### 《河南省"十四五"市场监管现代化规划》发布

# 深化"证照分离"改革 助企业"快入准营"

破除市场准入区域限制,规范线上和线下市场营销秩序……昨日,记者从省市场监管局获悉,日前,省政府发布《河南省"十四五"市场监管现代化规划》,阐明"十四五"时期全省市场监管战略意图,明确市场监管工作重点,提出市场监管六项工作目标。郑报全媒体记者 李爱琴

#### 让企业实现"一照一码走天下"

《规划》提出,要提高商事主体登记便利化水平,进一步降低企业准营制度性成本,深化"证照分离"改革,在全省推行涉企经营许可"证照分离"全覆盖改革,将审批改为备案的事项更多纳入"多证合一"范畴,进一步推动"照后减证",助力企业"快入准营",实现"一照一码走天下"。同时,健全强制退出机制,探索开展长期吊销未注销企业强制注销试点,促进落后和过剩产能有序退出。

要强化知识产权创造运用,加大知识产权保护力度,建立完善知识产权维

权服务网络,加快建设新乡、郑州等国家级知识产权保护和维权平台,积极申建洛阳、商丘、漯河等国家级知识产权保护和维权平台。

要减轻各类市场主体负担,加强涉企收费监管,持续开展涉企收费监管,持续开展涉企收费治理,规范政府部门下属单位、行业协会商会、行政审批中介机构以及商业银行分支机构收费行为;加大小微企业和个体工商户支持力度,深化政银合作,搭建非公经济企业融资信息平台,缓解小微企业和个体工商户融资难题。

#### 推行"全国一张清单"管理模式

《规划》要求,"十四五"时期,要强化竞争政策的基础地位,以统一市场、公平竞争为导向,加强市场监管同行业监管、宏观调控的协调,加强反垄断和反不正当竞争执法,破除妨碍形成统一市场的制度障碍,推动市场充分竞争、公平竞争。

破除地方保护和市场壁垒,落实国家市场准入负面清单制度,推行"全国一张清单"管理模式,严禁各地、各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。统一全省市场准入胜务,统一身份实名认证互认、统一名称自主申报行业字词库、统一企业经营范围库,实现跨区域注册登记无差别标准。保障企业登记自主权,除法律、法规明确规定外,不得限制企业根据实际需要选择组织形式和注册地,不得为企业跨区域迁移设置障

碍,不得强制或变相强制要求企业在 本地设立分支机构。

坚持权利平等、机会平等、规则 平等原则,依法平等对待各类市场 主体,不得制定或实施歧视性政策 措施。推行行政许可标准化,在许 可事项、流程、服务、受理场所和监 督检查评价等方面实行标准化管 理。创新完善重点监管规则,细化 对不同行业、不同类型垄断和不正 当竞争行为的认定标准。加强新业 态新模式竞争秩序监管,强化分类 分领域竞争治理,严厉打击各类垄 断和不正当竞争行为。加快完善统 一的市场监管执法标准和程序,全 面落实行政执法公示制度、全过程 记录制度和重大执法决定法制审核 制度,规范行政处罚自由裁量权,促 进公平公正执法。

#### 保证线上线下餐饮同标同质

《规划》明确,要建立健全产品和服务、线上和线下、传统经济与新兴经济市场统筹治理机制,解决影响市场秩序的突出问题,企业更加重视诚信经营、合规经营,市场逐步实现优胜劣汰、良性循环。

健全集中整治与日常监管相结合的工作机制,以食品药品、保健用品、防疫用品、老人儿童用品等反映集中的民生商品为重点,严厉打击销售假冒伪劣、虚假宣传、消费欺诈等违法行为,切实规范线上营销秩序。

加强食品药品网络经营行为监管,严格落实网络订餐平台责任,保证线上线下餐饮同标同质。加强互联网广告监测能力建设,加大互联网广告监测力度,强化联合执法,督促互联网平台自觉履行法定义务和责任,严厉查处线上线下药品、医疗服务、保健食品、房地产、金融投资理财、教育培训等重点领域虚假违

法广告行为。规范网络市场价格行为,引导网络销售、直播带货经营者规范价格标示,严厉打击散布涨价信息、哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等行为。

提高平台经济竞争规制能力, 建立平台实时监测机制,严厉打击 虚假宣传、刷单炒信、大数据"杀 熟"、捆绑搭售等违法行为,依法查 处平台对平台内经营者进行不合理 限制或附加不合理条件等行为。

加强新业态新模式竞争秩序监管,在直播带货、"互联网+娱乐"等领域,推行文明信用制度,营造文明诚信市场环境。强化供水、供电、供气、邮政等公共行业监管,查处指定交易、搭售商品、附加不合理交易条件等不正当竞争行为。定期分析研判假冒伪劣产品制售流通的重点市场、重点区域、重点环节及产品类别,落实监管责任,强化整治措施,着力解决假冒伪劣顽疾。

#### 持续深化食品安全

建立更加完备的落实"四个最严"要求的制度体系,加强食品、药品、特种设备和工业产品质量安全监管。

在食品监管方面,持续深化食品安全省创建,健全创建国家食品安全活城市管理机制,到2025年底,60%的省辖市被纳入国家食品安全示范城市试点申报范围,6个省辖市达到国家食品安全示范城市创建标准。规模以上食品生产企业自查率达到100%,食品安全管理岗位人员法规知识抽查考核合格率达到95%以上。聚焦群众关心的突出问题,深入开展校园。最安全守护、农村假冒伪劣食品治理、餐饮质量安全提升、保健食品

行业专项清理整治、食品"三小"综合治理提升、食品安全"净网"等放心工程建设攻坚行动,治理"餐桌污染"。

药品安全监管方面,完善药品 安全监管法规标准体系,提升疫 苗质量监管能力,深入推进药品 审评审批制度改革,加强药品安 全风险防范,加大药品违法案件 查处力度。

加强消费者权益保护。针对消费投诉高发领域,综合运用比较试验、认证检测、消费体察、服务评议、调查点评等方式,及时启动行政约谈机制、发布消费提示和警示。充分发挥12315 热线和12315 平台作用,及时受理消费者投诉举报。

## 智慧化机器人送菜入户

我市"菜篮子"服务又添新军

本报讯(郑报全媒体记者 李爱琴 文/图)近日,在亚星望江居小区居住的陈女士,收到二七区街邻鲜生丹枫路店农贸市场机器人配送来的菜品,忍不住连连称奇。

在全市疫情防控关键阶段,二七 区联合河南省吉立达机器人有限公司, 利用科技力量和智慧化手段,推出"街 邻鲜生"智慧农贸全新升级品牌及"街 邻鲜生"社区便民服务中心,启用智能 机器人送菜入户服务,引导封闭区市 民和就近市场采用"线上选择、网上下 单、零距离无接触配送到家"的安全、 便捷购物方式,助力疫情防控和农产品 保供稳价,得到广大市民的积极响应。

客户在微信小程序下单后,机器人接到任务,自动规避各种障碍物,自主乘坐电梯,入户到家,客户输入验证码,提走菜品,每单配送时长平均5分钟,真正实现"足不出户"、全程无接触买菜到家智能服务,改变了过去传统的人工送菜模式,提高了送菜效率,解决了生活品最后100米配送到家难题。

据了解,目前全市智慧化机器 人送菜服务已开业6家,随着规划布 局的全面到位,将为更多郑州市民 居家生活提供高效、便捷的一键到 家零距离配送服务。



市民正在拿取机器人送来的菜品