



“十大战略”的省会实践 之 “制度型开放战略”篇(中)

实施“郑开同城 自贸通办”，首批255项涉企行政审批服务事项在郑州、开封两片区实现跨片区通办，有效解决了异地办事“两地跑”“折返跑”等难题。

推行“证照分离”，实现郑州市范围内全覆盖；48项市、区级事项在经开区、郑东新区和金水区全域实施，推进取消审批、审批改备案、实行告知承诺等改革。

2017年，中国（河南）自由贸易试验区郑州片区挂牌，正式成为全国自贸试验区试点新格局中的重要一环。自此，郑州片区不断强化制度创新，发挥自贸区对外开放引领作用，持续优化营商环境，推进自贸试验区2.0版，多措并举打造内陆开放高地。郑报全媒体记者 聂焱 曹婷



自贸区郑州片区综合服务中心大厅为办事人员提供自助终端服务 郑报全媒体记者 丁友明 图

“郑开同城 自贸通办”、证照分离全覆盖…… 营商环境注“活水” 自贸区升级“2.0”

“四路协同”并进 枢纽功能提升

郑州，区位优势得天独厚，交通网络四通八达，铁路、公路、航空构成了外联内畅的立体交通体系。同时拥有亚洲最大的列车编组站、中国境内最大的铁路集装箱货运中心，被誉为国内普通铁路和高速铁路的“双十字”中心。

“充分发挥郑州区位优势，建设一流的国际综合枢纽，打造‘一带一路’大通道重要节点，是自贸区郑州片区的一项重要任务。”采访中，中国（河南）自由贸易试验区郑州片区相关负责人信心满满地说。

作为重要的交通枢纽节点城市，近年来“空陆网海”四条丝绸之路协同并进[“空中丝绸之路”突出航空物流，“陆上丝绸之路”突出中欧班列（郑州），“网上丝绸之路”突出跨境电商，“海上丝绸之路”突出铁海联运]，共同发力，促进郑州枢纽功能持续提升。

数字最具说服力：2021年郑州机场累计完成货邮吞吐量突破70万吨，同比增长10.2%，全国排名第6

位，其国际地区货邮吞吐量54万吨，连续5年位居全国第5。中欧班列（郑州）开行2002班，货值75.03亿美元，同比增长74%；货重121.83万吨，同比增长68%。郑州至列日、洛杉矶、纽约三条跨境电商专线包机累计飞行242架次，航空物流贡献3.5万吨，货值106亿元，实现跨境电商交易额1092.47亿美元，同比增长17.4%；铁海联运班列到发17930标箱，同比增长18.6%。

据了解，今年，中国（河南）自由贸易试验区郑州片区将以更大力度推动“四条丝路”融合并进——扩大应用第五航权，积极争取第七航权，深化航空电子货运试点，形成航空货运操作、单证、数据交换标准；推动以铁路运输为主的多式联运“一单制”改革，率先实现陆上公铁联运使用标准化单证；争取增加跨境电商零售进口药品试点药品品种，积极争取开展医疗器械业务；加强与广西钦州港合作，开辟河南对接东盟市场的铁海联运陆海新通道等。

创新成果40多项 改革走在前列

2018年1月28日，郑州片区原产地证书“信用签证”监管新模式荣获《每日经济新闻》评选的“2017中国自贸试验区十大创新案例”。

2019年7月11日“跨境电商零售进口正面监管模式”“一码集成服务”两项创新入选全国第三批最佳实践案例。

2020年3月30日，“告知承诺制”、消防安全许可便利化措施经验被国务院政府职能转变和“放管服”改革简报推广。

2020年7月7日，郑州片区“跨境电商零售进口退货中心仓模式”入选国务院发布的全国自由贸易试验区第六批改革试点经验。

……

优化营商环境 推进自贸区2.0

2021年5月，“郑开同城 自贸通办”正式启动，自此自贸试验区郑州片区、开封片区实现涉企行政审批服务事项跨片区通办。首批通办事项共255项，涵盖企业设立、项目建设、企业经营、注销等企业全生命周期，包括外商投资公司设立登记、税务登记、企业投资备案、原产地证书签发、出口退（免）税等。

与此同时，在255项通办事项中，网上可办事项占比达98%以上。对于网上可办事项，鼓励企业线上办理，

“郑州片区不断夯实制度支撑，起草《中国（河南）自由贸易试验区郑州片区深化改革创新打造新时代制度型开放高地实施方案》，推进片区规则、规制、管理和标准等制度型开放，聚焦关键领域，着力强化制度创新。”中国（河南）自由贸易试验区郑州片区相关负责人介绍道。

据统计，2021年郑州片区改革创新试点任务完成率达98%、实施效果显著率达89%，国务院、商务部要求复制推广的改革试点经验任务，郑州片区具备复制推广条件的，已全部推广。河南省委改革办、省自贸办联合发布两批30项最佳实践案例，郑州片区具备复制推广条件的

26项，已全部推广。

同时，对“五大专项”和“四条丝路”坚持问题和需求导向制定制度创新清单，目前共形成企业住所申报承诺制、文物勘探前置改革、跨境电商正面监管模式等240项创新成果。其中，2021年新增创新成果40多项，探索形成了一批特色制度创新成果，“四路协同”、跨境电商、期货交易、营商环境等领域的系统集成改革继续走在全国前列。

今年中国（河南）自由贸易试验区郑州片区将以自贸试验区建设为引领，促进制度型开放战略全面实施，并大力开展首创性、集成性、差异化改革探索等。

两片区加强网络、电话和线下的咨询辅导；对于线下办理事项，提供现场帮办、异地受理、免费邮寄、异地领证等服务，实现同城化待遇；对于证明类事项，提供网上核验服务，实现当场领取证明材料、异地互认。

实施“郑开同城 自贸通办”，极大地减少了两片区企业往返跑趟成本。省营商环境领导小组办公室营商环境评价报告显示，自贸区郑州片区2020年营商环境在全省18个国家级功能区中排名第一、综合得分唯一优秀。

“郑开同城 自贸通办”仅是中国（河南）自由贸易试验区郑州片区优化营商环境的一项重要举措。中国（河南）自由贸易试验区郑州片区相关负责人表示，下一步还将继续深化“证照分离”改革，强化“白名单”管理制度，推行沙盒监管机制，鼓励离岸贸易等新型经济业态发展。完善知识产权质押登记、质物处置、融资风险分担等金融服务保障机制，探索知识产权信托化和证券化等，全力推进高水平建设自贸试验区2.0版。