



锚定主责主业 勇于改革创新

郑州高新区全力加快推进“两区四高地”建设提质增效

深入实施创新驱动战略

力争生产总值增速10.5%，工业增加值增速15%左右，固定资产投资增速20%左右，社消零增速20%左右，一般公共预算收入增长5%，研发经费投入强度9%左右，技术合同成交额105亿元，新增省级以上各类创新平台35家，新增高新技术企业370家，新增备案科技型中小企业500家……2月19日，郑州高新区召开的2022年高质量发展大会上，他们为自己定下了又一个“小目标”。

据了解，郑州高新区是全国第一批、河南省第一家国家级高新区，也是国家自创区核心区。郑州高新区围绕落实中央、省委、市委经济工作会议精神，紧盯2025年基本建成千亿级世界一流高科技园区奋斗目标，2022年工作的总体要求是，全面贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神，深入贯彻落实河南省第十一次党代会、省十一届二次全会暨省委经济工作会议、郑州市第十二次党代会部署，坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳，深入把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为动力，以“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”为总目标，以“整体工作争先进成高原，重点工作创一流起高峰”为总要求，全面开展工作有标杆、落实有标准、突破有标志“三标”活动，深入推进“十大战略”行动，坚定国家高新区“发展高科技、实现产业化”功能定位和国家自创区“体制机制改革、政策先行先试”使命任务，全力加快“两区四高地”建设，推动国家自创区建设提质增效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

记者 孙庆辉 高新时报 方宝岭

积极构建支撑高质量发展的创新体系。聚焦“五链”深度耦合、“六新”加速突破，构建覆盖从创新主体到基础研究到技术创新到科技服务全生命周期、全要素支撑的科技创新体系。加快建设一流创新平台。积极参与嵩山、黄河等省实验室建设，充分发挥信大、郑大、工大、轻大等高校院所优势，在超短超强激光、网络安全、泛在互联、北斗应用等领域建设省实验室预备队。积极创建超硬材料、智能传感器、北斗等领域国家技术创新中心，支持建设河南省超硬材料与制品技术创新中心、河南省量子技术创新中心建设。加强与知名高校、大院大所对接，合作共建新型研发机构，打造高水平新型研发机构群。全力培育一流创新主体。持续强化企业技术创新主体地位，推动规模以上工业企业研发机构全覆盖；支持企业加大研发投入，开展各类技术研发与技术并购，开展产学研合作和协同创新。多措并举推动高校科研院所科技成果产业化，支持龙头

企业牵头组建创新联合体。深入推进创新龙头企业树标引领行动。高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划，新增高新技术企业350家以上、科技型中小企业500家以上。积极创设一流创新制度。创新实施“揭榜挂帅”计划，聚焦主导产业及未来产业，瞄准关键核心卡脖子技术和未来赛道，整合自创区政策资金，年内投入10亿元建设一批新型研发载体、公共基础研发平台和中试基地。加快推进企业创新积分制试点工作，建立完善企业创新积分“评价指标—信息统一—应用场景—结果评价”全流程管理，通过大数据精准匹配包括政策、金融、技术、人才等创新要素向科技企业集聚，助力企业高质量发展。着力营造一流创新文化。健全鼓励创新、宽容失败、合理容错机制，积极营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的浓厚氛围。加强知识产权保护工作，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。

积极打造青年人才创新创业生态

把厚积双创活力作为最具特色的园区品牌，通过打造新经济应用场景，布局高密度孵化网络，吸引包括青年人才在内的各类高层次人才，搭建梯度培育体系，形成产业发展的源头活水，全力打造全市最具创新活力、最具创业激情的创享之都，力争大学生留郑计划人数超过5万人，要占到全市的四分之一。去年高新区新增户籍人口3.99万，新增常住人口15.47万，全力构建“宜居环境+产业融合+创新创业”的创新生态体系。积极推进创新创业街区试点建设。加快火炬中心创新创业街区试点——梧桐荟创新创业街区（高校集聚型）项目建设，充分利用区内4所一本高校的优势学科和青年人才资源，以创新创业为主线，以科技成果转化驱动，以高端人才创业和青年人才就业为重点，建设创新驱动高质量发展先导区，打造要素集聚创新中心、双创升级活力中心、绿色“三生”融合中心“一区三中心”，全新构建“宜居环境+产业融合+创新创

