扩大郑州新优势。

11.加快建设国际交通枢纽门户。统筹航空枢纽、铁路枢纽、公路枢纽基础设施和站场的布局与建设,完善以航空引领、公铁集疏为特征的国际立体交通运输体系,不断提升郑州枢纽的集疏能力。强化郑州机场门户枢纽建设,加快机场三期工程建设,启动第四跑道和南货运区建设,用好第五航权,争取第七航权,以郑州为核心、以亚太地区为重点拓展国际航线,提升国际地位。构建"枢纽+通用"多层次机场体系,加快郑州(上街)通航产业综合示范区建设。强化郑州国家铁路枢纽地位,建成"米"字形高铁网,优化铁路及场站布局,加快建设小李庄火车站、高铁南站及高铁货运枢纽中心,推进占杨、薛店铁路物流基地建设。强化公路枢纽功能,建成第二绕城高速,优化高速快速路网体系,形成覆盖全域、畅接全省、通达全国的便捷公路网络体系。加快构建布局完善、结构合理、集约高效、绿色智能的现代化国际化综合交通枢纽。

12.加快打造国际物流贸易中心。探索以"空中丝绸之路"为核心的"四路协同"发展新模式,着力完善交易链、服务链、产业链,大力引进国内外"头部"航空、物流、货代、贸易企业,以贸易集聚带动流通扩量,强化国际物流节点,推动枢纽优势向物流优势、贸易优势、产业优势转化,打造立足中部、辐射全国、通达全球的国际物流贸易中心。深化"郑州—卢森堡"双枢纽战略合作,建设郑州"空中丝绸之路"开放试验区,强化空港型国家物流枢纽功能,构建连接全球主要经济体的空中经济廊道,"十四五"末,航空货邮年吞吐量突破100万吨。推进陆上丝路扩量提质,加快郑州中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设,进一步拓展国际线路,推进点对点运输向枢纽对枢纽的深度合作转变,年开行班列3000列以上,在"一带一路"建设中发挥更重要作用。推动网上丝路创新突破,深入推进跨境电商综合试验区建设,发挥口岸优势,完善政策体系,拓展进出口渠道,突出医药、美妆等特色产品,打造内陆地区国际网购消费中心。加强规则体系、通关模式等创新合作,拓展"跨境电商+空港+陆港+邮政快递"运营模式,打造充满活力的跨境电商产业链和生态圈。促进海上丝路无缝对接,发展壮大专业化铁海联运平台公司,构筑通达全球的陆海双向国际物流通道。坚持航空引领、数字化引领,努力打通整合各类运输方式数据资源,形成"一单到底、高效衔接、多方联动"多式联运体系,强化设施联通、信息共享、服务联动,构建内外融合互通的全球物流网络体系。

13.加快推进自由贸易试验区建设。进一步抓好口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展、创新发展,大力推进监管体制改革、数字化应用、制度创新,推动海关特殊监管区功能拓展,创新发展服务贸易、转口贸易、技术贸易,开拓多元化国际市场。积极扩大进口,创建国家进口贸易促进创新示范区。加快建设E贸易核心功能集聚区。发挥中欧区域政策合作案例地区的引领作用,吸引跨国公司在郑设立地区总部、采购中心、结算中心等功能性机构。争取国际组织、外事机构落户郑州,加强城市国际交流。支持优势企业跨国发展,开展投资并购、海外上市,推进境外经贸合作园区建设。加快完善国际化公共服务,建设一批国际社区、国际医院、国际学校、国际商务楼宇,打造更具吸引力和国际化的生活环境。

14.加快推动投资结构优化升级。发挥投资对优化供给结构的关键作用,进一步拓展投资空间,扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资,扩大企业设备更新和技术改造投资。加快"两新一重"建设,推进符合高质量发展、现代化要求的强基础、增功能、利长远重大项目建设,推动以5G为重点的智能化基础设施体系、以特高压为重点的能源基础设施体系、以节水为重点的现代化给排水体系、以轨道交通为重点的现代化交通体系、以充电桩为重点的新能源汽车基础配套体系、以教育卫生文化为重点的公共服务设施体系建设。持续释放新型城镇化建设红利,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。推动政府力量与市场力量有机结合,扩大政府投资撬动社会投资、激活民间投资,拓展重大项目融资渠道,形成市场主导的投资内生增长机制。

