

## 规划引领 提升服务 新郑市自然资源和规划局:当好高质量发展“助推器”

### 便民举措“新郑模式”受赞誉

近年来,新郑市自然资源和规划局以“放管服”改革为契机,实施“一窗办、延时办、当日办、快速办、自助办、上门办、就近办、网上办、暖心办、全市通办”等多项服务群众举措,为企业和群众营造了优质高效的政务服务环境,形成了政务服务高质量发展的“新郑模式”,得到社会各界的广泛关注和普遍赞誉。

### 深化“标准地”改革 变“项目等地”为“地等项目”

2021年3月5日,成功出让新港产业集聚区内3宗国有建设用地“标准地”使用权,成为郑州市范围内率先推行带图出让的“标准地”改革县(市)。这是新郑市贯彻落实河南省、郑州市全面深化“放管服”改革部署要求,激发市场主体活力的大胆尝试。

“标准地”与以往挂牌出让的工业用地不同,是在完成矿产压覆、地质灾害、文物勘探、地震安全性、雷击风险评估及环境影响评价等相关区域评估基础上,带着固定资产投资强度、容积率、单位能耗标准、研发投入标准、亩均税收等至少5项基本指标出让的国有建设用地。企业拿地时,就已经知晓该地块的用地标准、履约标准、指标复核标准、承诺事项、违约责任等相关权利义务。企业按照“标准地”建成投产后,相关部门将依据既定标准与法定条件对其进行验收。

“标准地”出让制度改革改变了供地模式、招商模式和服务模式,不仅让用地单位享受到“集成式”服务,又大大缩短办证时间,降低了用地成本,实现尽早开工。同时,进一步促进土地节约集约高效利用,为推进投资审批领域改革、优化营商环境注入新的内涵,为社会经济高质量发展提供强有力的用地保障。

### 农房办理“身份证” 实现全程无纸化

2021年5月11日,新郑市郭店镇山村村民姬来红高兴地从事不动产登记中心工作人员的手中接过他期待已久的农村房地一体不动产权证。这是新郑市自然资源和规划局不动产登记中心继2020年在我省率先发放农村房地一体不动产权证后,再次为256户农户发放农村房地一体不动产权证。

农村房屋不动产权证登记,是推进农村改革的基础,涉及群众切身利益,面广量大。自2018年底开始,新郑市自然资源和规划局历时两年多,针对9个乡镇94个村庄,大胆创新,利用“云签名”技术解决了

宅基地“四邻签字难”、村乡两级“两权审核难”、权利人“集中登记申请难”、调查单位“房地数据叠加整合难”等难题,通过“不见面”“无纸化”方式,实现安全高效、节能环保,赢得群众点赞,社会反响热烈。

2020年11月8日,在新郑市辛店镇北靳楼村,为村民发放首批房地一体不动产权证。2020年11月21日,顺利通过省级验收。2021年2月,转入两权审核和登记发证阶段。截至2021年8月底,共完成发证13434宗。

### 便民利企不止步 不动产登记服务再提升

“首席服务官”全程服务。不动产登记中心在搭建政商交往“连心桥”,为企业提供一对“零距离”服务同时,通过推行“首席服务官”制,与企业“一对一”结对认亲,全程协助企业办好不动产登记工作,实时了解企业诉求,对其困难和问题及时协调解决。

“无纸化”证“当时”。自2021年4月30日起,不动产登记中心以农村房屋不动产权证为试点,推出不动产登记证书二维码功能。不动产登记证书上不再张贴纸质分户图和宗地图,而是将两份纸质图转变成两个二维码的形式,启用二维码记载房屋“分户图”和“宗地图”,彻底解决了以往不动产权证书附带图纸折叠麻烦、容易损坏、丢失等问题。

“包邮”打通“最后一公里”。2021年起,不动产登记中心针对新郑市非住宅类企业(含个体工商户)办理登记业务,免收不动产登记费。针对房屋坐落在新郑市辖区内,不便现场领证的不动产户主,实施证书、证明免费邮寄服务,真正打通服务群众“最后一公里”。

