

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接 AA03 版)

18. 大力发展数字经济。推进数字产业化和产业数字化,加快新一轮信息技术与制造业融合发展,抓好企业上云工作,建设“工业大脑”,推动制造业数字化、网络化、智能化转型。加快国家大数据综试区核心区、中国智能传感谷、国家网络安全产业园、5G及北斗产业发展示范区建设,争取创建国家新一代人工智能创新发展试验区,打造中部最强数据中心。深化“数字郑州”城市大脑项目建设,构建以“一件事”为牵引的智能政务服务和以“一事件”为牵引的智能城市治理体系。加快培育数据要素市场,完善数据产权保护机制,有序推进政府数据开放共享,提高数据资源利用和安全保护水平。

六、全面深化改革,构筑市场化法治化国际化营商环境

以市场化改革为方向,以数字化为引领,以制度建设为主线,以经济体制改革为重点,按照“要素配置讲效率、公共服务讲均衡”的原则,加强改革举措系统集成、协同高效,促进活力和秩序有机统一,推动有效市场和有为政府更好结合。

19. 切实转变政府职能。全力推进法治政府和服务型政府建设,打造一流营商环境,加快迈向全国营商环境第一方阵。围绕“一网通办、一次办成”,持续推动简政放权、简化流程、数据整合,全面实现“不见面”政务服务一网通办、就近可办、郑州大都市圈全域联办,更好服务企业、服务基层、服务群众。持续深化权力清单、责任清单“两张单”改革,规范执法行为,提高执法效率,维护公平公正,做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。深化商事制度改革,积极探索以承诺制为核心的极简审批,最大限度降低制度交易成本,对新产业新业态实行包容审慎监管。推行国际标准、国际规则、国际标识,推进贸易便利化、投资自由化体制机制创新,努力实现管理法治化、服务规范化、环境国际化,打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

20. 激发市场主体活力。深化国有企业改革,完善经营性国有资产集中统一监管机制,对竞争类、功能类、公共服务类国有企业进行分类改革,完善现代企业制度,提升国有企业发展效益和活力。建立健全国有金融资本管理制度,促进国有金融资本保值增值。优化民营经济发展环境,构建亲清政商关系,依法保护国有企业和民营企业、大型企业和中小企业、本地企业和外地企业合法权益,对各类市场主体一视同仁、平等对待。加大对龙头企业支持力度,打造一批具有自主品牌和国际竞争力的骨干企业。大力推进大众创业、万众创新,完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系,积极推动“个转企、小升规、规转股、股上市”。加快建设“亲清在线”政府政策兑现直通平台,落实“免申即享”,推动“企业找政策”向“政策找企业”、政策直达企业转变。

21. 深化要素市场改革。深化土地管理制度改革,加强土地指标统筹,深化新型产业用地供应改革,“亩均论英雄”和“标准地”等改革,着力盘活存量土地,促

进土地优供快供。坚持一体化统筹全市财税工作,统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台,构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制,防范政府债务风险,提高财政资金绩效,完善财政支持实体经济发展政策。完善产业基金、中小企业征信和融资担保等机制。提高金融要素供给水平、风险防控水平,支持郑州商品交易所拓展期货品种,大力发展科技金融、供应链金融、普惠金融、绿色金融。建设开放联动的技术要素市场,建立快捷的新技术新产品准入机制。探索完善数据有效收集、有偿使用、产权清晰、规范管理、公平交易的运营机制,让数据价值得到充分挖掘、可持续利用。深入推进开发区体制机制改革,最大限度激发各类产业园区内生动力。创新特大城镇管理体制机制。加快撤县(市)设区步伐。持续推进事业单位改革。深化医药、卫生、教育、文化、价格、统计等领域改革。

七、转变城市发展方式,建设高品质现代化都市

围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市发展格局,合理安排生产、生活、生态空间,走好内涵式、集约型、绿色化的城市高质量发展路子,创造“整洁、有序、舒适、愉悦”的现代化都市环境。

