



国务院印发指导意见 进一步规范和监督罚款设定与实施 任何行政机关都不得随意给予顶格或高额罚款

新华社电 为贯彻落实党的二十大精神，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取

消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注

度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻执行行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。

环球资讯

外媒报道欧盟预计对苹果公司罚款5亿欧元

新华社电 据外媒报道，欧洲联盟委员会预计将对美国苹果公司处以约5亿欧元罚款，理由是该公司在音乐流媒体服务方面存在反竞争行为，违反欧盟的反垄断法规。欧盟预计将在下月初宣布这一处罚决定。

英国《金融时报》18日报道，流媒体公司Spotify此前向欧盟监管机构投诉苹果公司，指控苹果禁止各类应用软件通知客户在苹果应用商店之外还存在其他更便宜的订阅音乐服务。欧盟方面随后对苹果公司是否存在反竞争行为展开调查。

《金融时报》援引多名知情人士的话报道，欧盟委员会调查认定苹果公司违反了欧盟相关法规，决定对这一美国科技巨头处以5亿欧元罚款。这家媒体表示，欧盟委员会和苹果公司均拒绝就此事置评。

据了解，这将是欧盟首次对苹果公司因违反反垄断法规而处以罚款。

泉州红会将陪同家属赴金门处理渔船事件善后

新华社电 国务院台办发言人朱凤莲19日表示，2月14日台湾有关方面粗暴对待大陆渔船致2名渔民遇难恶性事件发生后，福建省、泉州市有关方面持续与船员家属沟通，决定由泉州市红十字会等派人陪同家属于20日赴金门，接回2名生还人员并处理相关善后事宜。

朱凤莲强调，台湾有关方面应对船员家属及有关人员赴金门提供便利，做好安排，认真对待他们的正当关切，配合处理好善后事宜，避免进一步伤害两岸同胞感情。

韩国大批医生集体辞职 医疗系统危机将升至最高级

新华社电 韩国首都圈五大医院上千名实习医生和住院医师19日集体辞职，称将于20日晨起停止工作，以抗议政府扩招高校医学生的政策。韩国媒体报道，如果这些医生集体离岗，一些医院恐无法正常运转，韩国医疗系统危机将升至最高级。

这股“辞职潮”同时蔓延至韩国其他城市。韩国媒体预计，全国将有数千名医生涉及其中。截至19日下午，仁川、大田、釜山等地多家医院已有上千名医生提出辞职。此外，韩国40所医科大学的学生宣布将于20日起集体休学。

鉴于这些医生是急诊科和治疗危重病患的主力军，外界担忧韩国医疗一线恐陷入混乱。本月早些时候，医疗界出现集体辞职迹象时，韩国保健福祉部将医疗系统危机级别上调至第二高的“警惕”。按韩联社说法，如果这些医生20日集体停工，医疗系统危机级别将进一步提升至最高级“严重”。

韩国国防部19日说，如果实习医生和住院医师集体辞职罢工，国防部将开放军队医院，为民间患者提供医疗服务。警察厅表示，将严查医生集体行动的挑动者，考虑对这些人采取法律措施。

2024 面孔

也门胡塞武装导弹击中英国货轮并造成严重损害

新华社电 萨那消息：也门胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚19日说，胡塞武装对在亚丁湾航行的一艘名为“鲁比马尔”号的英国货轮实施了导弹打击，并成功击中目标。

萨雷亚说，该货轮悬挂伯利兹国旗，是一艘在英国注册的杂货船，货轮遭到“灾难性损害”，目前已无法航行。萨雷亚未透露具体打击时间和地点。英国方面当天表示，遇袭船只船员已弃船，目前船只已停泊在红海某处。该办公室未公布遭袭船只名称。



也门胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚在萨那发表声明 新华社发

短期暴增的人流车流，超出离岛交通承载力 海南全力破解春节“返程难”

今年春节假期，海南吸引了大批来自全国各地的游客。进入返程高峰后，琼州海峡待渡车辆排起长龙，离岛机票价格持续走高甚至一票难求，游客“返程难”受到社会各界广泛关注。

今年海南春节旅游市场火爆，多项数据创历史新高。接待游客超过951.45万人次，与2023年和2019年同期相比，分别增长48.8%和52.6%；春运发生结构性变化，自驾车出行创历史新高；其间琼州海峡曾出现大雾天气，因安全起见轮渡短暂停摆；出岛机票供不应求，至国

内主要城市的经济舱机票早早售罄……短期暴增的人流车流和密集的返程需求，超出了海南离岛交通的承载力。

作为热门旅游目的地的岛屿省份，海南旅游旺季“离岛之困”并非首次出现。有效破解这一难题，需政府、企业、社会等多方进一步协同发力。针对广大游客急切的返程需求，相关方面已经采取应对措施。中国民航局协调航空公司进一步增加海南航线航班，并通过更换宽体机执飞等方式提升运力。琼州海峡各港口统一调度，调剂进出岛船舶配载剩余

舱位，每天动态增售船票，缓解旅客买票难问题。相关部门工作人员和大批志愿者为不能及时出岛的游客提供加油、就餐、休息等关心和帮助，这有助于缓解游客的焦虑。

长远来看，海南正全面推进自由贸易港和国际旅游消费中心建设，慕名而来的游客将持续增长。面对旅游高峰下“离岛难”的短板，仍需增强预见性，不断提升地方综合治理能力和旅游服务水平，为旅客提供更为便捷、高效的离岛方案，让来访海南的游客乘兴而来，满意而归。

据新华社