

# 不断开创中心城市建设新局面



郑州航空港汽车城的郑州比亚迪整车生产基地

## 深化改革

## 【郑州实践】

2024年,郑州市坚 持先立后破,关键领域 改革取得重大实效。 中牟新区揭牌成立,高 新区、经开区扩区共建 破题开篇,8个开发区 完成四至边界调整,功 能区建设取得重大突 破。建设集团、农发集 团、交通发展投资集团 揭牌运营,国企集团总 部"六定"改革扎实推 进,48家三级以下子公 司管理层级压减到位, "1+3+N"目标考核体 系推进实施,经营性国 资实现统一监管;数智 集团入选全国"科改企 业"。优化营商环境 "1358"战略全面实施, 新增"高效办成一件 事"30项、"免证可办" 事项111个,"12345政 务热线"服务质量排名 全国前10,"打造高效 智能办税链"做法全国

2025年,郑州将持 续深化重点领域改 革。突出破立并举、 先立后破,在破立统 一中实现改革蹄疾步 稳。高质量完成国企

改革深化提升行动。 "一利五率"实现一增 一稳四提升。持续推 进国有经济布局优化 和结构调整,组建产 投集团、科创集团、资 源循环公司、数据资 产公司、生态环境投 资公司、排水公司 等。向国企派驻总审 计师,在班子中配备 专业化金融人才。市 管企业、双百企业、科 改企业研发投入强度 分别达 2.8%、5%、10% 以上。鼓励国资国企 与其他所有制企业开 展股权、资本、项目合 作。深化金融改革。 加快区域性金融中心 建设,做好金融服务实 体经济五篇大文章,加 大对重点领域、薄弱环 节的信贷投放力度,力 争科创领域贷款余额 突破2000亿元、制造 业贷款余额突破3000 亿元、小微企业贷款余 额突破8000亿元。建 设政府性融资担保体 系,引导金融"活水"流 向小微企业、"三农"等

# 扩大开放

#### 【郑州实践】

2024年,郑州发挥枢纽综合 优势,高水平开放持续巩固提 升。240小时过境免签政策落地 实施。自贸区郑州联动创新区挂 牌成立,郑州片区11项创新案例 人选全国经典案例。航空、铁路 口岸获批国家智慧口岸试点,铁 路口岸纳人启运港退税政策实施 范围。郑州机场旅客吞吐量2850 万人次、货邮吞吐量82.5万吨;中 国邮政航空枢纽项目落地建设, 人选全球国际邮政快递枢纽承载 城市。内陆地区首个国际公路运 输集结中心建成,中欧班列开行 3601班。跨境电商交易额1450 亿元,跨境电商综试区进入全国 10强。铁海联运突破6万标箱。 高标准举办第二届郑州一卢森堡

"空中丝路"国际合作论坛、中国 (河南)—东盟人文交流月、河南 (郑州)—东盟粮食合作大会等。 郑州口岸出入境人员87.8万人 次、增长151.6%。

2025年,郑州将扩大高水 平对外开放。强化"四港联动", 提升枢纽能级。严格执行市场 准入负面清单,纠正行业垄断、 市场分割、妨碍要素平等获取等 不公平做法,破除隐性壁垒。推 动市场基础制度规则统一、市场 监管公平统一、市场设施高标准 联通,提升交通物流与全国统一 大市场的适配性,降低物流成 本。高标准建设自贸区2.0版, 加快自贸区联动创新区和RCEP 示范区建设,形成高质量制度创

新成果30项以上。提升通道口 岸能级。深度融入共建"一带一 路"大格局,统筹推进9大功能性 口岸发展。高水平建设郑州一 卢森堡"空中丝路",推进郑州一 吉隆坡、郑州—墨西哥城等"双 枢纽"建设,加快建设中国邮政 航空枢纽,加密至法兰克福、多 哈等货运枢纽航线,实现全球主 要货运枢纽机场全部通航,郑州 机场客货运吞吐量达到3100万 人次、100万吨以上。高质量建 设中欧班列(郑州)集结中心,投 用郑州国际陆港核心功能区,加 快推进郑州至德国、俄罗斯、越 南、老挝"枢纽对枢纽"建设,探 索开辟南亚线路和经喀什南向 线路,开行班列3630班以上。