线上办理“不见面”。为做好疫情防控工作,实现以网络筑造防疫堡垒,以数据构建沟通桥梁。在疫情防控期间,不动产登记工作利用“网上办”“掌上办”“自助办”“咨询办”等不见面办理方式,线上受理不动产登记业务3419宗,线下通过预约受理业务13143宗(包含农房8180宗)。



### 重点工作稳步推 基础工作求突破

今年以来,新郑市自然资源和规划局在全面贯彻党的十九大和十九届四中、五中全会精神,以及省、市委政府和上级自然资源部门的决策部署同时,坚持高质量发展理念,紧紧围绕“两统一”职责,在稳步推进重点工作同时,力求基础工作更出彩。

### 着力做好“六个优化” 重点工作稳步推进

优化国土空间布局。国土空间布局是一个地区空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。既要体现整体一盘棋的思想,也要结合地方实际,实现经济效益、社会效益、生态效益相互协调。为此,新郑市自然资源和规划局认真做好《新郑市国土空间总体规划(2020-2035)》编制工作,稳步完善《新郑中心城区及镇区蓝线规划》和《新郑市城市电力专项规划》编制成果,积极推进黄帝千古情核心板块、黄帝故里园区改扩建等项目规划方案报批、评审,实用性村庄规划27个村庄、“百镇千村规划”工程10个试点村庄、《郑州南部新城(新郑)提质规划》编制工作等有序开展。

优化土地收储措施。通过强化经营土地和政府主导拿地,优先保障省市重点项目、核心板块和民生项目土地储备,提升土地利用效益。下一步,将按照2021年土地储备计划及黄帝千古情核心板块土地储备、做地和供地计划,细化工作措施,协调相关单位做好收储土地的前期工作,靠前服务,确保完成全年任务。

优化土地报批方式。坚持项目为王,让“要素跟着项目走”。对新郑市范围内连片土地进行拉网式筛查,形成台账,对这些连片地块,根据城规和控规先行组卷报批,实现招商即可出让,确保项目快速落地。

优化土地供应机制。严格执行投资强度、容积率“双控”标准,促进土地节约集约利用;制定工业用地弹性出让政策,降低企业拿地成本,把多余资金用于企业建设和生产。以“万人助万企”活动为契机,对省

市重点项目倒排工期,确保优先保障重点项目用地。

优化存量土地盘活利用。按照新郑全市存量土地盘活方案,针对批而未征任务完成率低的问题,分门别类查找原因,针对每一宗土地情况,制定相应措施限时完结,尽快使土地达到供应条件。

优化行政审批流程。对重大项目坚持“特事特办、专事专办、即来即办”原则,进一步压缩审批要件,缩短审批时限,细化审批流程。主动与用地单位、项目业主沟通了解用地存在的问题,指导完善用地审批资料,提供精准化、个性化服务,真正帮到点子上、抓到关键处。

### 坚持“两个聚焦” 抓实基础工作

聚焦政治建设,党史学习教育“入脑入心”。通过开展党史专题党课、“向党说说心里话”征文、“学党史 促健身”乒乓球比赛、观看红色影片、党史知识测试、党组书记交叉讲党课等一系列活动,推动党史学习教育往深里走、往心里走、往实里走。

聚焦耕地保护,严守目标红线。以“一网两长”制为抓手,用“长牙齿”的硬措施保护好耕地,压实耕地目标管理、属地管理责任。目前新郑市二至四级共3000余名田(山)长、副田(山)长和网格员全部组网完毕,实行巡查情况次填写、周上报、月汇总,基层网格已有序运行;严格执行和落实耕地占补平衡制度,2021年以来共落实补充耕地1577.718亩。南水北调中线观音寺调蓄工程需补划基本农田16796亩,目前基本农田补划方案编制单位挑选补划地块、内业录入分析工作已初步完成。

新郑市第六次党代会和郑州市第十二次党代会的先后召开,既承载着过去五年成就的总结,又谋划了今后五年新郑以及郑州加快发展的推进路径,着眼长远、求真务实,蓝图宏伟、振奋人心。