业”的创新生态系统。持续推进企业梯度培育计划。完善科技金融链条，强化政策支持，打造以种子期雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业、平台生态型龙头企业为重点，涵盖“PI-IP-IPO”及“科创空间到科创板”的全生命周期科技企业梯度培育体系。全面提升孵化载体建设。以新经济理念推动孵化载体提质增效，拟定孵化载体发展为新经济企业的认定标准和分类发展路径，打破普惠补贴孵化载体方式，完善孵化载体绩效评价制度。打造新经济应用场景。利用场景供给实现与新经济企业的合作，围绕AI+教育、医疗、园区、社区等应用场景，建立新经济应用场景机会清单发布机制，实现从“给优惠”到“给机会”的转变，打通政府、市场、企业新经济应用场景落地的“最后一公里”。转变方向引擎高层次“四派人才”。加速归派、学院派、创客派、海归派“四派”人才引进，设立2亿元人才专项资金，人才公寓突破2000套，提供更加精准的服务和保障。

全面提升产业发展水平

加快推动制造业智能化改造和数字化转型。立足现有产业基础及优势，出台《高新区加快推动制造业智能化改造和数字化转型工作方案》，以数字技术为驱动，以新型信息网络为重要载体，推进“六新”与实体经济深度融合，促进工业经济各种要素资源高效利用，提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节智能化水平，促进制造业向产业链、价值链中高端攀升。持续发挥智能制造诊断服务的引领作用，通过政府补贴等方式，力争为50个车间、20个工厂提供诊断和改造转型顶层规划。设立工业企业智能化改造贴息奖励资金，力争全年建成5个左右示范智能工厂、10个示范智能车间，推广应用50台以上工业机器人。全力抓好项目建设。抢抓央企外迁机遇，以现实场景带动，在计算产业、工业互联网、量子信息、氢能与储能、类脑智能、未来网络等关键细分领域抢占发展先机，谋划实施一批重点项目。持续抓好省市重大项目，深入开展“三个一批”，持续加大项目投

着力推进全面深化改革

不断优化科技金融服务体系。依托科技金融广场，加强与银行、证券、基金、创投等机构的合作，促进金融要素集聚，扩充金融供给资源。做大做强科技创新中小企业融资的平台，建立多层次立体化企业上市挂牌培育体系。面向全市全省逐步开放中原中小企业成长指数和资本力量客厅“1+6”平台。推进中原中小企业指数平台二期建设，强化企业数据分析和金融供需资源匹配功能，以数据引导金融支撑强链、补链工作。鼓励纯信用金融产品创新，完善风险补偿池政策，提升非抵押类贷款占比。持续深化“一网通办、一次办成”改革。加强改革系统集成，依托“综合窗口”推进业务流程全方位、创造性、系统性重构，推动事项迭代升级，加快筹建智能AI审批系统和一站式交互

资建设推进力度，将投资任务细化到月、量化到旬、责任到人，不断掀起项目建设新高潮，推动项目早开工、早投产、早达效。积极做好重点企业培育。健全企业梯次培育机制，大力推动企业“个转企、小升规、规改股、股上市”。大力培育“专精特新”企业，促进中小企业高质量发展。加大企业服务力度，全面落实国家和省、市各项纾困惠企举措落地落实，助力中小企业恢复发展。常态化开展“万人助万企”“一联三帮”“四项对接”等企业服务活动，实行“龙头企业领导分包+重点企业专业服务+其他企业园区对接”，实现“三级联络、全域覆盖、专人对接、专业服务”。着力推动现代服务业提质增效。大力发展科技中介机构和生产性服务业，出台政策支持从事科技咨询、技术评估、技术转移、成果转化、科技代理等中介机构和服务于制造业智能化改造、数字化转型、精益管理、战略咨询等专业化服务机构落户集聚，打造科技中介和生产性服务业集聚高地。强化龙头企业带动，依托智慧高新实验场、国家动漫产业基地、网络安全产业等优势平台，着力引进、培育一批行业领军企业，做大做强互联网、软件、动漫、信息技术等现代服务业产业规模。优化产业发展空间。按照市委、市政府部署，

