

关于《中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(讨论稿)》的说明

(上接AA01版)

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要集中在贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略、更好融入新发展格局、强化科技创新核心地位、大力引进培养创新人才、推动现代产业高质量发展、优化营商环境、深化改革开放、保护传承弘扬黄河文化、进一步增加民生福祉等方面。起草组共收集书面意见和建议293条,并进行逐条分析研究,有的直接采纳,有的整合转化,能吸收的意见建议在建议稿中作了充分吸收,一些具体事项留待编制规划纲要和各专项规划时统筹研究,工作层面的意见建议转交有关部门研究办理。市委常委会召开会议对建议稿认真进行审议,进一步修改完善后,形成目前提交这次全会审议的建议讨论稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

市委认为,谋划“十四五”时期郑州发展,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神,按照省委决策部署,把郑州新的历史方位和时代使命放在“两个大局”中进行谋划,深刻认识错综复杂的国际环境、新发展阶段的新特征、区域竞争带来的新挑战和自身发展面临的新任务,坚持系统观念,综合考虑发展的基础、优势和短板,对“十四五”时期我市发展做出系统谋划和战略部署,着力回答新形势下郑州特大城市实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题。

《建议》的起草,注重突出“五个结合”。一是坚持对标对表与联系实际相结合。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中央五中全会和中央规划《建议》精神,落实省委全会部署,把郑州放在“两个大局”来审视,准确把握郑州发展的阶段特征、现实条件和责任使命,既不折不扣地贯彻落实中央、省委决策部署,又充分体现郑州的责任担当和发展要求。二是坚持接续奋斗与开拓创新相结合。既认真总结“十三五”时期在中央、省委领导下我市推进经济社会发展形成的实践成果,把好的经验、好的做法固化下来、传承发展,又立足新发展阶段、新发展理念、新发展格局的实践要求,与时俱进提出创新性目标、任务和举措,更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。三是坚持整体谋划和重点突破相结合。坚持用系统观念、统筹理念谋划和推进郑州发展,加强前瞻性思考、战略性布局、整体性推进,围绕重点领域和关键环节进行研究部署,抓点促面、抓纲带目、聚焦发力,力求在空间、产业、制度等多个层面形成标志性成果,实现以点上突破带动整体提升。四是坚持目标导向和问题导向相结合。紧紧围绕建设现代化国家中心城市的总目标,结合郑州的优势潜力和短板弱项,研究“郑州所能”和“郑州所需”,明确具体的努力方向和重点任务,使政策措施、体制机制更加符合规律、符合趋势、符合郑州高质量发展的需要、人们高品质生活的需求。五是坚持方向引领和举措支撑相结合。按照“远有目标、近有抓手”,着眼长远、立足当前,既突出《建议》的方向性、战略性和指导性,又谋深谋细工作抓手和载体,强化重点任务部署和重大项目支撑,由近及远,确保抓得住、能落地。

《建议》分为三大板块、十二个部分,

共48条。

第一板块为总论,包括导语和第一、二部分。主要总结“十三五”时期郑州发展取得的成就,分析研判未来发展形势,展望到2035年郑州国家中心城市现代化建设远景目标,明确“十四五”时期郑州发展的指导思想、目标路径和基本要求。

第二板块为分论,包括第三至十一部分。总体上按照“践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展”的内涵来组织,分9个领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务。一是坚持创新驱动发展,塑造追赶超越新动能;二是畅通内外双循环,打造内陆高水平开放新高地;三是加快发展现代产业体系,推动产业链供应链优化升级;四是全面深化改革,构筑市场化法治化国际化营商环境;五是转变城市发展方式,建设高品质现代化都市;六是推动文化繁荣兴盛,彰显黄河历史文化主地标志古都魅力;七是提高绿色发展水平,促进人与自然和谐共生;八是提升人民生活品质,促进全面发展、共同富裕;九是统筹发展和安全,全面提升市域社会治理现代化水平。

