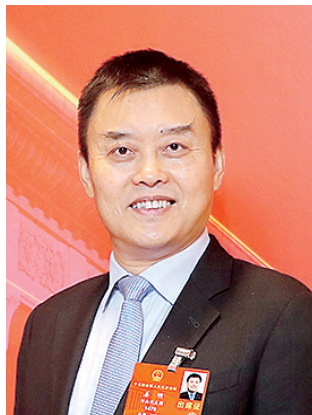




全国人大代表姜明： 优化营商环境 增加实惠条款

今年全国两会，全国人大代表、天明集团创始人兼董事长姜明建议订立条例，推进优化营商环境制度化、法治化，维护民营经济的公平地位，扶持中小微企业健康发展，着力增加一些实惠条款。

郑州全媒体记者 徐刚领 文/图



扶持中小微企业健康发展

姜明表示，在订立优化营商环境条例时，应重点立足于维护民营经济的公平地位，扶持中小微企业健康发展，既符合国务院对于各地优化营商环境的要求，也迎合了当前社会经济发展的需要。

他认为，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展是当前很长一个时期的任务。各级政府应当通过立法，平等保护各类所有制市场主体产权和自主经营权，完善公平竞争的法治环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造更加公平的良好市场环境，增

强市场主体信心和获得感。国家高度重视民营经济发展，但民营企业、中小微企业在生产要素获取、准入许可、贷款获得、政府采购和招投标等方面，需要通过立法破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。同时，健全支持民营企业和中小微企业发展制度，完善融资增信支持，建立规范化机制化政企沟通渠道，提供更直接更有效的政策帮扶，进一步保护和激发民营企业和中小微企业快速成长、蓬勃发展。

营商环境制度化、法治化

姜明建议，各级政府应该将优化营商环境制度化、法治化，省级政府应尽快制定《优化营商环境条例》。优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制，强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。各级政府及其部门应当坚持政务公开透明，以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。不断创新制度设计，进一步打通落实堵点提升营商环境法治化水平，让市场主体有切实的获得感。

直接的营商环境指标。省级政府应在一体化在线政务服务平台基础上，尽快推动政务服务的“一网通办”。全省统一标准，全省联合推动，省内无缝对接。条件合适时，应实现全国统一。

优化营商环境应着力增加一些实惠条款。有些省市的设计中，不乏简单实惠的条款，譬如“多个市场主体可以使用同一地址作为登记住所”，有的省市成立中小企业首贷、续贷中心。为保护知识产权，更大力度地减税降费，有的省市建立统一的市场主体维权服务平台。消除市场主体的痛点，消除制度运行的堵点，让市场主体，尤其是民营企业获得切实的优惠，是优化营商环境的核心要点。

此外，还要发挥行业协会、商会等社会组织的监督作用。

省级政府应积极推进全域“一网通办”。目前，在政务服务部分“一网通办”是标配，也是最

郑州全媒体新闻直播间

全国政协委员张改平： 赋能农业“芯片” 打赢种业翻身仗

履职全国两会，全国政协委员、中国工程院院士、河南农业大学校长张改平聚焦粮食安全、青少年成长等问题，在北京发出来自河南的“两会好声音”。

郑州全媒体记者 张竞映 文/图



提升种业科技攻关效能

种子，是国家粮食安全的命脉，被誉为农业的“芯片”，也是张改平心心念念的牵挂。

张改平表示，我国种业虽然取得了巨大进步，但仍存在突出短板。首先是品种供需结构性矛盾突出，番茄、洋葱、茄子、胡萝卜、辣椒、西蓝花等作物种子严重依赖进口，部分高端蔬菜种子基本以进口为主。其次是种业核心技术创新能力不足，当前，跨国种业巨头已进入“生物技术+信息化”的育种4.0时代，而我国仍处在以杂交选育为主的2.0时代，农作物原创性突破种质缺乏，种质资源基础研究还处于跟跑阶段，关键核心技术原创不足，重大原创性产品缺乏。另外是种业体系的综合国际竞争力弱。

“打赢种业翻身仗，关键在加

快提升种业科技攻关效能。第一要创新攻关模式，第二要加强对原始创新的激励和保护，第三要强化法律约束。”张改平表示。

他提出，对于种业卡脖子技术，应以优势科研教学单位为主，组织联合攻关。实施种业全产业链科技攻关，重点培育和转化突破性重大新品种，打造具有核心竞争力的创新型领军企业。提高品种审定标准，强化对于原始创新的认定，减少育种环节的低水平重复，实施种子行业的“供给侧改革”。明确实质性派生品种可以申请新品种权、获得授权，但在进行商业化应用时，需征得原始新品种权人同意。进一步加强种业执法力量，实施重大侵权行为“入刑”，严厉打击套牌侵权品种，提升法律震慑作用。

呵护青少年加强网络弹窗管理

如何加强管理，杜绝暗含色情、暴力、诈骗等恶意信息弹窗，还青少年一个“清朗”的网络空间？张改平有话说。

“说来就来、想弹就弹，且内容往往简单粗暴、庸俗不堪，有些甚至将关闭图标设置成诱导链接，让用户不能点、不敢关，严重危害未成年人的身心健康及其正确价值观形成。”张改平表示，近年来，虽然国家不断加大监管力度，但网络弹窗广告、游戏依然在不断骚扰用户，并呈现多平台、个性化等趋势，“必须进一步加强管理，减少不良网络内容和游戏对未成年人的影响”。

张改平提出3点建议：规范互联网广告和游戏投放规则——针对监管难、取证难等问题，建议有关执法部门对互联网平台广告投放做出更加详细的解释；建立互联网内容分级限时制度——针对各地各平台内容风格差异大、无统一标准等问题，建议建立比较完善的内容分级限时制度，明确在什么时间段允许投放不同级别的弹窗广告和游戏；健全网络责任主体进入及审查制度——针对广告公司、代理公司、商家、网络平台关系错综复杂等问题，建议有关部门加大制度建设和执法力度，防止不法分子利用责任漏洞违法犯罪。