修编产业功能区空间规划，对产业集聚度、投资强度、就业带动等指标开展测评，牢固树立“以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄”导向，在提高经济密度、投入产出率和产业能级水平上下功夫，有效破解产业集聚而不群、规模不经济、空间利用粗放等瓶颈制约和产城分离、职住不平衡、配套设施不完善、潮汐式交通等突出问题。持续强化开放带动，编制重点产业链招商图谱，全面梳理企业、项目清单，建立完善重大招商引资项目库、重要客商资源库、目标企业清单“两库一单”，动态开展定向精准招商活动，每月定期召开研判调度会促签约、促落地。固化世界传感器大会等一批重大国际展会、高规格国际经贸活动，扩大强网杯全国网络安全挑战赛等重大活动的国际影响，促成北斗、大数据等国际性组织、全球性会议在区内举办，形成以开放促创新的良好局面。依托电子商务产业园和电子商务产业集聚优势，制定专门政策吸引知名电商企业设立区域性、功能性总部，鼓励全省电商发货地来区注册。加快推进自创区与自贸区“双向联动”，推动自贸区政策在高新区落地，复制自贸区改革试点经验，实施与国际通行做法相衔接的投资、贸易、金融和人才流动制度。

有效降低用地成本。严格管控存量工业用地改变用途，盘活闲置用地，科学规划新建产业园，合理配置标准化厂房、多层工业厂房、研发办公楼宇及相关配套，实现土地节约集约利用。落实“亩均论英雄”综合评价实施意见，实行用地、用电等资源要素差别化配置。扎实推进重点领域和关键环节改革。持续深化管理体制与人事薪酬制度改革，梳理全国知名园区运营机构和全国创新平台管理运营机构“两个清单”，邀请专业机构参与“三化三制”改革，落实好整合、改制、扩区、调规等工作；进一步组建优化大部门，强化产业发展力量，完善“管委会+公司”模式，建立“体制最优、机制最活、效率最高、运作最畅”的产业促进和园区运营工作新机制。

持续做好高品质城市建设管理

加快灾后恢复重建。积极开展总体预案和各专项、部门应急预案的编制修订工作，提升应急救援协调指挥能力和防灾减灾救灾水平。全年谋划基础设施项目127个，总投资93亿元，年度计划投资23.7亿元，全面提升基础设施建设水平。推进金菊变、祥营变输电线路工程建设，实施红叶路—梧桐街10千伏电力线路和庆燃线庆昭线110千伏电力线路迁改工程。推动架空通信线缆入地改造，完成全区支路背街窨井盖治理提升。加快群众安置回迁工作。围绕年内实现全部群众回迁目标，全年新开工安置房约156万平方米，续建安置房约506万平方米。新增竣工交付超过377万平

坚定不移保障和改善民生

持续抓好社会保障。强化就业创业保障，抓牢重点群体就业，保障居民就业，落实补贴政策，加强职业技能提升培养培训。探索建立多部门参与的劳动关系多元化化解纠纷机制、矛盾问题快速反应处理机制，提升化解劳动风险矛盾的能力。统筹高新区教育资源，促进教育

均衡发展，全年新开工学校5所，续建8所，建成投用5所。深化“双减”政策落实，加强对各中小学课后服务工作的指导和管理，深化校外培训机构治理。加快推进公共服务设施建设。积极完善文化、体育、卫生等公共服务体系，加快推进市中心医院、疾控中心等项目建设。

全力确保社会大局和谐稳定

全力抓牢安全生产工作。推进安全生产专项整治三年行动，扎实开展城镇燃气安全专项排查整治，聚焦煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输、城乡建设、消防等重点行业领域开展拉网式排查，全面推进风险隐患双重预防体系建设和安全发展示范城市创建工作，坚决遏制重特大安全事故发生。持续抓好疫情防控。坚持防线前移、关口内置、划小单元，抓实抓细防控机制、防控措施、防控保障三个常态，完善扁平化指挥、平急转换、多点触发机制，筑牢数字防线、电子围栏；立足于防、早、快、准、小，加强核酸检测、流调溯源、隔离管控、医疗救治、社会免疫等能力建设，健全完善科学预防、及时发现、快速处置、精准管控、有效救治全链条工作预案，强化基层网格群

防群控、重点部位联防联控、行业部门严防严控，坚决守住“防输入、防散发、防反弹”底线。切实防范各类风险。深刻吸取“7·20”暴雨灾害教训，完善应急管理体系，增强应急救援能力。深入推进平安建设，扎实开展“三零”创建和“六防六促”专项行动，常态化开展扫黑除恶行动，集中力量解决好信访积案。密切关注房地产、金融领域风险，高度重视问题楼盘、非法集资等处置化解，切实消存量、控增量、防变量。强力推进安置房问题攻坚化解，通过规划调整、政策支持、货币化安置、回购在建、异地安置等措施，确保3年内安置房项目全部交付，群众全部回迁安置。扎实开展欠薪治理专项行动，确保各领域特别是政府项目工资基本无拖欠。