第三板块是结尾,包括第十二部分和结束语。主要阐述加强党的全面领导,为规划实施提供坚强保证,包括提高党领导发展的能力和水平、广泛凝聚各方面智慧和力量、健全规划制定和落实机制等,以确保规划目标任务胜利实现。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》围绕开启国家中心城市现代化建设新征程,提出了一系列重大任务和重大举措。这里,就其中几点作简要说明。

第一,关于形势任务。形势决定任务。准确把握形势,是我们制定好《建议》的前提和基础。对郑州发展形势的认识,市委重点从以下三个方面来把握。

一是坚持以习近平总书记重要讲话精神为遵循,把握好中央、省委对郑州的更高期望。习近平总书记和党中央高度重视郑州发展,总书记继2014年5月视察郑州后,2019年9月再次到郑州视察,在郑州召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,并多次在中央重要会议上点到郑州的发展、提出明确要求。用心感悟总书记对河南、对郑州的系列重要讲话精神,有三点要求贯穿其中:第一,高质量发展的要求。总书记在谋划区域协调发展战略布局中,把郑州列入国家高质量发展区域增长极城市,既是对郑州态势的肯定,更是对郑州进一步加快高质量发展的期望。总书记在视察中铁装备集团时提出的“三个转变”、视察郑煤机时提出的“推进产业转型升级,加强自主创新,发展高端制造、智能制造”等,都体现了总书记对高质量发展的一贯要求。第二,扩大开放的要求。习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上强调中部地区要有打开大门搞建设的自信,要求中部地区在新一轮开放中积极有为;在2014年5月视察郑州时寄语我们“朝着‘买全球、卖全球’目标迈进,建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽”;在2016年6月会见卢森堡首相时明确支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”。这一系列指示要求,为我们指明了开放发展的努力方向。第三,担当作为的要求。总书记在中央财经委第五次会议上强调“要增强中心城市的经济和人口承载能力”,在推动中部地区崛起工作座谈会上强调了武汉、郑州的带动

作用,在中央财经委第六次会议上围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略实施强调了郑州、西安的带动作用,赋予了郑州在国家区域协调发展战略中的重要担当,都期望郑州担起应有的责任、展现更大的作为。省委、省政府贯彻总书记重要讲话指示精神,近年来对郑州的谋划越来越深入,先后对郑州提出“三个在”“四个内涵”“把龙头高高扬起来”等一系列要求,这次省委王国生书记在省委会全会上对我们提出了“领”“创”“闯”的要求,非常符合郑州的实际。我们一定要把总书记对郑州提出的三个重要要求理解好、贯彻好,把中央和省委对郑州的谋划落实好、实现好,是编制规划建议的最根本原则。

二是充分肯定“十三五”发展成就,把握好郑州高质量发展的更好条件。“十三五”是郑州大发展、大跨越的五年。在党中央、省委的正确领导下,市委团结带领全市党员干部群众,高举旗帜、把握方向,凝心聚力、开拓进取,推进郑州各项事业发展迈上了一个新的大台阶。综合实力显著增强,经济总量达到1.2万亿左右,在全国大中城市中的位次不断前移;城市快速发展,人口每年新增40万左右,总量突破千万,市域城镇面积突破1000平方公里,特大城市的框架基本形成;产业结构不断优化、经济转型步伐加快,三次产业比重由2.1:49.6:48.3调整为1.3:39.8:58.9,数字经济快速发展,新旧动能加快转换;开放功能全面提升,“四条丝路”不断拓展延伸,航空货邮吞吐量跃居全国机场第六,进出口总额稳居中部城市首位;改革创新不断突破,党政机构改革、企事业单位改革扎实推进,“城市大脑”上线运行,商事制度改革、土地供应制度改革等有效实施,资源要素市场化配置更加高效良性,营商环境不断优化;生态环境大幅改善,市区绿化面积增加8755万平方米,优良天数达到230天,比2015年增加90天,PM2.5、PM10分别下降46.9%、49.7%;民生事业协调发展,城乡居民收入稳定增长,181个贫困村96549贫困人口全部实现脱贫摘帽,加大教育、卫生、文化等事业投入力度,法治郑州、平安郑州建设全面深化,社会文明程度明显提高,全国少数民族传统体育运动会、央视春晚郑州分会场等重大活动成功举办,郑州的影响力和美誉度显著提升。可以说,经过“十三五”发展,郑州的发展优势在不断积累、条件在不断改善,随着黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起战略的实施和国家中心城市的加快建设,社会各界对郑州的预期越来越看好,优势要素资源向郑州聚集的态势越来越明显。这些都为郑州实现更高水平、更高质量的发展奠定了基础、创造了条件。编制“十四五”规划,要对郑州发展态势、趋势、走势有一个正确的分析评估,从而坚定信心、保持定力、科学预测、合理确定今后一个时期的奋斗目标。

