

# 中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接AA04版)

30. 深化文旅融合发展。围绕打造黄河流域国际旅游门户,坚持以文促旅、以旅彰文,推动文化旅游全域全要素融合发展,以讲好郑州、开封、洛阳“三座城、三百里、三千年”文化发展故事为主线,推进黄河国家博物馆、大运河国家文化公园、黄河国家文化公园、黄河天下文化综合体、沿黄生态文化旅游廊道等重大文旅工程建设,依托郑汴洛轨道快线、大河文化绿道等交通设施,串联精品文旅线路,建设具有国际影响力的黄河文化旅游带。加快培育“旅游+演艺”“旅游+文创”“旅游+会展”等文旅融合新业态新模式。推进通航与文旅融合发展,打造沿黄航空旅游生活圈。策划实施“中国(郑州)黄河文化月”活动,筹备举办世界大河文明论坛,持续办好黄帝故里拜祖大典、嵩山论坛、国际少林武术节、世界旅游城市市长论坛、郑州航展等重大活动,加快建设黄河天下、只有河南等重点项目,培育一批具有国际影响力的文化、体育、展会、赛事品牌。统筹西部山水林田湖草和文化资源,加快建设美丽乡村示范带,大力发展红色旅游和乡村旅游。支持各县市创建全域旅游示范区。

31. 提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,推动理想信念教育常态化制度化。强化意识形态阵地管理,加强网络文明建设,建强用好县级融媒体中心,发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系,推动“绿城使者”志愿服务行动常态化。大力弘扬诚信文化,提升诚信建设水平。深入落实习近平总书记给圆方集团的重要回信精神,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育,提倡艰苦奋斗、勤俭节约,积极开展道德模范、文明市民(身边好人)等先进典型选树活动。加强家庭、家教、家风建设。建设更高水平文明城市,深化群众性精神文明创建,拓展新时代文明实践中心建设,贯彻落实好《郑州市文明行为促进条例》,实施市民公共文明素养提升行动,建设书香社会,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

## 九、提高绿色发展水平,促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先、绿色发展导向,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,深入实施可持续发展战略,把生态工程作为主体工程,统筹推进生态修复、资源保护、污染治理,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化美丽郑州。

32. 持续加强生态环境治理。坚持全民共治、源头防治,深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动,让人民群众实实在在感受到生态环境治理带来的美丽。加大治气力度,坚持精准治污、科学治污、依法治污,统筹推进工业废气、车船尾气、餐饮排气、扬尘灰气、燃煤烟气治理,加强“散乱污”企业治理,推进颗粒物与臭氧协同控制,基本消除重污染天气。加大治水力度,坚持“四水同治”“五河共建”,强化河湖长制,开展污染源整治行动,提升贾鲁河综合治理生态修复工程,推进贾鲁河、索须河、潮河等河道生态治理,科学布局、规划建设一批污水处理设施,全面消除黑臭水体,保障饮用水源和地下水环境安全。加大治土

力度,加强土壤污染源头防控和综合治理,开展受污染场地监管和修复。加大治废力度,统筹推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理,全面推行垃圾分类和减量化、资源化。

33. 建设沿黄生态保护示范区。坚持“重在保护、要在治理”,聚焦“保安全、清乱象、强节水、优生态、美环境”,统筹推进防洪减灾体系和生态安全建设,提升保护和治理水平,保障黄河长治久安。进一步提高郑州城市段黄河大堤防洪标准,探索建设刚性护岸,确保郑州城市安澜。树立生态保护全流程治理理念,深化沿黄环境保护整治专项行动,推进流域防洪、河道和滩区治理,创新开展浅滩、中滩、高滩“三滩分治”,加快流域生态修复重构。全域推进国土绿化提速行动,坚持“点、线、面”结合,以沿黄河、沿路网和山区河湖区为重点,推进邙岭绿化等生态屏障建设,加大生态公园建设,提升城市道路绿化水平、美丽廊道与美丽乡村建设水平。加强黄河、大运河、南水北调中线生态保护修复。加强重要生态系统和生物多样性保护。推进沿黄慢行廊道建设,着力打造“自然风光+黄河文化+慢生活”休闲生态系统,形成“水、滩、林、文化、产业”有机融合的城市沿河风貌,让沿黄区域成为慢生活、微度假理想目的地。

34. 建设节水型城市。按照以水定城、建设节水型城市要求,强化水资源用途管控,优先保证生活用水,确保生态基本用水,优化配置生产经营用水,做好原水调配、供水系统、污水处理系统等规划衔接,提高水资源利用、配置水平。实施全社会节水行动,大力推广节水技术,实施“分质供水”“中水回用”“循环用水”。推进水利基础设施现代化,遵循“开源节流、优化结构、系统开发、综合利用、战略储备”思路,开展黄河桃花峪水库工程前期研究,推进南水北调中线新郑观音寺调蓄工程、西水东引工程、圃田泽水循环工程、沿黄口门改造提升工程等建设,推动黄河水“先看后用、循环利用”。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控制线。优化生产生活生态用地结构,节约集约利用土地。持续降低能源、水、土地消耗强度,构建废旧物资循环利用体系,推动资源利用方式转变。加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整,形成节约资源、保护环境的绿色发展模式。实施企业分类环保管控和“亩均论英雄”倒逼措施,持续淘汰出清落后产能,引导企业转型发展、绿色发展。积极争取“外电入郑”,大力推进新型能源替代。制定实施二氧化碳排放达峰、碳中和行动方案,推动重点领域、重点行业率先达峰。加强绿色技术创新推广,发展绿色供应链,构建绿色制造体系,发展绿色建筑、节能环保产业,打造生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。实施绿色生活创建活动,促进绿色出行、绿色生活、绿色消费。