## 民生福祉

## 【郑州实践】

2024年,郑州人民生福祉更 加厚实,"民生愿景"成为"幸福实 景"。去年一年,全市就业形势保 持平稳。新增城镇就业13.93万 人,农村劳动力转移就业3.56万 人。优质教育加快发展。新改建 幼儿园20所、学位6600个,投用 中小学校15所、学位2.7万个,新 增高中3所、学位9800个。包括 外来务工子女在内的所有适龄儿 童入学实行容缺办理,"应上尽 上"全面实现。健康郑州加快建 设。国家医学中心(中医类)落地 实施,国家创伤区域医疗中心加 快建设,我市成为国家区域医疗 中心布局最多的城市。农村养老 服务覆盖率达到60%,城市"15分 钟养老生活圈"基本建成;运营老 年助餐场所645家、累计服务200 万人次。儿童友好型城市加快建 设,普惠托育每千人托位达4.8 个。低保对象、特困人员救助供 养标准分别提高至每月760元、 1140元。退休人员增资政策按时

2025年,郑州将持续增进民 生福祉。统筹推进重点群体稳岗 就业,开展"10+N"公共就业服务 活动,新增城镇就业12.8万人,农 村劳动力转移就业2.68万人。稳 步增加公办学位供给,公办园在 园幼儿占比50%以上,新增中小

学学位2.07万个、高中学位1.22 万个,深化义务教育集团化办学 改革和新优质学校建设,让更多 孩子在家门口"上好学"。高标准 巩固加强国家儿童、创伤等区域 医疗中心建设,建设世界(中国) 中医针灸中心,让更多群众在家 门口享受高质量医疗服务。做实 医保基金"三结算"国家试点,让 群众看病少花钱、报销少跑腿。 推进全域儿童友好城市建设,婴 幼儿普惠托位占比达90%以上, 构建生育友好型社会,切实为生 育减负、让生活提质。基本医疗 保险参保1000万人以上,建成 "10分钟医保便民服务圈"。

# 绿色低碳

#### 【郑州实践】

2024年,郑州绿色发展提 质增效。黄河生态保护纵深推 进。黄河"四乱"动态清零。花 园口断面水质连续5年达到Ⅱ 类。深层地下水水位持续回升, 居全国前列。空气质量持续改 善,优良天数231天、同比增加5 天,重污染天数同比减少4天。 南水北调总干渠水质保持Ⅱ类, 国、省控河流断面全部达标。同 时,郑州绿色低碳转型提速。六 大高耗能产业占规上工业比重 下降至20.7%,单位工业增加值 能耗下降4.5%以上。新增省级 以上绿色制造体系77家。建设 工业微电网1055个,新能源装 机 294 万千瓦, 外电入郑 276.9 亿千瓦时。生态修复力度加 大。新建绿地320万平方米,营

造林5.09万亩,林长制全省考核 第一。建成公园游园35个。绿 化道路66条。治理矿山图斑 2.05万亩。环城生态水系循环 工程全线贯通,每天向城区河道 供水超60万立方米,城市生态 水质更加清澈。

2025年,郑州将坚持绿色 发展,全面推进美丽郑州建设。 持续推进黄河流域生态保护和 高质量发展核心示范区建设。 强化"四水四定",推进地下水综 合治理,确保水资源刚性约束制 度全面落实。以更高标准打好 蓝天碧水净土保卫战,推动 PM2.5 和臭氧协同控制,加强重 点行业污染深度治理,确保空气 质量持续改善。开展重点河流 综合整治,确保国、省控断面水

质稳定达标,县级以上集中式饮 用水源地水质达标率100%,农 村生活污水治理率达72%以上, 农村黑臭水体"动态清零"。同 时,郑州将着力推动绿色低碳转 型。加快传统工业企业"三化"改 造,培育省级零碳工厂、超级能效 工厂5家以上。加快构建新型能 源体系,新增光伏发电装机30万 千瓦、地热能供暖100万平方 米。筑牢绿色生态屏障。推深做 实林长制,统筹山水林田湖草沙 一体化保护修复。完成营造林 6.58万亩,新建绿地面积160万平 方米,打造50个"公园+"特色园 区,让广大市民"推窗见绿、出门 进园"逐步成为现实。

记者 王红/文 马健 徐宗福/图