

强化“管理、整顿、治理” 推动河湖长制工作有为有效

夏日,从文化路沿堤顶道路顺贾鲁河而下,但见水面宽阔,水鸟翩翩,两岸植被葱郁,生机盎然。经过综合治理的贾鲁河沿线俨然一条美丽的生态廊道,成为人们休闲散步的好去处。贾鲁河的华丽蝶变是郑州市全面推行河湖长制工作,着力打造河湖生态水系建设,全面提升河湖环境的一个缩影。

全面推行河湖长制,旨在实现“资源配置优、河湖岸线清、水体污染除、河湖环境美、水域生态好”。郑州市在全面推行河湖长制工作中,科学定位,综合发力,打出“管、整、治”组合拳,以强化河湖长责任落实为牵引,加强河湖管理;以河湖“清四乱”和“三污一净”专项整治行动为抓手,解决好河湖存在的突出现实问题;以工程措施为载体,从源头上解决好河湖上存在的根本性问题。标本兼治,系统治理,草长莺飞、碧水云天、花团锦簇的河湖场景随处可见,过去人民群众见水“绕道走”“捂鼻过”,现在是“见水亲”“闻水来”,“靓、清、美”的河湖沿岸成为最好的休闲去处,原本在寒区生活的疣鼻天鹅安家郑州,幸福河湖的目标正逐步实现。

郑报全媒体记者 武建玲 通讯员 岳克宏 姬清

完善机制“管”出力 护水有方河湖“靓”

“河长制河长治,河长不动没法治”。各级河长是河长制工作的“龙头”,牵一发而动全身,而各级河长作为地方党政领导,“河长”是河长制工作赋予其的责任,河长制工作是在经济社会发展中所承担的多项工作之一,如何让河长能“动”起来?郑州市在健全“八长一员、七支队伍”河长组织体系的基础上,实践探索了“两函四巡三单两报告”工作法,让河长在规范化运作中行动起来。

“两函”是指由市河长办适时向市级河长发出的履职提示函和责任河湖问题提示函。其中,履职提示函主要是提醒市级河长在百忙之中勿忘河长之职、应尽河长之责;责任河湖问题提示函是根据各河湖所存在的问题,由市河长办随时向相应市级河长提交,形成工作互动,让河长全面掌握情况,及时拍板决策。

“四巡”是指市级河长按照规定,采取固定巡河与随机巡河相结合的方式,每年完成不少于4次的责任河湖巡查。固定巡河在3月、6月、9月、12月4个月份月上旬展开,随机巡河由各市级河长视情而定。

“三单”是指市级河长向县级河长批交问题交办单、任务交办单,向市河长办批交督办单。市级河长对各类河湖问题,以问题交办单的形式交办给县级河长。对河湖年度任务以任务交办单形式交办于各县级河长。对于群众反映强烈、上级部门交办、

领导批示、媒体曝光的河湖问题,以督办单的形式批交市河长办予以督办,形成“河长牵头、部门加油、河长办添火”的河湖管治局面。

“两报告”是指问题整改报告和县级河长履职报告。对市级河长所交办的问题,县级河长按要求整改完毕后,形成问题整改报告反馈相应市级河长。县级河长要结合年度考核进行书面履职报告,经市河长办提交相应市级河长,形成一级管一级,层层抓落实的工作格局。

通过“2432”工作法的实施,进一步厘清了河长干什么、怎么干,河长办在河长履职中干什么,成员单位怎样密切配合的问题,督促各级河长、河长办、成员单位共同推进落实河湖长制各项工作,强化河长责任意识,做到“守水有责,守水担责,守水尽责”,实现“有责必履、失责必究、权责分明”。

有市级河长评价说,河长办的提示函不但告诉我们责任河流存在什么问题,而且还提出了解决问题的建议,让我们明白在河长制工作的不同时段干什么、怎么干,成为我们履职的小秘书。

从近两年“2432”工作法实践情况看,河长办所提交的68份履职提示函,河长都能批示回复,并安排履职活动;上报的57份问题提示函,河长们都能批示交办,并明确河长办要督导解决,目前,通过交办单形式解决河湖问题774个。

专项行动“整”到位 乱去序来河湖“清”