作为生态文明建设主管部门、高质量发展规划引领部门、自然资源要素配置部门,新郑市自然资源和规划局近年来按照新郑市委市政府决策部署,坚持以党的建设高质量推动自然资源和规划工作高质量,围绕工业用地“标准地”改革、农村房屋不动产登记发证、土地征收报批谋划、存量土地盘活利用、行政审批流程优化、耕地保护和资源监管等方面,做好自然资源保护和服务经济发展“两篇文章”,通过进一步提升规划引领作用、提高土地管理水平,真正让规划引领和土地资源保障成为推动全市经济社会发展的“动力源”和“助推器”。  
郑报全媒体记者 杨宜锦 通讯员 唐涌利



### 涝疫“双考” 党员尽锐出战

2021年7月以来,在暴雨之后、疫情之下,黄帝故里新郑遭遇了一个“多事之夏”。

7月20日,特大暴雨不期而至,新郑市防汛救灾工作进入“关键期”。新郑市自然资源和规划局按照防汛应急预案要求,吹响全员集结的“冲锋号”,组织相关人员对全市地质灾害安全隐患点进行全面排查,做到不留死角盲区,不错过每个窑洞、崖头、沟沟坎坎。

当日下午,新郑市自然资源和规划局党组书记、局长赵淑梅率先垂范,冒雨前往山区察看地质灾害防治情况。在辛店镇的马沟村,详细检查隐患点、避险路线及临时安置点设置等情况。

21日清晨,连夜成立的10组防汛应急小分队第一时间集合完毕,奔赴全市各乡镇(街道、管委会)报到,投身抢险抗洪第一线。

很快,应急小分队的身影迅速出现在全市山区地质灾害点、项目工地现场、涵洞道路等防汛重点区域,他们在大雨中默默坚守,排查地质灾害隐患、拉警戒线、设警示牌,协助辖区政府指挥疏导周围群众,帮助群众迅速撤离。

22日上午,在经历了48小时不间断地防汛救灾后,新郑市自然资源和规划局发扬连续作战精神,第一时间迅速组织专业技术人员,到地质灾害隐患点、险情点开展“拉网式”灾后复查鉴定。

工作人员在泥泞中对8处地质灾害隐患点和新增险情点进行后续风险性评估,记录灾害类型、灾害规模、威胁对象及经济损失等信息,并针对雨后土质松软存在滑坡危险的地段,协助乡里安置警示标志,劝阻车辆行人绕行;对淤泥杂物堵塞严重路段,协助工作人员进行清除和消毒处理。

汛情才过,疫情再次暴发,新郑市自然资源和规划局迅速反应,领导干部齐上阵,战“疫”一线、严防死守,切实把保护人民生命安全放在第一位,为群众筑起疫情防控的坚强防线,让党旗在疫情防控第一线高高飘扬。

8月2日凌晨4点,新郑市自然资源和规划局办公室灯火通明,5支高速站点核查验服务队伍迅速集结成立,整装待发。

早上7点,第一批30余名志愿服务队成员,在赵淑梅带领下,火速赶赴辛店镇高速口防疫服务站。她们穿上志愿服、设置登记台,插党旗、绑横幅、搭帐篷,立即投入核查验工作。

此处站点紧靠S323道路施工路段,交通通道狭窄,为防止防控力量和资源的通知后,该局迅速调配人员、分组划片,认领30个社区防控卡点任务。该局235名党员干部到全市的各个角落逆风集结,30分钟内全部待岗就位,筑牢了社区疫情联防联控、群防群控的第一道关键防线。

一道道防汛险情前线,一个个疫情防控卡点,责任重于泰山,群众利益高于一切。这个夏天,新郑市自然资源和规划局全体人员或一线蹲守,或枕戈待命,严格落实24小时领导带班值守制度,确保政令畅通,处处冲在前线,确保人民无恙,一方安澜。

