



市政协常委会专题议政

# 打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点 全面推进高质量发展区域增长极建设

打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点,是我市根据中央、省委赋予的职责使命,自身条件优势、禀赋特点作出的战略定位。市政协十四届十八次常委会议日前召开,围绕“打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点,全面推进高质量发展区域增长极建设”工作专题议政。

市政协常委会专题议政,围绕“打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点,全面推进高质量发展区域增长极建设”工作专题议政。市政协十四届十八次常委会议日前召开,围绕“打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点,全面推进高质量发展区域增长极建设”工作专题议政。

## 融入新格局 构建新格局 支撑新格局 市政协经济委员会

习近平总书记指出,构建新格局要继续用足用好改革这个关键一招。

当前改革,就是要聚焦重点问题,以制度为主线,加强改革举措系统集成,打通淤点堵点激发整体效应,促进活力和秩序有机统一,推动有效市场和有为政府更好结合。

以新供给创造新需求,科技创新是核心环节。畅通国内国际双循环,也需要科技实力,保障产业链供应链安全稳定。对于郑州而言,要尽快确立国家级科创中心目标体系,制定建立国家级科创中心路线图,集聚科创生态体系相关要素,系统集成配套政策。

坚持用产业发展支撑国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点打造。高度重视县域经济发展壮大、郑州都市圈建设、金融和资本的力量、产业结构转型,围绕打牢产业基础和产业结构转型做强现代产业体系。

把握“重点在开放”要求,围绕持续做强现有开放战略和积极争取国家新支持提升开放水平。把握“基础在消费”要求,围绕供给侧改革和需求侧管理撬动消费提质扩容。把握“先导在枢纽”要求,围绕基础设施建设和功能作用提升全面加强枢纽建设。

## 建设国家极具活力区域科技创新中心 民革郑州市委

中原科技城目前正在围绕“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”建设目标,按照“人才+项目+资本+场景”“研发基地+科创企业+创新金融”的思路推进建设,建议下一步围绕做实创新基础、突破创新瓶颈、孵化创新产业等方面持续发力,加快建设国家极具活力的科技创新中心。

围绕重点产业开展基础研究,布局建设前沿科学中心、发展新型研究型大学,做实创新基础。面向高端装备制造、食品加工、新材料等优势领域,聚焦郑州优势和新兴产业,引进培育高端创新资源,突破发展瓶颈。持续构建开放创新生态,孵化创新产业。

## 深挖“网上丝绸之路”潜力 民建郑州市委

跨境电商不仅是一种国际贸易手段,而且还能够结合国际物流促进“四路协同”,结合数字产业赋能实体经济,结合营商环境扩大对外开放。因此,跨境电商不仅成为“网上丝绸之路”的主要渠道,而且还成为我市开创国内国际双循环的主要抓手。

当前我们迫切需要通过跨境电商来拓宽“网上丝绸之路”,促进跨境电商行业内涵式发展,以跨境电商赋能产业调整,以跨境电商打造国际消费中心,以跨境电商提升内陆开放层次,以更高层次的对外开放打造国内国际双循环的新格局。

## 推动中原经济区—长三角区域协同发展 九三学社郑州市委

郑州要提高重要节点城市站位,推动中原经济区—长三角区域协同发展。以国际物流中心建设为抓手,建立内陆高水平开放平台;打造中原经济区—长三角经济区域走廊,将其作为区域合作的“筋脉”,积极对接长三角产业资源,承接产业转移,培育经济新增长点;以核心板块为试点,探索实施“上海及长三角研发创新,河南制造应用”的“飞地经济”模式,创新政策供给,通过多种合作形式大力引进项目、资金、技术、人才、管理等高端要素,助推郑州国家中心城市产业结构转型升级。

同时,建立智库平台,充分发挥政协和民主党派优势,助力中原经济区域和长三角区域的协同发展。

## 创建国际消费中心城市 市政协人口资源环境委员会

在国内大循环的新发展格局下,郑州应大力培育发展时尚产业,体系化提高产业链供应链发展水平,积极挖掘内需潜力、增长发展动能,大力拓展国内市场,更好利用国际国内两个市场、两种资源,谋求更加强劲可持续发展,进一步凸显中部地区的后发优势。

关于打造时尚之都、创建国际消费中心城市,建议厚植文化创意优势,以特色文化引领时尚产业顶层设计,擦亮新时代郑州时尚之都名片;设立推动时尚之都建设的工作机制,完善公共服务体系,为建设时尚之都提供有力抓手;建设时尚产业载体,强化核心功能区建设,开发时尚消费中心。