22. 高质量做好城市规划设计。深化规划管理体制改革,坚持全市规划一盘棋、一张网、一张图,建立分类、分层、全流程规划管理机制。坚持规划引领、设计先行,统筹功能定位与空间结构、交通组织、产业布局、公共服务布局 and 空间管控“三条红线”,统筹总体规划、分区规划、控制性规划、城市设计,推进规划全覆盖、城市设计重点区域和重点路段全覆盖。强化规划刚性执行,建立健全严格的规划调整审核制度,维护规划的严肃性。

23. 推进城市核心板块建设。围绕“城区一片区一单元一板块”的城市架构,坚持规划设计引领、产业主导、项目支撑、“三生”融合,坚持基础设施、生态环境、公共服务先行,按照“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”的建设目标,科学谋划和集中打造32个核心板块,使之成为城市经济发展的支撑点、城市建设开发的新亮点、城市网络结构的关键点,带动各城市片区提升品质、有序开发,推进城市多点支撑、布局优化、结构协调,推动城市由大起来向强起来转变,让城市的现代化气息韵味越来越浓。探索总建筑师制度,加强建筑设计,注重细节设计,提炼特色城市元素,把设计的理念贯彻于城市建设方方面面,拿出绣花功夫、工匠精神来设计城市的角色落落,让每一个建筑和城市景观“可以阅读、能够阅读”。

24. 实施城市更新行动。以“三项工程、一项管理”为抓手,持续推进老城区改造提升三年行动计划,加快“一环十横十纵”城市道路综合改造提升,以道路更新带动城市形态更新、业态更新、功能更新,推动老城区环境、品质全面提升。坚持以“两优先、两分离、两贯通、一增加”为核心,完善城市交通微循环体系和慢行系统,让行人出行体验有根本性提

升。持续推进老旧小区综合改造。利用存量空间、低效空间,加强公共服务配套,补齐文化、医疗、养老、托幼等公共服务短板,缓解主城区停车难问题。完善城市家具,打造好街角小广场、小景观,提升绿化水平,为市民休闲创造更多空间。加强老建筑、老设施、老厂房、老街道的历史文化保护,延续郑州城市文脉,捡起历史文化“碎片”,打造具有中原特色的街巷、街坊,使历史厚重和时代脉动紧密结合。加强城市智慧化精细化管理,实现线上发现问题、线下解决问题的高效联动,不断提升智慧交通、智慧管网、智慧城管、智慧社区、智慧安保等建设水平。

25. 推进“轨道上的都市”建设。强化轨道交通在城市现代化发展中的基础性、支撑性、引领性作用,围绕“市区连片成网、都市圈互联互通”,全面加快轨道交通建设,推动三期规划项目建设,加快K1、K2线建设,启动四期建设规划,争取“十四五”末运营里程达到700公里左右,把郑州打造成为“轨道上的都市”。加强轨道交通与地面公交的协调衔接,以轨道交通为主体构建大循环,以地面公交为补充构建小循环,形成地上地下交通“零换乘”体系,提升公共交通的便捷性、可达性。坚持TOD发展导向,加强轨道交通站点与周边区域的联动发展,坚持“开发是原则、不开发是例外”,加强轨道交通站点物业、形态、开发权等控制,做好与产业规划、国土空间规划的衔接,将轨道站点打造成交通的节点、发展的支点、城市建设的亮点。加强网络化轨道交通与网络化城市结构的协同耦合,调整完善线网规划,与32个城市核心板块建设紧密结合,引导好人流走向和城市功能开发,以网络化的现代轨道交通体系支撑多中心、分布式、网络化的城市结构。提升水、电、气、暖、通信等基础设施建设运营水平,推动海绵城市、韧性城市建设,构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系,不断增强承载经济和人口能力。

