

全国人大代表樊会涛： 培育低空经济 为新质生产力 加码赋能



“政府工作报告提到‘积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎’，我们对低空经济未来的发展充满信心。”全国人大代表、中国工程院院士樊会涛说，今年全国两会期间，他向大会提交了“建设中国大众低空天路网”和“加强示范应用，推动绿色低碳航空产业创新发展”等建议。

建设中国大众低空天路网

樊会涛说：“我们应当高度重视培育低空经济，着力推动低空经济高质量发展，为新质生产力加码赋能。”他建议，将大众低空天路网建设纳入国家规划纲要，实施必要的财政、金融、土地、准入等政策优惠，同时通过设立专项基金等途径给予支持。

提升基础设施水平方面，增加超大城市、特大城市、大城市的通用机场数量，重点建设小微通航机场，打造一批综合性、智能化、集成型的起降场所和服务基地，形成由政府资金引导、社会资本广泛参与的联合开发机制，实现通用机场全国网络化布局。

建设低空空域交通管理体系方面，成立国家低空经济产业领导小组，统筹相关产业、产业链综合高效有序发展。同时在国家空管委下成立低空空域管理局，负责全国低空空域“三个划分”的规划、设计和日常管理；在交通运输部下成立民航低空管理局，负责管理监督目视飞行航图和目视飞行规则的绘制与目视飞行规则制定；在各省成立低空通航监管局，为通航发展及运营日常工作具体管理部门；在公安部成立低空空警总队，各省成立支队，负责低空交通管理。

推动绿色低碳航空产业创新发展

樊会涛认为，当前我国绿色低碳航空产业在技术、产品、运营体系建设等方面还存在一定差距和短板，亟须国家引导协调，形成“共建共享共赢”的绿色低碳航空生态。

樊会涛建议，要加强科技创新，开展关键核心技术攻关，鼓励企业发挥经营主体作用，构建技术—产品—市场快速迭代、高效互动的研发模式，发展高端化、智能化绿色低碳航空器。

要面向典型应用场景，开展新一代绿色化、无人化、智能化关键技术和先进产品的演示验证，探索构建以绿色、智慧为典型特征的未来民用航空交通体系框架，进行未来城市空运管理体系、基础配套体系、运营保障体系研究与实践，推动绿色航空器使用场景拓展和示范应用，持续培育绿色航空产业生态。打造绿色低碳航空发展生态圈，促进产业链、供应链“补链、固链、强链”，抢占绿色低碳航空发展制高点。

正观新闻·郑州晚报记者 董艳竹

全国政协委员张改平： 完善政策供给 避免民办高校 同质化办学



政府工作报告中提出，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。全国政协委员、龙湖现代免疫实验室主任、河南农业大学教授、中国工程院院士张改平调研发现，当前民办高校在内涵发展方面存在一些新的问题和挑战，他以此作为提案关键词建言献策。

做好顶层设计 促进民办高校合理布局

“当前民办教育存在盲目追求招生数量、专业布局大而全、质量提升困难等现实问题。”张改平说。他建议要做好顶层设计，促进民办高校合理布局。出台民办高校发展规划纲要，不仅规划全国民办高校的数量范围和发展规模，还要进行区域宏观布局规划。此外，还应对民办高校进行层次分类，譬如研究型、应用技术型、技术技能型等，对不同类型民办学校在招生指标上进行宏观调控，鼓励、引导重点发展应用技术型和技术技能型民办高校。

目前，不少民办高校盲目对标公办综合性高校，学科专业设置追求大而全，热衷于开设低成本的文科类专业，从而出现千校一面，同质化严重的现象。这样不仅造成民办高校毕业生在就业市场缺少竞争优势的被动局面，也浪费了高等教育资源。对此，张改平提出，可通过完善政策供给，规范民办高校办学行为。适时修订完善《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》等法律法规，明确非营利性民办高校登记为事业单位法人，营利性民办高校登记为公益类企业法人。张改平还提出，非营利性民办高校教师应享有与公办高校教师同等的待遇。

完善评价机制 引导民办高校良性发展

受高水平师资短缺、学科专业基础薄弱、生源质量不高等原因所限，民办高校很难有教学改革、课程建设、专业和学科发展等方面的研究成果，无论是国家基金项目立项、国家教学成果奖励，还是研究生学位点、招生人数，民办高校的占比都远远无法同民办高校在国家高等学校中的“四分之一”规模地位相提并论。

民办高校的发展质量依然是我国高等教育的“质量洼地”。针对这一问题，张改平建议，完善评价机制，引导民办高校特色发展、良性发展。譬如，认真落实《深化新时代教育评价改革总体方案》，构建民办高校分类评价机制，改变以科研数量、硕博点、SCI论文等单一指标作为评价依据的状况，对研究型、应用技术型、技术技能型等不同类型的民办高校制定不同的评价指标体系，真正实行分类评价、分类管理。

正观新闻·郑州晚报记者 张竞旻

全国人大代表沙宝琴： 防止未成年人在 网络游戏中 非理性消费



今年是全国人大代表、郑州市上街区教育局副局长沙宝琴第七次参加全国两会。作为来自基础教育战线的代表，青少年教育问题一直是她关注的重点，今年，她将继续在未成年人网络游戏消费和民办幼儿园资金监管等方面提出建议。

加强未成年人游戏账号管理

沙宝琴表示，一些游戏平台以限时优惠、稀有道具等方式诱导未成年人充值，这往往引发纠纷。究其原因，主要是未成年人充值信息的告知渠道不够完善，监护人难以及时了解未成年人的充值情况；网络的不透明性使得主体身份的可操作空间大，游戏平台的身份认定过于简单，难以保证游戏账号的持有者与使用者一致；未成年人游戏充值纠纷的解决途径不够完善。

沙宝琴建议，加强对未成年人游戏账号的管理，在注册时已经认定的未成年人账号，游戏平台应进行特殊管理，设立未成年人关爱平台，要求其在进行个人实名认证的同时绑定监护人的信息；加强用户支付行为审查，游戏平台要提高充值时的身份验证门槛；完善游戏平台纠纷解决机制，游戏平台应设置常规未成年人退款处理机制与专门退款处理部门。

加大民办幼儿园资金监管力度

沙宝琴表示，民办幼儿园的收费问题也是社会公众关注的热点、焦点。“为了规范学前教育的收费行为，防止乱涨价、乱收费，切实保障幼儿家长利益，对学前教育收费情况进行有效监管，显得尤为重要和迫切。”但目前教育行政部门还没有出台相关资金监管的政策文件。

沙宝琴建议，教育行政部门尽早出台相关的政策文件通知，确保民办幼儿园有序良性发展；相关部门联合银行为民办幼儿园建立资金监管制度，积极应对和防控各类风险，监管资金要用于保障幼儿园教职工的工资发放，或终止办学时退还向入园幼儿收取的费用；收费时应当通过监管账户收取保教费、餐费等费用，幼儿园接收的财政补助资金、捐赠款应全部存入资金监管专户，在资金监管期间，资金监管专户应作为唯一收款账户，严禁使用个人账户、幼儿园设立的其他银行结算账户、非本园设立的银行账户用于资金收取；建立资金监管专户大额支出预警机制和最低余额留存预警机制，当资金监管专户发生大额支取或资金数额低于风险保证金最低标准时，开户银行有义务向已开立资金监管账户的幼儿园和教育行政部门发布风险警戒通报，并采取相应措施加以干预。

正观新闻·郑州晚报记者 袁帅