## 打造郑州西部高水平开放高地 上街区委

上街应抢抓新格局战略机遇,大力发展航空经济,在郑州西北部建设郑州第二机场,为郑州建设国内大循环战略节点、双循环战略链接点提供重要基础支撑;加快郑州中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设,加速商流、物流、资金流、数据流向郑州汇聚,形成国内国际双循环战略链接功能的主要锚点;大力引进龙头企业,发挥头部经济落地带动效应,全面提升产业的国际竞争力;支持郑州西部发展以大数据、物联网、云计算、人工智能为主的数字经济发展,加快打造郑州西部高水平开放新高地。

## 持续推进制造业高质量发展 巩义市政协

紧跟“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局,巩义市委持续推进制造业高质量发展,加快实现质量变革、效率变革、动力变革,推进产业基础高级化、产业链现代化,以创新发展驱动产业链深度融合,以平台建设促进产业链优化升级,以产业集聚推动产业链集聚发展,以项目建设和招商引资提升产业链发展活力,以高水平服务优化产业链发展环境,构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系。

## 加快发展科技金融 绿色金融 供应链金融 郑东新区管委会

关于推进郑东新区科技金融发展,建议构建高效科技金融运行机制,增强科技金融发展基础,加快建设科技型中小企业融资与信用信息综合服务平台,积极发挥政府的引导作用,创新科技金融发展模式。

同时,借助郑东新区项目建设推进绿色金融体系改革创新,激发中原科技城“绿色”新动能,加快发展供应链金融研究分析,推动郑州乃至河南省高质量发展。

## 加快郑州市社会公共停车场建设 市政协社会和法制委员会

针对当前社会公共停车场投资建设过程中出现的手续办理、运营收益、补贴申请等问题,建议进一步加大政策扶持力度,合理制定机动车停车场建设规划,优化停车场选址及设计;明确审批流程,推动停车场项目投资建设、补贴申请等工作扎实开展;给予运营补贴,激发

建设积极性;增加配套商业,提高运营收益;优化充电配置,满足远期需求;统一运营平台,降低运营成本。

## 创新推动服务业繁荣发展 市政协文化和文史委员会

郑州应以“两业融合、集聚引领、打造品牌、特色鲜明、宜居宜业、以文化城”为核心,以枢纽物流、软件信息、科技服务、文化创意、商务服务、金融创新、人力资源、产城融合等重点领域和产业方向,加快优化现代产业体系,大力推动服务业与高端制造业融合,形成优质高效、更高水平的现代服务业经济。

同时,努力把郑州历史文化资源的厚度,转化为文旅服务业发展的高度,以文旅服务业的高度,拉高现代服务业高质量发展的速度,进一步提升城市品质和城市形象。

## 构建郑州开放型经济发展新格局 市政协港澳台侨和外事委员会

对标国际国内先进城市,郑州应强化全域外贸意识,建立政企联动、企业为主、政府扶助的外贸服务体系,助推我市外贸高质量发展。

把发展跨境电商作为扩大郑州国际贸易规模和水平的重要抓手,加强政府引导,鼓励企业创新,开创更多的跨境电商业务模式。加强完善省外境外招商团队和平台建设,提升国际化招商引资能力。加快打造郑州国际会展名城,强化国际品牌城市意识,打造在国际上有知名度、有影响力的城市。

## 擘画郑州都市圈一体化发展蓝图 市政协城市建设委员会

都市圈一体化发展是典型的跨行政区划合作,应建立健全合作协调发展机制,给予中心城市郑州更多的综合授权,使其在要素市场化配置、营商环境、科技创新、对外开放、公共服务、生态环境等重要领域和关键环节改革上有更多自主权。通过调整产业结构规划来实施整体的科学布局,鼓励各城市政府在省政府的领导下,打破行政桎梏,合理有效实施规划,从实际情况出发进行产业定位,坚持发展差异化产业,形成其他地区无法复制的具有自身特色的产业合作,实现郑州都市圈内各城市合作的双赢或多赢。

## 建设郑洛西高质量发展合作带 民盟郑州市委

目前,建设郑洛西高质量发展合作带尚处于前期研究阶段。建议建立跨省市合作机制,科学研究编制规划实施方案和顶层设计;发挥古都历史文化优势,打造郑洛西世界级黄河文化旅游产业带;坚持因地制宜,互利共享,协同建设各具特色优势的现代产业体系,共同培育具有竞争力的产业集群;促进资源要素的高效流动和循环,为郑洛西高质量发展合作带提供强力支撑和保障;加强统一协调管理,协同推动黄河流域生态环境大保护大治理。