36. 健全生态文明制度体系。完善以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,落实最严格的生态环境保护制度。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。构建生态安全监控体系,健全区域环境联防联控机制,提高问题发现、风险预警和应急处置能力。建立市

场化、多元化生态补偿机制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态文明建设绩效评价体系,健全生态环境保护责任体系,强化生态环境保护监督执法,建立惩戒污染环境、破坏生态行为的行政、司法衔接机制,维护生态安全。

## 十、提升人民生活品质,促进全面发展、共同富裕

紧紧围绕满足人民过上美好生活新期待,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,提升公共产品供给质量,办好民生实事,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

37. 促进充分就业和持续增收。坚持经济发展就业导向,健全就业公共服务体系,重点解决好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员、残疾人等重点人群的就业问题,让群众就业更充分。支持和规范发展新就业形态,完善多渠道灵活就业保障制度,加强创业孵化示范基地建设,以创业带动就业。健全企业职工工资正常增长机制,落实和完善按要素分配政策制度,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入,多渠道增加居民经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入。

38. 高质量建设“美好教育”。牢牢把握立德树人根本任务,健全学校家庭社会全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动义务教育优质均衡发展,坚持义务教育公办为主、社会公共产品属性,加快学校建设,增加义务教育学位供给,全面消除城镇义务教育学校“大班额”,实现午餐配餐和课后延时服务全覆盖。推进学前教育优质普惠发展,形成以公办园为主体、以普惠园为依托的学前教育体系。推进普通高中优质化、特色化、多样化发展,完成20所高中阶段学校建设,培育一批有影响力的示范性高中品牌。完善现代职业教育体系,深化职普融通、产教融合、校企合作,支持行业龙头企业深度参与职业教育,打造一批特色产业(行业)学院。进一步提升高等教育质量,深化与清华、浙大、哈工大、郑州大学、河南大学等高校的合作,着力建设一流高校、一流学科。促进市属高校实现内涵式发展,向高水平应用型大学发展。完善特殊教育、专门教育保障机制。把握好公办民办学校的比例结构,支持和规范民办教育发展。加快发展“互联网+教育”,完善终身学习体系,构建终身职业技能培训体系,加强学习型社会建设。加强师德师风建设,提升教师教书育人能力素质。

39. 提高社会保障水平。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。扎实做好城乡居民养老保险、医疗保险等工作,健全灵活就业人员社保制度。积极发展多种形式的商业医疗保险。健全退役军人工作体系和保障制度。完善社会救助制度,健全分层分类的社会救助体系,完善最低生活保障制度。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。健全残疾人关爱服务体系,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,发展慈善等社会公益事业。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,把握好房地产供给与需求之间的关系,加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,

促进住房供需平衡、适配协调和职住平衡,稳定住房价格,满足多样化需求,促进房地产市场平稳健康发展。

40. 加快建设健康城市。把保障人民健康放在优先发展的战略地位,构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系,深入推动健康郑州行动。强化公共卫生体系建设,完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制,补齐基本公共卫生服务短板,推进政府主导的基层医疗卫生服务中心全覆盖。深化县域医共体和城市医联体建设,深化医疗、医保、医药、医院“四医联动”改革,加快构建与特大城市相适应的系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生服务保障和应急管理体系。推动中医药传承创新和中医药产业发展,培育一批中医名院、名科、名医。大力发展智慧医疗,加快市域全民健康信息平台建设,推进卫生健康数据共享、互联互通。加快高端医疗服务发展,满足社会多样化需求。增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平,降低生育、养育、教育成本。大力发展养老服务业,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的覆盖城乡的多层次养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老,加强失能失智老年人照护支持。鼓励社会力量发展普惠托育服务,解决好“一老一小”问题。深入开展爱国卫生运动,促进市民养成文明健康生活方式。积极发展体育事业和体育产业,完善公共体育服务设施,深入开展全民健身运动,加快建设体育强市。

## 十一、统筹发展和安全,全面提升市域社会治理现代化水平

全面落实总体国家安全观,坚持以人为本,以法治化为基础,以数字化为手段,健全城市治理机制,创新社会治理方式,完善共建共治共享的社会治理制度,建设更高层次的法治郑州、平安郑州。

41. 保障城市运营安全。按照“城市是生命体、有机体”的理念,树牢全周期管理意识,加强安全体系和安全能力建设。合理控制中心城区人口密度,结合城市核心板块建设,推动形成产城融合、职住平衡的空间组团,构筑有效预防和应对突发事件的空间体系。坚持以实体经济为支撑,逐步降低经济对房地产的依赖度,增强产业体系抗冲击能力,确保产业链供应链安全。加强大宗物资战略储备,保障能源和战略资源安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系,确保粮食安全。加强城市安全保障,维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、地下空间等重要基础设施安全。

42. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上,全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制,推进安全生产风险隐患双重预防体系建设,强化消防、交通、建筑施工、危险化学品管理等重点领域隐患常态化排查整治,坚决防范和遏制重特大事故发生。健全食品药品监管体制机制,提高安全保障水平。加强生物安全保护。完善应急管理体系,建立应急管理信息化综合应用平台,强化突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等工作衔接机制与协同机制,完善防汛抗旱等自然灾害防治基础设施,加强应急救援物资储备能力建设,全面提升防灾减灾救灾救灾能力。(下转AA06版)