三是清醒认识新阶段的新特征,把握好郑州新时期发展的困难挑战。从国际上看,世界百年未有之大变局进入加速演变期,新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快,全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量,经济全球化遭遇逆流,国际产业分工格局调整和竞争加剧,我们必须做好应对宏观复杂局面的充分准备。从国内看,我国发展进入新阶段,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,全面步入生态文明时代、科技创新时代、数字化

时代,构建新发展格局,对科技创新、产业层次、供给质量、流通体系提出了更高的要求。从我们自身看,我市产业结构不优、科技创新基础薄弱、基础承载能力不足、市场化程度不高、生态环境治理任务较重等问题还比较突出,与同类城市相比存在不小差距,在区域经济极化与分化过程中面临着严峻的竞争挑战。编制规划建议,必须把困难考虑的更多一些,把挑战考虑的更重一些,把不确定因素考虑的更足一些,确保我们制定目标任务既具有可行性、可操作性,又有进取性、突破性。

第二,关于目标路径。《建议》贯彻党中央、省委精神,结合郑州实际,本着远近结合、一脉相承的原则,以定性表述为主、蕴含含量的方式,提出了“十四五”时期和到2035年发展目标。具体的发展目标,在下一步编制我市规划纲要和专项规划时还要认真测算、研究提出相应的量化目标。

到2035年的远景目标,《建议》提出了“两化五强”的发展目标。“两化”,就是现代化、国际化。国际化与现代化是相辅相成、互为促进的关系,国际化引领现代化,现代化支撑国际化,这是国家中心城市的基本特征和发展方向,也体现了总书记对郑州提出的高质量发展、高水平开放的基本要求。“五强”,就是创新强、枢纽强、生态强、文旅强、法治强。“五强”既体现了目标导向,也体现了问题导向,是我们贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,贯彻省委“四个强省、一个高地、一个家园”决策部署,从郑州在全局中的定位、比较优势和需要补齐的短板出发,明确的五大努力方向,体现了郑州的发展特点、发展需要。

“十四五”时期郑州发展的目标路径,《建议》概括为“一二三四五”。“一”就是紧扣现代化国家中心城市建设这一总目标,这是总书记和党中央对郑州的目标定位,是郑州的使命担当。“二”就是以黄河流域生态保护和高质量发展战略、促进中部地区崛起战略两大战略引领发展,不断强化郑州在国家战略中的支撑作用。“三”就是牢牢把握省委、省政府赋予郑州在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力的“三个在”发展要求,让郑州这个全省龙头高高扬起来、国内大循环中的战略节点立起来、国际循环与国内循环相互促进的战略联结点强起来。“四”就是把握四个城市定位,加快建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区。“五”就是经过“十四五”时期的发展,努力实现“五个新”。一是经济综合实力迈上新台阶。发展是第一要务,经济实力是城市实力的主要体现,是社会进步的物质基础。“十四五”期间,我们要保持经济增速高于全国全省平均水平,实现发展质量和效益显著提升。我们要坚持稳中求进、提高质量,努力实现经济总量迈上新的台阶,力争16个开发区、区县(市)中有3个超2000亿、8个超1000亿。二是空间结构优化形成新布局。空间结构对一个城市发展至关重要,结构决定功能,决定城市竞争力,决定城市的未来。我们要改变郑州平铺式、“摊大饼”的发展模式,构建分布式、多中心、网络化的发展格局,让郑州既大又强,具有高质量、可持续发展能力,这是事关郑州长远发展的基础性、战略性任务。(下转AA08版)