五、加快发展现代产业体系,推动产业链供应链优化升级

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,推进产业体系数字化、产业基础高级化、产业链现代化,推动产业结构转型、质量升级,打造优势突出、竞争力和支撑力强大的现代产业体系。

15.强化先进制造业支撑。以制造业高质量发展作为主攻方向,大力发展以大批高素质劳动力为支撑的高新技术产业,不断提升产业链供应链现代化水平,着力打造全国先进制造业基地。把电子信息产业作为全市的战略支撑产业来抓、作为全市"一号"产业来打造,围绕智能终端的研发与制造补链延链,形成产业集群、壮大产业规模,努力让电子信息产业成为把郑州这座城市"立"起来、"强"起来的产业。加快推进汽车、智能装备、新型材料、现代食品等优势产业发展,通过数字化赋能、服务化转型、集群化培育,打造全国重要的产业基地。大力发展新能源、生物医药、物联网、大数据等新兴产业,重点突破、形成规模。积极培育区块链、量子信息等未来产业发展,努力形成特色和优势。着力培育高质量企业集群,形成大中小企业协同发展的格局。推进国家服务型制造示范城市建设,大力发展服务型制造,打造一批服务型制造公共服务平台和智能工厂(车间)。深化品牌、标准化、知识产权战略,推动质量革命,在国内外叫响郑州品牌、郑州创造、郑州质量。

16.加快发展现代服务业。把现代服务业发展摆在更加突出的位置,以服务业高质量发展引领带动区域产业升级、城市品质提升。加快推动生产性服务业与制造业充分联动,突出以多层次资本市场培育为重点抓好现代金融业发展,以创新能力提升为核心的科技服务业发展,以"枢纽+开放"体系为依托的贸易流通业发展,带动现代物流、商务会展、设计创意、商品交易等产业发展、功能提升。加快生活性服务业提质升级,深化供给侧结构性改革,注重需求侧管理,顺应消费升级趋势,创新消费产品、消费场景、消费方式,推动现代商贸、健康医疗、养老服务、体育健身、休闲旅游等服务业提质提速发展。努力打造时尚化、国际性消费中心城市,统筹都市区、主城区、中心城区及社区商业的分层级商贸业发展体系,建设连续性、标志性的商业大街、步行商业街区,形成多中心、广集聚、网络状的大都市商业新格局。推动二七商圈、高铁站商圈、花园路商圈等业态调整、品质提升,集聚国际知名消费品牌,保护传统老字号品牌,着力打造具有郑州文化特色、现代时尚的消费聚集区。扩大节假日消费,发展夜经济,提升乡村消费、社区商业消费。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。

17.拓展产业发展新空间。统筹有形空间和无形空间,推进各级各类平台整合协同,实现产业发展空间有效拓展。航空港区发挥"航空+保税"的优势,打造突出时间效率需求、"速度"偏好型的电子信息、生物医药等高端产业,形成大枢纽、大开放、大产业发展格局;郑东新区以数字经济为支撑、以总部经济、金融服务业、科技服务业为重点,加快打造服务全省、辐射周边的高端服务业大平台;高新区突出科技型制造业,推进信息安全与智能传感等新一代信息技术产业成规模、上水平,大力发展高新技术产业;经开区围绕汽车与装备制造业科技研发、补链强链及产品升级,全面提升主导产业竞争力。32个城市核心板块突出产业支撑、产城融合,加快布局新型楼宇经济、总部经济、服务型制造、现代商贸业等符合城市经济特征的现代产业。各类开发区(园区)紧紧围绕主导产业发展,强化产业发展空间管控,创新机制、优化功能、配置资源、集聚要素,加快布局一批小微企业特色园区,形成"顶天立地"大企业带动、"铺天盖地"中小企业配套支撑的产业链供应链一体化发展局面。(下转AA04版)