

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,要锚定2035年美丽中国目标基本实现,持续深入推进污染防治攻坚,加快发展方式绿色转型,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,守牢安全底线,健全保障体系,推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分,要完善国有资本经营预算制度,扩大实施范围,强化功能作用,健全收支管理,提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制,强化制度设计,完善监管体系,提升监管能力,增强国有经济对自然垄断环节控制力,更好满足构建现代化基础设施体系的需要,更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策,加强专家参与公共决策行为监督管理,完善体制机制,规范流程标准,强化全过程管理,营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用,要加强顶层设计、完善制

度体系,以保障生态功能和改善环境质量为目标,推动实现生态环境分区差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出,党的十八大以来,我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待,加大对突出生态环境问题集中解决力度,着力抓好生态文明制度建设,发挥好先行探索示范带动作用,开展全民行动,推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导,结合地方实际分类施策、分区治理,精细化建设,通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调,预算工作体现党和国家意志,要坚持和加强党的领导,发挥集中力量办大事的体制优势,聚焦推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本向关系国家安全、国民

经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想,加强财政资源科学统筹和合理分配,合理确定预算收支规模,统筹保障和改善民生,杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定,强化预算约束,推动预算绩效管理,发挥人大监督作用。

会议指出,电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性,是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系,加强监管能力建设,重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管,推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业,增加国有资本在网络型基础设施上投入,提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止利用垄断优势

向上游竞争性环节延伸。

会议强调,专家是推进改革发展的重要智力资源,要加强对专家队伍的政治引领,完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施,充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系,分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范,明确专家参与公共决策的职责定位、权利和义务和相应责任等,激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出,加强生态环境分区管控,要落实主体功能区战略,衔接国土空间规划和用途管制,聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任,利用生态环境分区管控成果,服务国家和地方重大发展战略实施,科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 10月我国外贸 月度、累计增速双双转正

新华社电 海关总署7日发布数据显示,2023年前10个月我国货物贸易进出口总值34.32万亿元,累计增速由前三季度同比微降0.2%转为增长0.03%。其中,10月当月,进出口3.54万亿元,月度增速由6月起连续4个月同比下降转为增长0.9%。

海关总署统计分析司司长吕大良表示,当前,我国外贸领域的积极因素累积增多,带动10月当月进出口同比增长。根据中国海关贸易景气统计调查,对未来进口、出口表示乐观的企业占比提升,我国外贸向好发展态势进一步显现。

具体来看,前10个月,我国外贸出口19.55万亿元,同比增长0.4%,其中机电产品出口比重近六成;而随着需求提振,同期我国外贸进口14.77万亿元,降幅收窄至0.5%。受主要能矿产品进口量继续增加以及部分农产品、消费品进口增速明显拉动,10月份进口同比增长6.4%,增速比9月份加快7.3个百分点。

作为进出口贸易的主要方式,前10个月,我国一般贸易进出口增长、比重提升;进出口22.26万亿元,同比增长1.8%,占我国外贸总值的64.9%,比去年同期提升1.1个百分点。

在贸易主体方面,民营企业进出口明显好于整体。前10个月,我国有进出口实绩的民营企业52.6万家,同比增加8.7%;进出口18.24万亿元,增长6.2%,占我国进出口比重提升至53.1%,继续保持我国外贸第一大经营主体地位。

在国际市场方面,我国自欧盟、美国等传统市场进口增长。前10个月,我国对欧盟、美国和日本进出口分别下降1.6%、下降7.6%和下降6.5%。其中,自欧盟和美国进口分别增长5.1%和0.2%。

与此同时,我国贸易市场多元化趋势日益明显。前10个月,我国对共建“一带一路”国家合计进出口15.96万亿元,同比增长3.2%,占我国外贸规模的比重为46.5%。

### ■国新办发布会

#### 我国国家综合性消防救援队伍力量增至22万人

新华社电 国家消防救援局局长琼色7日表示,我国国家综合性消防救援队伍力量总规模增至22万人,消防救援站从7032个增加到9657个。

琼色是在当日国新办举行的国家综合性消防救援队伍组建五周年新闻发布会上作此表述的。他表示,五年来,国家综合性消防救援队伍共接警出动900余万起,出动人员9363万人次、车辆1670万辆次,营救疏散被困群众295万余人,年接处警量相比改制前增加近一倍。全队伍有17个集体、28名个人受到国家级表彰,903个集体、1054名个人受到省部级表彰,“火焰蓝”新形象深

入人心。

琼色介绍,这五年,先后挂牌95处重大和区域性火灾隐患,各地累计督促整改火灾隐患4300万余处。五年来,在社会经济总量、城市建成区面积、森林覆盖率大幅增加的情况下,全国火灾形势持续稳中向好,重特大火灾事故起数下降35%。

社会消防安全治理得到整体优化。琼色说,中央出台消防执法改革意见,全国人大常委会2次修改消防法并开展执法检查,各级制修订地方性法规21部、政府和部门规章34件、国家行业地方标准295个,为消防工作提供了法治保障。

#### 今年全国消防宣传月主题为“预防为主,生命至上”

新华社电 今年11月9日是第32个全国消防日。从2017年开始,每年的11月为全国消防宣传月,今年的活动主题“预防为主,生命至上”。

昨日国家消防救援局副局长周天介绍,今年的消防宣传月将广泛发动人民群众参与消防体验“四

个一”活动,即走一次疏散通道、熟悉一次身边灭火器材、排查一次家庭火灾隐患、参观一次消防科普教育基地。机关、团体、企业、事业等单位落实全员教育培训“三个一”活动,即组织一次火灾警示教育、一次消防安全培训、一次消防疏散演练。