## 增加数字经济发展规模 民进郑州市委

郑州作为数字经济中梯度地区,具备一定的技术力量和较好的经济产业基础,应当通过引进和承接高梯度地区数字技术、数字人才等,大力发展数字经济产业,推动传统产业数字化。

立足自身定位,以特色产业为抓手,依托于信息安

全、智慧制造的产业优势,统筹规划,以信息安全、智慧制造产业为基点,推动相关产业链健全发展,引导发展一批成熟的、有代表性的数字经济范例,带动全市辐射周边全方位、全生态拓展数字经济规模。

## 全面实施乡村振兴战略 农工党郑州市委

乡村振兴是一项复杂的系统工程,是新阶段推动“三农”工作的总抓手。我市应突出重点,积极推进乡村振兴,为构建新格局提供广阔空间。

构建现代乡村产业体系,培育壮大农业龙头企业,推进产业集聚发展、融合发展,抓好耕地保护,加快都市农业转型升级;实施乡村建设行动,加快推进美丽乡村精品村建设,持续推进农村人居环境整治提升,持续完善农村基础设施建设和公共服务;推动城乡融合发展,持续深化农村改革,巩固脱贫攻坚成果,做好与乡村振兴有效衔接。

## 创造市场化法制化国际化营商环境 郑州市工商联

关于进一步优化营商环境,建议持续深化“放管服”改革,优化市场化营商环境。建立健全完善合理的市场化机制,培育积极主动的市场化转型意识,打造公平竞争的市场环境。持续推进法治政府建设,优化法制化营商环境。对标国际一流水平,提高对外开放水平,加强科技创新,优化国际化营商环境。

## 擦亮时尚产业名片 中原区政协

在加快“四个中原”现代化建设的进程中,中原区要坚持“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局”,对标高质量发展要求,以城市文化功能修复和城市文化特色重建为突破口,在文创引路、文旅融合、全域创新、融合发展上下功夫,进一步建设时尚文创中心,擦亮时尚产业名片,增强中原区的辐射力和吸引力。

## 加强小微企业园建设 二七区政协

关于小微企业园高质量发展谋划,建议围绕产业定位、科技含量、企业规模及亩均效益等指标,把好企业入园关,强化招商引资配套,强化入园企业培育,引导园区实施专业化运营,完善园区服务体系,提升园区数字化管理水平。

政策方面,建议根据园区产业导入情况适当降低创业设星级建筑体量标准,给予入园高新技术企业、专精特新企业“三免两减半”房租支持,细化完善持续鼓励政策。

## 加快实现消费扩容提质 金水区政协

如何扩大内需拉动,加快实现郑州消费扩容提质?我市应建立一种市场经济的系统思维,创新一套政府搭台的运营模式,做到科学规划标准引领、拓宽数据服务职能、数据支持科学选商、市场细分精准招商,做到大项目和具有“长尾效应”的活力项目同时抓,做到数字赋能全程助商。树立鼓励创新、包容试错的导向,形成一个创新容错的良好氛围。打造“那好消费地”品牌,吸引国内外的优质项目落地郑州发展,吸引省内外的消费者落脚郑州享受品质消费。

## 发展枢纽型都市经济 管城区政协

小李庄火车站规划设计方面,应围绕其处于郑州南四环、东三环、绕城高速、南水北调所围区域中心位置,重点打造站城融合的枢纽综合体,不断推动郑州国际交通枢纽门户、对外开放体系高地和参与国际合作高地的“一门户、两高地”体系的建设。

投资模式方面,可由市政府成立指挥部,由地方与铁路成立投资公司,加快推动火车站的建设和周边土地的综合开发工作。管理和运营方面,提高站区的用地强度,但控制商业的体量,充分预留发展空间。

## 诠释幸福母亲河的世界魅力 惠济区政协

关于建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区,建议市级赋予起步区更多先行先试的职权,在土地指标利用、土地规划、基础设施建设等方面给予更多优惠支持。根据项目产业规划,结合起步区的定位目标,进一步细化产业链,形成综合性的产业发展体系,大抓招商引资,优化营商环境,打造投资热土和人才聚集洼地。在生态保护和高质量发展上狠下功夫,做好延续城市历史文脉的大文章,高标准打造黄河历史文化主地标,建设有国际影响力的黄河文明旅游目的地,努力把核心示范区打造成黄河文化传承与弘扬的新典范。