从精谋划,全力提升规划编制水平。着眼2035年远景目标,加快完成中心城区及镇区蓝线规划、郑州南部新城(新郑)提质规划、孟庄镇国土空间规划和10个“百镇千村规划”工程试点村庄规划、矿产资源规划和地质灾害防治规划等编制评审工作;着力打造核心带动、功能互补、整体联动、宜居宜业的城市功能片区;推动“多规合一”实用性村庄规划编制工作,保障美丽乡村建设落到实处。

### 贯彻精神 整装再出发

2021年9月8日,中国共产党新郑市第六次党代会召开。新郑市委书记马志峰在报告中提出,要“锻造建设现代化全国一流中小城市的钻石品质”。其中明确指出,要着眼2035年远景目标,科学编制新郑市国土空间总体规划,统筹主核核心区,龙湖核心区等协调发展,以及加快推动西南片区整体规划编制工作等一系列具体目标,这为新郑市自然资源和规划局下一步工作指明了方向。结合自身实际,该局深刻领会上级会议精神,下一步将通过继续“擦亮”亮点工作,凝聚力量,重点做好六个方面工作。

从勤作为,全力提升政治建设水平。坚持以党史学习教育为抓手,开展形式多样的党史学习教育,按照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”党史学习教育16字目标要求,聚焦中央规定的学习书目,坚持集体学习和个人自学相结合,坚持党史学习教育、政治理论学习和业务学习相结合,不断加强自然资源队伍政治建设,开创自然资源管理事业新局面。

从快担当,全力提升资源要素保障能力。全面提升土地节约集约利用水平,盘活存量用地,科学有序开展土地供应,进一步完善土地征收报批跟踪服务流程,让“要素跟着项目走”,全力保障重大基础设施、民生工程发展项目用地需求。建立工作会议联动机制,定期召开土地收储、出让推进会,各职能单位相互协作、形成合力,对地块存在问题逐宗核实,排出时间节点、周一通报进展情况,保障土地如期供应。

从精谋划,全力提升规划编制水平。着眼2035年远景目标,加快完成中心城区及镇区蓝线规划、郑州南部新城(新郑)提质规划、孟庄镇国土空间规划和10个“百镇千村规划”工程试点村庄规划、矿产资源规划和地质灾害防治规划等编制评审工作;着力打造核心带动、功能互补、整体联动、宜居宜业的城市功能片区;推动“多规合一”实用性村庄规划编制工作,保障美丽乡村建设落到实处。

从实发力,全力提升生态修复治理和地质灾害防治水平。启动“山水林田湖草沙”一体化保护修复的国土空间生态修复规划编制工作;严格落实《地质灾害防治条例》,以汛期地质灾害防治为重点,进一步落实和完善险情巡查和灾情速报制度,完善地质灾害监测、预警预报体系,强化防治责任,认真落实地质灾害防治值班、巡查、预报、速报制度,切实保障人民群众生命财产安全。

从严管控,全力提升资源保护水平。积极开展耕地保护宣传引导,营造耕地保护良好氛围,确保耕地保有量和基本农田面积稳定;切实抓好土地违法整治工作,建立全市卫片执法检查工作台账,确保整改任务完成一宗销号一宗;定期通报各乡镇整改动态,督促各类违法用地依法依规查处整改到位。

从细出发,全力提升办理服务水平。以“万人助万企”活动为契机,聚焦企业所需所盼,做好企业服务,为企业创造良好的发展环境,助力企业更好、更快发展;对重大项目坚持“特事特办、专事专办、即来即办”原则,压缩审批要件,缩短审批时限,细化审批流程;加快推进农村房屋不动产权证登记工作,力争12月底全面完成农房登记发证工作;深入贯彻“简政放权、放管结合、优化服务”的决策部署,主动做好行政权力的“减法”和“加法”,在不断提升不动产登记效率的基础上着力提升便民利民服务水平;针对“交房即发证”工作,主动深入企业开展指导宣传,为达到“交房即发证”要求的小区开辟绿色通道,推动“交房即发证”进入常态化。