如果说河长巡河是发现河湖问题的基础,那么河湖整治专项行动则是解决河湖突出问题的良药。近年来,郑州市以河湖“清四乱”、“三污一净”等多项专项整治行动为抓手,解决河湖突出问题,恢复河流生态,打造干净整洁的河湖面貌。工作中,郑州市采取“河长带头清、部门联动清、司法介入清和媒体督查、社会参与查、纪委监委联合督”的“三清两查一督”措施,有力推动了全市河湖问题早发现、快整治。郑州市惠济区“法莉兰童话王国”项目整治便是以“三清两查一督”为抓手推动河湖整治常态化的生动实践。

2017年8月,郑州新万国旅游开发有限公司在未办理规划、用地等行政审批情况下,擅自在黄河滩区建设总面积886亩的“法莉兰童话王国”儿童游乐园。项目实施过程中,国土、河务、林业等部门多次下达行政执法文书,但建设方无视法规,

执意建设。2018年9月,郑州市着手清理整治该项目。黄河市级河长在巡河时就该项目整治提出“依法拆除,还原生态”的要求。检察机关跟踪建议,河务部门密切协同。惠济区第一总河长和总河长召开专题会议,安排部署此项工作,并要求区河长办主任吃住在现场、解决问题在现场、不解决问题不撤场。古荥镇黄河乡级河长勇担重责,坐镇指挥,先后组织投入各类施工机械200余台次,推平滑草土山3.3万立方米,清运建筑垃圾1.6万余立方米,栽植树木3000余棵,撒播草籽120余亩。截至2019年6月底,该项目拆除完毕,并恢复了地上植被,黄河生态得到了保障。

2020年,郑州市通过“成立专班、制定专案、开展专督、研发专业平台”的“四专”战法,打响黄河生态突出问题歼灭战。集中利用一个半月时间,对黄河郑州段生态环境突出问题开展专项整治,以中牟

县狼城岗镇东狼村近10万立方米建筑垃圾乱堆问题为首的1801个突出生态环境问题得到了有效整治,母亲河恢复了往日的安澜。

在整治过程中,荥阳古柏渡飞黄旅游区乱建问题便是采用“四专”战法清理整治的一个典型。2020年8月中旬至9月初,中纪委驻水利部纪检组对荥阳古柏渡飞黄旅游区进行暗访,确认该项目存在批小建大、未批乱建等问题。水利部就此约谈了黄委会和河南黄河河务局,要求对违规问题依法予以严肃处理。黄河市级河长将此批交荥阳黄河县级河长,同时要求市河长办加强监督,持续跟进问题整改,确保按时彻底整改。荥阳市成立专班推进整治,并组建专业队伍专项负责违建拆除工作。市河长办每周两次现场督察,有力促进了整治工作的推进。经过各方共同努力,该项目存在问题于2020年11月整改到位。

五河共建“治”彻底 恢复生态河湖“美”

以河湖长制工作为牵引,实现河湖管护全覆盖,运用各类专项整治行动,清理解决河湖突出问题,但河湖治理是一项复杂而繁重的工作,不只依靠河湖长管护、专项行动整治即可,若要全面恢复水生态,必须采取工程措施进行全面整治。在紧抓河长履职,强化河湖管理,及时解决河湖突出问题的同时,郑州市坚持安全河、生态河、景观河、文化河、幸福河的“五河共建”理念,通过工程建设措施不断加大河湖生态修复力度,推动河湖生态环境全面改善,努力使每一条河流都成为造

福人民的“幸福河”。

2016年,郑州市启动实施了贾鲁河综合治理生态修复工程。该项目包括河道疏挖、生态绿化和截污治污、水源补充四部分。在工程实施过程中,郑州市坚持“五河共建”理念,以安全为要、生态为基、景观为轴、文化为魂、幸福为本,着力打造百里绿水青山画卷,让贾鲁河成为一条安全河、生态河、景观河、文化河、幸福河。如今,工程已经初见成效。

除了贾鲁河,郑州市还按照“五河共建”理念实施多项工程,修复河流生态,建设生态水

系。以“五河共建”理念为指引,郑州市修复提升了索须河生态景观,展现古大运河“麦苗夹岸穗将作,柳叶笼荫絮已频”之景象;建设了环城生态水系循环工程,实现生态水循环利用,展现城市“律动脉搏”;开展了双泊河生态治理,改善区域生态环境;推进了溱水河综合整治,再现诗经古韵美景,着力营造水美郑州。

通过系统治理,郑州全面提升了重点河湖的水质状况和生态景观,疣鼻天鹅等一大批珍稀鸟类安家郑州,人民群众对水生态环境的获得感逐步提升。