## 推动文旅产业振兴 登封市政协

登封市委要抓牢抓实发展机遇,推动文旅产业振兴。持续推进大嵩山生态环境保护,改善登封文旅发展生态环境。把文化和自然遗产保护放在首位,加强规划引导、政策支持,促进可持续发展。巩固传统文旅业态,加快培育文旅新业态,打造文旅新的增长极。积极融入国家和省市发展大局,借助大交通促进大旅游,将登封天地之中历史建筑群、洛阳龙门石窟、西安秦始皇陵兵马俑等世界遗产连接起来,推动登封由“少林游”向“世界遗产游”转变,借势提升文旅发展质量。

## 以特色产业高质量发展推动乡村全面振兴 新密市政协

巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,产业兴旺是关键。要坚持把特色产业作为重点,立足本地实际,瞄准发展定位,研究制定特色产业发展规划,因地制宜科学合理进行布局;着眼全产业链支持,分类做好政策的融合接续,优化调整和健全完善等工作,确保政策平稳有效衔接;抓紧理顺管理体制机制,健全完善协调联动机制,切实改进考核激励机制,调动各方力量参与的积极性,推动实现高质量、可持续发展。

## 探索具有荥阳特色的城乡融合发展之路 荥阳市政协

荥阳市与郑州市主城区的融合格局基本形成,下一步应强化全面现代化战略布局,构建“山、水、林、田、城”为一体的城乡融合发展空间。聚焦基础设施、基础产业和基本公共服务三个城乡融合发展的关键领域,大力推动县城城乡基础设施提升、产业创新发展和基本公共服务均衡发展。同时,补齐信息化短板增强城乡融合发展动能,聚力资源要素市场化改革激发城乡融合发展活力,

完善体制机制筑牢城乡融合发展制度框架。

## 创新发展临空经济 新郑市政协

面对高速发展的临空经济,新郑市在融入、对接航空港区方面存在的问题和制约的因素还较多,要加快创新转型,强化主导产业支撑,加强项目建设,深度融入“一带一路”新格局。深入实施“双融入、双承接”发展战略,主动承接郑州机场临港产业辐射,做好临空经济的配套、服务和支撑,逐步推动以临空产业为主的以电子信息、先进制造、新材料等产业及其细分领域为主的新兴产业,着力构建高质量的现代产业体系。推进科技创新,进一步释放创新动能,增强发展动力。

## 推动重点产业链发展 中牟县政协

关于推动中牟县重点产业链发展,建议进一步优化营商环境,围绕汽车及装备制造、建材家具两大传统优势产业,以优势企业为重点,实施培优扶强工程。围绕战略性新兴产业,依托产业基础实施精准招商。探索承接产业转移新模式,完善央地合作长效机制,搭建产业转移促进平台,吸引知名企业生产基地整体转移和关联产业协同转移。

## 着力建设枢纽经济先行区 郑州航空港区管委会

“十四五”时期将是郑州突破发展关键时期,站位新发展格局,要充分发挥郑州区位优势,发挥航空港实验区作用,坚持以“一带一路”建设为统揽,坚定不移走好“枢纽+开放”路子,加快提升枢纽能级、开放能级、融合发展能级,畅通双循环网络通道,打造双循环联动发展核心节点,构建双循环产业体系,将航空港实验区打造成为在国内、国际双循环中都具有重要影响的枢纽经济引领区,高水平推进郑州国家中心城市建设,打造更高层次的高质量发展增长极。

## 打造国际物流贸易中心 郑州经开区管委会

郑州经开区承担河南省“四路协同”主阵地发展定位,担负打造内陆开放新高地发展使命,在国内、国际双循环国家战略的加持下需要进一步深化对外开放改革,立足内陆开放特色,把握好机遇,发挥自由贸易区、跨境电商综试区、综合保税区、自主创新示范区、中欧班列战略核心节点城市等政策叠加优势,加快推进国际对外创新合作,加快形成功能齐备、要素集聚、产业繁荣、互联互通、环境优良的全方位开放新格局,推动“枢纽优势”向“枢纽经济”转变,提升对外开放质量水平。

## 提升产业链龙头带动能力 郑州高新区管委会

郑州高新区要提升产业链龙头带动能力,不断锻造新兴产业长板,厚植发展新优势。着力打造物联网(智能传感器)“一号产业集群”,健全战略性新兴产业培育机制,推进5G、新型电子元器件、工业互联网、云计算、大数据、人工智能等新兴产业集群化、高端化、智能化发展,推动新型研发机构在创新型产业集群中的链式分布与融合服务,尽快实施产业链链长制,积极组建并充分发挥产业链联盟的重要作用。 郑报全媒体记者 赵文静 整理