26. 推进城乡区域融合发展。推进以人为核心的新型城镇化,做好全面脱贫和乡村振兴有序衔接,实施乡村建设行动,以50个精品村、300个示范村为带动,建成一批文旅农旅融合、文化特色彰显、生态风貌独特的新农村。围绕“粮头食尾”“农头工尾”,大力发展科技型、服务型、示范型、生态型农业,服务全省粮食核心区建设及农业发展。推进农业供给侧结构性改革,健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系,大力发展设施农业、智慧农业、休闲农业、观光农业,建设具有都市特色的现代农业示范园、全国重要的粮食育种中心。加快培育以制造业为主体的县域经济体系,完善县城承载功能,充分发挥好县城承接农村人口转移的主体作用。加快补齐城乡公共服务短板,推进县域医疗卫生、教育、公共文化服务体系建设。深化城乡环境综合整治,改善人居环境。全面深化农村改革,以土地流转为抓手,严格农地性质,引入社会资本,创新合作模式,积极开展农业规模经营,重视发展农村集体经济,增强农村集体组织的服务功能。

27. 推进郑州大都市圈协同发展。发挥

好国家中心城市的龙头带动作用,深度推进郑开同城化,高标准规划建设郑开同城化先行示范区,加快推进郑许、郑新、郑焦协同发展,引领中原城市群高质量发展。加快完善都市圈跨区域交通体系,推动郑汴洛轨道快线、“1+4”大都市圈高速公路国省干线建设,形成高效便捷的通勤化都市圈交通体系。坚持产业协同布局、错位发展、优势互补,推动先进制造业、现代服务业、都市农业等融合发展,促进跨区域的产学研结合,构建都市圈产业集群。统筹推进大气污染联防联控,加快修复生态,打造沿黄生态带,优化生态环境。探索推进医疗、教育等公共服务同城化,推进文旅融合、协同发展。打造郑洛西高质量发展合作带,深化与沿黄城市群合作发展,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区合作发展,形成优势互补、特色彰显的协同发展大格局。

八、推动文化繁荣兴盛,彰显黄河历史文化主地标古都魅力

坚定文化自信,深入践行社会主义核心价值观,坚持保护与利用相统一、传承与创新相融合,文化形象更加鲜明,文旅融合深入推进,文明程度显著提升,强化郑州“华夏之根、黄河之魂、天地之中、文明之源”黄河历史文化主地标城市地位。

28. 保护传承弘扬黄河文化。讲好“黄河故事”,加大黄河文化传承挖掘和保护利用力度,充分彰显黄河文化蕴含的精神特质和时代价值,提升郑州“华夏文明之源、黄河文化之魂”的全球认同感和感召力。加快黄河文化带、环嵩山文化带、中心城区文化板块“两带一心”建设,让黄河文化、嵩山文化、古都文化、红色文化在郑州充分展现。推进黄河文化带建设,突出“黄河文化+生态建设”,推进黄河国家文化公园建设,将双槐树遗址、青台遗址、汉霸二王城、西山遗址、荥阳故城、大运河通济渠郑州段、花园口抗日遗址、大河村国家考古文化遗址等沿黄历史文化遗产串联起来,高水平打造具有鲜明黄河特色的世界级自然生态带、文化遗产带、文化旅游带。大力推进环嵩山文化带建设,以“天地之中”历史建筑群为重点,打通嵩山文化中的历史故事脉络,讲好世界文化遗产故事,统筹新密伏羲山、巩义浮戏山、荥阳环翠峪等,打造环嵩山文化旅游大景区。推进中心城区文化板块建设,以商代王城遗址保护开发为突破口,统筹二七商圈、二砂工业遗存等资源,彰显中原文化魅力,打造具有鲜明历史文化元素符号的现代化城市。

29. 塑造都市文化气韵。健全现代文化产业体系,推进文化产业数字化,繁荣新闻出版、广播影视、文化创意、文学艺术、哲学社会科学事业,扩大优质文化产品供给,提升郑州文化软实力。深入推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,加快推动公共文化数字化建设,更好发挥图书馆、博物馆、美术馆、档案馆、方志馆和城市书房、社区综合文化服务中心等作用,广泛开展群众性文化活动,让人民群众享有更丰富、更精彩的精神文化生活。

(下转 AA05 版)