

2024

城镇新增就业 1256 万人

一年来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行、攻坚克难,经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的重要步伐,更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

稳的态势巩固延续

经济规模稳步扩大,国内生产总值达到 134.9 万亿元,增长 5%,增速居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在 30% 左右。
就业、物价总体平稳,城镇新增就业 1256 万人,城镇调查失业率平均为 5.1%,居民消费价格上涨 0.2%。
国际收支基本平衡,对外贸易规模创历史新高,国际市场份额稳中有升,外汇储备超过 3.2 万亿美元。
民生保障扎实稳固,居民人均可支配收入实际增长 5.1%,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。
重点领域风险化解有序有效,社会大局保持稳定。

进的步伐坚实有力

产业升级有新进展,粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶、亩产提升 10.1 斤;高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%,新能源汽车年产量突破 1300 万辆;信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长 10.9%、10.4%。
创新能力有新提升,集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果;“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回,“梦想”号大洋钻探船建成入列;技术合同成交额增长 11.2%。
生态环境质量有新改善,地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降 2.7%,优良天数比例上升至 87.2%,地表水优良水质断面比例提高到 90.4%;单位国内生产总值能耗降幅超过 3%;可再生能源新增装机 3.7 亿千瓦。
改革开放有新突破,扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署,机构改革全面完成,构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出;制造业领域外资准入限制措施全部取消,共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

今年

主要预期目标

国内生产总值增长 5% 左右
城镇调查失业率 5.5% 左右,城镇新增就业 1200 万人以上
居民消费价格涨幅 2% 左右
居民收入增长和经济增长同步
国际收支保持基本平衡
粮食产量 1.4 万亿斤左右
单位国内生产总值能耗降低 3% 左右,生态环境质量持续改善

2025

持续推进“人工智能+”行动

培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业

1 大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求

●实施提振消费专项行动
多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制。
安排超长期特别国债 3000 亿元支持消费品以旧换新。
落实和优化休假制度,释放文化、旅游、体育等消费潜力。
●积极扩大有效投资
今年中央预算内投资拟安排 7350 亿元。
用好超长期特别国债,强化超长期贷款等配套融资。
优化地方政府专项债券管理机制,实施好投向领域负面清单管理、下放项目审核权限等措施。
支持和鼓励民间投资发展,引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设。

政府工作
十大任务

6 有效防范化解重点领域风险
牢牢守住不发生系统性风险底线

●持续用力推动房地产市场止跌回稳
因城施策调减限制性措施,加力实施城中村和危旧房改造。
盘活存量用地和商办用房,推进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。
拓宽保障性住房再贷款使用范围。
●稳妥化解地方政府债务风险
完善和落实一揽子化债方案,动态调整债务高风险地区名单,支持打开新的投资空间。
按照科学分类、精准置换的原则,做好地方政府隐性债务置换工作。
加快剥离地方融资平台政府融资功能,推动市场化转型和债务风险化解。
●积极防范金融领域风险
完善中小金融机构功能定位和治理机制,推动实现差异化、内涵式发展。
健全金融监管体系,强化央地监管协同,保持对非法金融活动的高压严打态势。
充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。

2 因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系

●培育壮大新兴产业、未来产业
深入推进战略性新兴产业融合集群发展。
开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。
建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。
梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展。
●推动传统产业改造提升
进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。
加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂数字化的服务商,加大对中小企业数字化转型的支持。
●激发数字经济创新活力
持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。
扩大 5G 规模化应用,加快工业互联网创新发展,优化全国算力资源布局,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

3 深入实施科教兴国战略
提升国家创新体系整体效能

●加快建设高质量教育体系
制定实施教育强国建设三年行动计划。
加强义务教育学校标准化建设,推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育。
●推进高水平科技自立自强
优化国家战略科技力量布局,推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式,增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。
发挥科技领军企业龙头作用,加强企业主导的产学研深度融合,从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。
●全面提高人才队伍质量
加快建设国家战略人才力量,加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。
建设一流产业技术工人队伍。
完善海外引进人才支持保障机制,优化外籍人才服务。

4 推动标志性改革举措加快落地
更好发挥经济体制改革牵引作用

●有效激发各类经营主体活力
高质量完成国有企业改革深化提升行动,加快建立国有企业履行战略使命评价制度。
扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。
开展规范涉企执法专项行动,坚决防止违规异地执法和趋利性执法。
●纵深推进全国统一大市场建设
破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。
实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。
出台健全社会信用体系的政策,构建统一的信用修复制度。
●深化财税金融体制改革
开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革。
加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方,增加地方自主财力。
深化资本市场投融资综合改革,大力推动中长期资金入市。

5 扩大高水平对外开放
积极稳外贸稳外资

●稳定对外贸易发展
加大稳外贸政策力度,支持企业稳订单拓市场。
优化融资、结算、外汇等金融服务,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,强化企业境外参展办展支持。
促进跨境电商发展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设。
●大力鼓励外商投资
推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。
鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作。
切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。
●推动高质量共建“一带一路”走深走实
统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,形成一批示范性合作成果。
保障中欧班列稳定畅通运行,加快西部陆海新通道建设。
●深化多双边和区域经济合作
持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,推动签署中国 - 东盟自贸区 3.0 版升级协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。

10 加大保障和改善民生力度
提升社会治理效能

●更大力度稳定和扩大就业
实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点。加快构建技能导向的薪酬分配制度。
●强化基本医疗卫生服务
深化以公益性为导向的公立医院改革。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、老年医学专业队伍建设。优化药品集采政策,健全药品价格形成机制。
●完善社会保障和服务政策
城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元,适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度。制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。
●加强精神文明建设
完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。
●维护国家安全和社会稳定
全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。